

牢记嘱托 大河五年之变
节约集约

推进水资源节约集约利用。黄河水资源量就这么多,搞生态建设要用水,发展经济、吃饭过日子也离不开水,不能把水当作无限供给的资源。“有多少汤泡多少馍”。要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,把水资源作为最大的刚性约束,合理规划人口、城市和

产业发展,坚决抑制不合理用水需求,大力发展节水产业和技术,大力推进农业节水,实施全社会节水行动,推动用水方式由粗放向节约集约转变。

——摘自习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话,2019年9月18日,河南郑州

量水而行
向未来

□本报采访组

2019年9月18日,习近平总书记到黄河领域生态保护和高质量发展座谈会上谆谆嘱托:黄河水资源量就这么多,搞生态建设要用水,发展经济、吃饭过日子也离不开水,不能把水当作无限供给的资源。“有多少汤泡多少馍”,要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,把水资源作为最大的刚性约束。

以水而定、量水而行,因地制宜、分类施策。随着认识的深化和实践的检验,“四水四定”成为黄河领域各地的战略性举措。大河上下牢记嘱托,坚持不辍、久久为功,践行着推进水资源节约集约利用的现实路径,构筑起促进流域高质量发展、改善人民群众生活的未来图景。

大河畔、田畴里、城乡中……黄河流域告别为水所困的历史,迎来以水而定、因水而兴的变革。

践行嘱托——“四水四定”成为和谐“人水关系”的金钥匙

初秋的东地村,葵花垂下饱满的花盘,番茄果实殷红。刚灌完今年最后一轮水的田地静謐下来,丰收在即。

“今年收成不错。”在仓库里忙碌的农民陈利军很高兴。他种了30多亩葵花,每亩大概能收500多斤葵花籽,差不多能卖2000元,全年收入增长了三四成。粮食作物的预收水费是84.8元每亩,经济作物77.3元每亩。种了30多年地的陈利军说:“以前浇地是大水漫灌,现在有了合作社,用上了滴灌,用水量至少节约三分之一。”

陈利军口中的“合作社”,是指“灌溉合作社”。在黄河流域,这是“四水四定”举措中的一个关键词。

“我们和邻村联合成立

水务灌溉合作社,平地缩块,给农田装上测控一体计量设施和滴灌设施,解决用水粗放的问题。”东地村党支部副书记樊继龙兼职“东新灌溉服务合作社”副理事,他介绍,通过计量设施实现“总量控制,供给关口”,变按亩收费为按实际水量收费,既节水,又实现农业增产、农民增收。

合作社还实施“以水定种”,根据用水指标做好用水计划,核查耕地面积并确权,形成集中连片规模种植,解决“花花田”问题,实现节水。

东地村地处黄河“几字弯”,内蒙古巴彦淖尔市磴口县,河套地区。2023年6月5日,习近平总书记来到巴彦淖尔市考察时指出,河套地区条件得天独厚,虽然不缺水,但也要节约水资源,大力发展现代高效农业和节水产业,不能搞大水漫灌。

河套平原的中部,五原县塔尔湖镇。麦垄里“躺着”一颗颗网纹蜜瓜,一条条黑色滴灌软管延伸到植株。

“引黄滴灌既能节水增效,又能够实现套种。小麦种植期是4—7月,蜜瓜是6—8月,一地收两茬,既保证了粮食种植面积,又增加了老百姓收入。”塔尔湖镇党委书记孙锡良蹲在田间介绍。“玉米用黄灌的话,生育期最少浇三水,一水浇20公分就浇130多方,三水近400方;如果用滴灌,一水浇25方,浇十水是250方,每亩地比以前至少节水100方,这个量就很大了。”孙书记算起节水账,十分欣慰。

“河套灌区今年试点以农作物种类为基准,核定灌溉用水量,改变水费计收方式,并为每个建制村都设定用水量上限。按需水量精细灌溉,节水的同时还能增产约20%。”巴彦淖尔市水利局副局长卫雄介绍。

按需取水,精准灌溉,离不开河套灌区的数字化建设。

2023年6月6日,习近平总书记来到河套灌区水量信息化监测中心考察时指出,河套灌区灌溉工程是千年基业,花了很大功夫,也很值得。要继续完善提升,提高科学分水调度水平。

“总书记非常关心河套灌区的现代化建设。”河套灌区水利发展中心信息化科科长姜杰回忆道,“今年我们持续推进数字孪生灌区的建设,不断完善一体化监测体系,提高科学分水调度水平,缩短了供水周期,减少了在输水过程中渠道下渗和蒸发的损耗,从而实现管理节水的目标。”

距巴彦淖尔300多公里,同处黄河边的宁夏回族自治区,葡萄酒产业近年发展很快,综合产值突破300亿元,每年为当地农民带来约9亿元收入。

2020年6月9日,习近平总书记

在宁夏贺兰山东麓的葡萄种植园视察时强调,宁夏要把发展葡萄酒产业同加强黄河滩区治理、加强生态恢复结合起来。

产业发展、生态修复,要有水资源的支撑。习近平总书记曾经驻足考察的葡萄园,如今已风景如画,一排排葡萄长势正盛。葡萄藤下,滴灌管道伴随延伸。

贺兰县稻渔空间乡村生态观光园内,稻浪滚滚,稻香习习。不同品种水稻构成“盛世中国75华诞”图案的稻田蓬勃生动。2020年6月9日,习近平总书记到稻渔空间指出,要注意解决好稻水矛盾,采用节水技术,积极发展节水型、高附加值的种养业,保护好黄河水资源。

“现在这里的水稻、鱼、鸭、螃蟹等生物和谐共存,实现了一田多用、一水多产,不浪费宝贵的黄河水。”贺兰县水务局局长许晖时常到这里查看。“稻渔空间”的打造,不仅是以水定产,实现黄河水资源高效利用的典型代表,也是一、二、三产业融合的典范。

不仅是农业节水领跑,推进工业节水增效也是打好“四水四定”主动战的重要举措。

废水循环、再生水利用、矿井水置换……在银川市,管网连接起一个个企业,水得到了循环利用。银川市水务局水资源科科长张志浩介绍,银川市已建成总长约300公里的再生水管网,再生水已经成为城市发展不可或缺“第二水源”。据了解,宁夏已累计推进16个区域再生水循环利用项目建设。

以水定城,以水定人,以水规范城市宜居和人的发展。宁夏强化城镇空间管控,将用水总量、水域空间保有量等传导落实到空间规划中。目前,4个地级市、10个县区国土空间规划获批。

作为黄河流域生态保护和高质量发展先行区,宁夏围绕“四水四定”下发了“实施方案”“主要指标”“重点任务”“宣传教育方案”等一系列规范性文件,实施银川市、吴忠市利通区、宁东能源化工基地等7个“四水四定”试点建设。各县市(区)对标试点,以点扩面,启动全域试点建设,总结可复制可推广的经验,创造“四水四定”宁夏模式。

“习近平总书记关于治水的重要论述和考察宁夏重要讲话,为我们科学治水兴水指明了前进方向,提供了根本遵循。作为黄河流域生态保护和高质量发展先行区,以及目前全国唯一一个‘四水四定’先行先试省份,我们率先出台了省级层



面实施方案,推动构建现代水网、控水节水、保护治理、管控指标等‘九大体系’,努力走出一条城水协调、地水相宜、人水和谐、产水适配的宁夏特色改革之路。”宁夏回族自治区水利厅厅长朱云说。

机制创新——以水资源供给侧结构性改革推动高质量发展

习近平总书记的深切嘱托与明确指引,在大河上下、沿黄各地引起积极响应,水资源节约集约利用的创新实践竞相涌现。

在宁夏吴忠市利通区高闸镇民鑫农业灌溉服务专业合作社,台账详细记录每户社员的水费、节水量等信息,“用水协议书”“蓄水申请书”等存档见证了这里的水权改革。

“节水也能挣钱!每亩水费由60元降至32.5元,还能领节水奖励。”54岁的灌水员马学兵,谈起用水变化时这样说。2022年,高闸镇共节约300万立方米农业用水,获得2.76万元节水奖励。其中,小部分奖励用于合作社运营成本及农田水利配套等维护,大部分退还给种植户。

“我们以乡镇为单位组建农业灌溉服务专业合作社14个,各合作社都是独立法人,由供水公司运营管理。水务局负责监督管理、分配水量;公司作为管理主体,承担农田水利建设、管理、运营,通过合同节水和水权交易获得回报;合作社聘用村民担任灌水员,保障水利设施安全运行等。三方职责明确,群众与企业利益共享,风险共担。”利通区水务局副局长杨自健介绍。

紧抓“四水四定”关键一环,利通区“两手发力”,采取“水务局+项目公司+合作社”模式,通过引进社会资本,“投融资建管服”一体化推进灌区建设,实现增产增效不增水——高效节水灌区由均增收500元,全区近三年年均节水3100万立方米。同时,制定《利通区用水权交易及收益分配办法》,明确社会资本投资节水设施,获得节余用水权,交易后获取合理收益,实现“谁节水,谁受益”,激活各环节节水内生动力。

水利部部长李国英在宁夏调研水利工作时指出,坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,加快灌区现代化

改造,推进农业水价综合改革,发展高效节水灌溉,推进非常规水开发利用,推广合同节水管理,大力发展节水产业,开展用水权交易,精打细算用好水资源,从严从细管好水资源,不断提升水资源节约集约利用能力和水平。

探索中前进,实践中发展。2023年11月,宁夏以每年500万立方米、单方水1.20元的交易价格,购得四川省2024—2026年节余的1500万立方米黄河用水权,完成跨省域水权交易全国第一单。

山东东营市开展长江水与黄河水省内水量置换试点,累计完成水权交易9笔、交易水量5400万立方米。

内蒙古鄂尔多斯市实施市内二期水权转让工程,从农业向工业转让水量2.23亿立方米,盟市间一期水权转让0.66亿立方米,解决170个工业项目用水需求。

……

用市场的思维、规律破解水资源短缺瓶颈成为沿黄各地共识,且经验、方法日渐丰富。各地积极出台金融支持、贷款贴息、收益分配等支持政策;创新推广“银政”“银保”“银担”“政企银”多元合作模式;建立“水银行”,实行“水权交易+供水收入”“合同节水+水权交易”;联合多家金融机构开展用水权质押、授信、贷款……打通市县间、灌域间、行业间、用户间和不同期限的水权交易通道,政府与市场“两手发力”,实现水资源从“闲置低效”向“增值高效”转变。

在兰州,在西安,在郑州,在济南……国家级新区和产业集聚群不断涌现,新能源、新材料等战略性新兴产业逐步崛起,一批批节水节能、附加值高的产业打造发展新引擎。

一项项改革措施推动水资源节约集约利用体制机制不断优化,黄河流域高质量发展走向治水而兴。

系统治理——科学调整“汤”“馍”配比

湖水澄澈,四野清朗,秋日乌梁素海尽显生机。

“水污染严重的时候,鸿雁都不在这儿停留。现在在鸿雁不仅有上万只,飞来还都

不走了,甚至在这里越冬。”在乌梁素海边长大的刘文斌,现在是海区管理大队队长。看着水变清,鸟的种类变多,他格外高兴。

被誉为“塞外明珠”的乌梁素海,每年接纳3亿多立方米的河套灌区农田排水,经生物净化后再排入黄河,实现水资源的循环利用,是名副其实的“河套之肾”。

“黄河水来之不易,灌区通过三级输水渠道汇入200多公里的总排干沟后,向乌梁素海实施生态补水。”河套灌区水利发展中心供排水保障科科长王会永介绍。

2023年6月5日,习近平总书记到乌梁素海考察时强调,乌梁素海治理和保护的方向是明确的,要用心治理、精心呵护,一以贯之、久久为功,守护好这颗“塞外明珠”。近年来,水利部黄河水利委员会持续保障乌梁素海的水生态安全,2023—2024年度累计向乌梁素海生态补水6.99亿立方米,有效改善了湖区水生态环境。

黄委遵循“四水四定”原则,以黄河来水总量为基础,科学制定“大盘子”,精细化实行水量统一调度管理,合理调配水资源,确保高效利用。

2024年7月26日,黄委印发8月份黄河干流水量调度方案,明确沿黄各省区分配水量。“各省区根据分配水量,合理规划人口、城市 and 产业发展。”黄委水资源局水量调度处处长原小利介绍,“我们统筹水资源存量和增量,考虑生活、生产、生态用水,科学编制各年度黄河水量调度计划;滚动研判来水、用水的变化情况,细化制定逐月、逐旬黄河水量调度方案,充分发挥水资源综合效益。”

2024年9月12日,习近平总书记到甘肃省兰州市主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时指出,严守水资源开发利用上限,细化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措,健全覆盖全流域的取水总量控制体系,科学配置干支流水资源。

黄河流域各级水利部门践行总书记嘱托,协同发力,系统治理,做好“人水关系”大文章,保护好黄河生态,让黄河水推动流域高质量发展,让黄河真正成为造福人民的幸福河。

(本报采访组成员:马加、张元一、田慧莹、李建国、孟砚岷、管云淼)

■ 见证者说

群众的笑脸就是最大的认可

□宁夏吴忠市利通区水务局副局长 杨自健

我所在的宁夏吴忠市利通区,是引黄灌区的精华之地。在这里,我从事水利工作29年,深深地感受到水对于当地经济社会发展的重要性,也参与和见证了利通区水利人在推进现代化灌区建设先行先试中付出的艰辛和努力。

近些年,我们在高效节水农业工程建设、技术推广应用、产业融合发展、模式机制创新等方面不断取得新的突破。比如,引入社会资本参与项目区运营管理,解决资金不足问题;探索建立“党支部+合作社+农户”管理运作模式,形成“定额管理、计量到斗口、管理到户”的精准管水用水机制。这些经过多年摸索,已具雏形的机制模式运用推行,让我们离“精打细算用好每一滴水水”的目标更近了一步。

还记得2021年推行农业合作社时,就有农户不配合,认为合作社成立

就是增加农户水费负担,就是增加人员领取报酬,不一定能把水管好,对合作社的工作能力和效果持怀疑和观望态度。如今,我们通过降低水费、“接地气”的宣讲,公开透明的供水服务,真金白银的节水奖励和精准补贴,让群众理解到,开展节水工作的目的不是限制群众用水,而是在科学合理的范畴内,保障群众合理生产用水下的节水。“少用水就是少花钱”“超定额浪费水就得多花钱”的意识已在当地百姓心中扎下了根。2024年,利通区在遭遇百年大旱的情况下,实现全年同期节水2000万立方米,发放节水奖励和精准补贴资金421.81万元。

群众的笑脸就是最大的认可,也是对我们工作的鞭策。节水工作是一项综合性、系统性的工作,需要我们持之以恒贯彻落实好“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,因地制宜、精耕细作、改革创新,久久为功,把节水工作各环节做细做实,提升节水带来的效益。

