中国水利報

China Water Resources News

http://www.chinawater.com.cn

中华人民共和国水利部主管　中国水利报社主办出版

2024年9月19日 星期四

本报公众号

第5658期

每周二至周六出版

今日8版

邮发代号1-137　国内统一连续出版物号CN 11-0156　国外代号4630D

新闻线索征集电话 010-63205243　新闻监督举报电话 010-63205451　水利部监督举报热线电话 12314

咬定目标 主动作为 真抓实干

水利部召开推进黄河流域生态保护和高质量发展工作领导小组全体会议

本报讯（通讯员 **孙龙飞 李新月** 记者 **黄一为**）9月18日，水利部党组书记、部长李国英主持召开推进黄河流域生态保护和高质量发展工作领导小组全体会议，学习贯彻习近平总书记在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，对标对表习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展系列重要讲话精神和中共中央、国务院印发的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，总结2019年以来水利贯彻落实工作进展，部署下一步重点任务。水利部党组成员、副部长王宝恩出席会议。

会议强调，习近平总书记的重要讲话，进一步明确了黄河流域生态保护和高质量发展的战略要求、重大原则和重点任务，为全面推动黄河流域生态保护和高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。要持之以恒学习贯彻习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展系列重要讲话精神，咬定目标、主动作为、真抓实干，为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗。

会议要求，要全面检视水利各项任务，细化完善政策措施，坚决抓好贯彻落实。要完善流域水沙调控和防洪减灾体系，健全水沙调节机制，完善流域防洪工程体系、雨水情监测预报体系和水旱灾害防御工作体系，全力保障黄河安澜。要完善流域水资源节约集约利用体系，实施最严格的水资源保护利用制度，细化“四水四定”政策措施，全力打好流域深度节水控水攻坚战，稳步优化调整黄河“八七”分水方案，积极探索和规范推进水权交易，提高水资源节约集约利用水平。要完善流域水资源优化配置体系，推进国家骨干网建设，推动省市县各层级水网协同融合发展，全面推行农村供水“3+1”标准化建设和管护模式。要完善流域水生态保护治理体系，加大黄河上中游水土流失重点治理力度，持续推进母亲河复苏行动，强化河湖水域岸线管控。要进一步全面深化水利改革，完善水利法治体系，深化水利基础设施建设运行管理机制，探索建立水土保持碳汇交易机制，建立健全河湖管理保护责任体系和工作机制，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，持续推进“原型黄河”“模型黄河”“数字孪生黄河”建设，加强黄河自然规律和重大科技问题研究。要强化责任落实，以钉钉子精神推进工作，确保习近平总书记和《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》部署的各项水利任务如期圆满完成。

深入贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展重要讲话精神

牢记嘱托 大河五年之变 | 专号

二　版：牢记嘱托·有机整体

三　版：牢记嘱托·长治久安

四　版：牢记嘱托·节约集约

五　版：牢记嘱托·特色之路

六七版：牢记嘱托·水 视 界

八　版：牢记嘱托·大河文化

看！黄河流域生态之变

水利部针对沪苏浙豫琼5省市启动洪水防御Ⅳ级应急响应

白班编辑：迟诚　夜班编辑：李海川 孟京　检查校对：郑浩伟　照排：毛盛乐

■ 社论

让黄河越变越美

黄河流域生态保护和高质量发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是党中央从中华民族和中华文明永续发展的高度作出的重大战略决策。习近平总书记亲自主持召开3次座谈会，从“推动”到“深入推动”，再到“全面推动”，对黄河流域生态保护和高质量发展进行总体谋划、提出战略指引。5年来，各地各部门积极探索，凝聚起黄河流域大保护、大治理的强大合力，在完善流域防洪工程体系、提升水资源利用效率和效益、改善河湖生态环境、推动黄河保护立法等方面取得重要阶段性进展，黄河流域水安全保障能力持续增强，承载着人民幸福梦想的母亲河呈现出崭新气象。

黄河之变，折射出广大水利工作者坚定不移贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的生动实践。5年来，水利部与沿黄各地区有关部门共同努力，积极践行新发展理念，协同发力，乘势而为，不断丰富和完善黄河治理保护新思路新举措，为大力推进黄河流域生态保护和高质量发展提供了坚实的水利支撑。5年来，黄河流域防洪体系加快完善，有效应对严重凌汛和罕见秋汛，确保了人民群众生命财产安全；水沙治理取得显著成效，下游河道主河槽行洪能力不断提升；实施水资源消耗总量和强度双控，水资源利用效率效益明显提升；积极推进各层级水网建设，水资源配置格局不断优化；全面落实山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，水土流失实现面积和强度“双下降”，河口湿地生态系统稳定向好；黄河保护法颁布施行，为黄河保护治理提供法治保障；具有预报、预警、预演、预案功能的数字孪生黄河加快构建，流域治理管理能力全面提升，古老的黄河焕发新的生机。

党中央已经对全面推动黄河流域生态保护和高质量发展作出了全面部署，关键在于抓好落实。我们要认真总结梳理5年来积累的宝贵经验，以提升流域人民群众的幸福感、获得感、安全感为根本出发点和落脚点，全面深化改革，坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河在新时代迸发出强劲的生命力。要始终坚持人民至上、生命至上，统筹推进黄河流域防洪工程体系建设，推进干流重点河段、险工险段治理，加快推进水情信息采集处理、预报预警、防汛抗旱指挥、防汛调度系统建设，进一步提升洪水防御和应对能力。要坚持重在保护、要在治理，紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，完善以骨干水库等重大水利工程为主的水沙调控体系，科学调控水沙关系。 （下转第五版）

■ 牢记嘱托·大河五年之变

编者按：黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略提出5年来，水利系统深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，牢记“国之大者”，牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，扎实做好黄河保护治理各项工作，推动黄河流域生态保护和高质量发展站到了更高起点上。本报推出“牢记嘱托·大河五年之变”特稿，全面展现水利系统深入推动黄河流域生态保护和高质量发展的生动实践与巨大成效。

大河奔涌披锦绣

□本报记者 **陈岭 迟诚**

滔滔黄河，气象万千。

黄河远上白云间、九曲黄河万里沙、黄河落天走东海……大气磅礴的黄河展现的是厚重的中国。

黄河两岸稻花香、黄土高坡着绿装、河口湿地鸟翩飞……健康和谐的黄河展现的是美丽的中国。

从“要把黄河的事情办好”到“让黄河成为造福人民的幸福河”、从《关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的决议》到《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》……波澜壮阔的人民治黄实践展现的是奋进的中国。

大河奔涌披锦绣，何以中国看黄河！

善治国者，必先治水。习近平总书记十分牵挂这条中华民族的母亲河，考察调研的足迹遍及沿黄9省区，5年在黄河流域上中下游主持召开3次座谈会，从“推动”到“深入推动”，再到“全面推动”，为黄河流域生态保护和高质量发展领航掌舵、指明方向。

大河上下，追新逐高。黄河流域生态保护和高质量发展确定为重大国家战略以来，水资源成为沿黄9省区最大的刚性约束，上下游、左右岸、干支流统筹协调，黄河流域生态保护和高质量发展迈出坚实步伐。

黄河小浪底水库、陆浑水库和故县水库泄洪后，在河南省巩义市河洛镇黄河与伊洛河交汇处出现了一半是泥沙、一半是清流的奇特景观。　本报通讯员 **段万卿** 摄

大河安——平波九曲安澜歌

黄河宁，天下平。水安全是黄河流域最大的“灰犀牛”，黄河安澜是黄河流域生态保护和高质量发展的重中之重。党的十八大以来，黄河流域的防洪减灾体系基本建成，保障了伏秋大汛岁岁安澜。2019年以来，黄河干流发生14场编号洪水。各级水利部门挺膺担当，积极应对，成功战胜每一次洪水过程。

这份安澜，得益于流域防洪工程体系的日益完善。新时代保障黄河长久安澜的标志性重大工程——古贤水利枢纽工程高标准推进，龙羊峡、刘家峡、小浪底等水利枢纽工程充分发挥效益，泾河东庄水利枢纽建设有序进行，黄河下游1371公里标准化堤防全面建成……沿黄9省区省级水网建设规划印发实施，流域干支流统防统治，联网、补网、强链，各层级水网协同融合发展。

这份安澜，得益于现代化雨水情监测预报体系的加快推进。水利部坚持“预”字当先、关口前移、防线外推，加快构建由气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成的雨水情监测预报“三道防线”，目前小浪底库区3部测雨雷达已成功组网试运行。数字孪生黄河建设在应用中不断升级完善，安装了操作系统的“智能石头”承担了为河道工程险情预警的重任；虚拟的数字孪生黄河进行洪水演进与防御的模拟推演；数字化网络串联起一系列数据孤岛，定制黄河中下游水旱灾害防御数字化场景……黄河流域洪水预报精准度进一步提高。

这份安澜，得益于抓住水沙调控这个“牛鼻子”。黄河流域水沙调节机制不断健全，形成了以干流的小浪底等骨干水利枢纽为主体，以干流的万家寨等水库及支流的陆浑等控制性水库为补充的工程体系，以及由水沙监测、水沙预报和水库调度决策支持系统等组成的非工程体系，全流域水沙调控整体合力显著增强。水利部持续实施调水调沙，截至2024年汛前，小浪底水利枢纽已累计拦截泥沙约34.21亿立方米，黄河下游主河槽最小过流能力增至5000立方米每秒左右。

大河美——长河复苏聚华彩

8月12日，母亲河再传喜讯，随着2023—2024年度黄河水量调度工作圆满收官，黄河实现自1999年以来连续25年不断流。

水流是永葆河流生机活力的根基，而成就“奔流到海”壮美景象的是“绣花”般的水量调度。水利部全面落实黄河保护法和黄河水量调度条例，坚持“四水四定”原则，发挥流域引调水工程作用，科学配置干支流水资源。水利部黄河水利委员会对黄河流域水量调度再升级，从干流部分河段扩展到全干流和重要支流，建成了世界上延伸距离最长、辐射范围最广的现代化水量调度管理系统。近5年，黄河干流累计供水1251亿立方米以上，充分保障了沿黄地区用水需求。

大保护是大发展的前提。水利部党组牢牢把握重在保护、要在治理的战略思路，充分考虑上中下游的差异，突出黄河治理的系统性、整体性、协同性。

看水源涵养。作为黄河发源地，青海省黄河多年平均出境水量达264.3亿立方米，贡献了黄河总水量的近一半，“中华水塔”坚固丰沛。甘肃省甘南藏族自治州实施黄河上游水源涵养区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，修复治理面积11.23万公顷，水源涵养功能稳步增强。2023年，黄河上游来水量达到335亿立方米，比多年平均来水量增加了10%左右。

看水土保持。2019年以来，黄河沿线9省区累计治理水土流失面积3.8万平方千米，综合整治坡耕地461.8万亩，新建淤地坝和拦沙坝2627座，水土流失实现面积强度“双下降”，水土保持率、减少入黄泥沙量实现“双增加”，黄土高原主色调由“黄”变“绿”。四川省推进黄河干流堤岸侵蚀治理，黄河四川段的含沙量从10年前的每立方米1.4千克减少到现在的每立方米0.3千克。

看生态修复。“塞外明珠”重现光彩，河口湿地万鸟云集。近年来，黄河向乌梁素海、华北地下水超采区、河口三角洲等地区补水105亿立方米，乌梁素海水质由劣Ⅴ类改善为整体Ⅴ类；黄河三角洲自然保护区鸟类种类从1992年的187种增加到目前的373种，生物多样性显著提高。山西加大对黄河第二大支流汾河的治理力度，通过生态补水、河道整治、雨污分流等措施推进“一泓清水入黄河”。

黄河很美，将来会更美。从三江之源到渤海之滨，全流域可观、可感、可知的生态之变，是黄河之变中最直观、最明显、最生动的变化，是山水林田湖草沙生命共同体系统治理、协同耦合的鲜活体现。

大河新——奔腾万里新潮涌

大河两岸，高质量发展亮点频出。大浪淘沙，新动能新活力释放激发。

新时代新征程，黄河流域生态保护和高质量发展站在了更高起点上。

顶层设计向“远”谋篇布局。《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《黄河流域生态保护和高质量发展水安全保障规划》等一系列规划制定出台，黄河流域生态保护和高质量发展战略中水利规划体系的“四梁八柱”基本建成。 （下转第五版）