



# 读者评出“中国水务·水润乡邻杯”2025 基层治水十大经验

## 1 山东潍坊市 “以大带小”“库安保”破解小型水库管护难题

山东潍坊市针对499座小型水库管护难题,推出多项创新举措,以微改革筑牢民生防线。推行“以大带小”专业化管护模式,30座大中型水库与296座重点小型水库建立“1+N”结对帮扶机制,通过联合巡查、业务培训、实地教学提升小水库管护员专业能力,同时共享防汛物资储备库,构建“洪水防御半小时保障圈”,实现以强补弱。创新“库安保”保险机制,为497座公益性小型水库投保,省市财政共担保费,出险后快速赔付,已为37座受损水库赔付176.3万元,且每年返还302万元风险减量资金用于日常管护,大中型水库全程参与监督,实现风险事前防控。建立市县“1+1”预警叫应机制,两级干部点对点包靠一线防汛责任人,雨前提醒、雨中督防、雨后整改,2024年以来15次启动机制,成功化解风险,未发生人员伤亡和水库险情,全面打通预警传递“最后一公里”。

## 2 浙江遂昌县 “千万工程”牵引保障农村群众喝上“放心水”

遂昌县结合县域面积广、山地高差大、村居分布散等情况,将“千万工程”经验转化为农村供水高质量发展的强劲动能,创新推进农村供水“3+1”标准化建设和管护山区实践。在建设上,坚持扩大网、并小网、强单村,实现“应延尽延、应联尽联、单村提升、散户兜底”;在管护上,强化“县级统管、片区服务、属地协同”,探索形成以“建立1套机制、建强3支队伍、赋能1个小时、强化4大举措”为核心的“1314”运行管护模式。累计完成209座乡镇水厂和农村水站的改造提升,农村供水工程县级统管实现全覆盖,农村自来水普及率提升至99.9%,农村供水水质合格率率达到100%,全面实现城乡“同质供水”。

## 3 江苏盐城市 “水·利企”品牌服务激活基层治水新效能

盐城市水利局创新打造“水·利企”服务品牌,以“服务企业面对面、解决问题在一线”为核心理念,联动推

进行行政许可、普法宣传、监督检查、行政执法“四位一体”实践,致力于构建政策更优、办事更快、成本更低、服务更好的水利营商环境,为当地水利高质量发展筑牢服务根基。该品牌以全流程闭环服务提升效能,推行事前主动服务、事中精准指导与高效审批、事后规范监管模式。在审批环节,实施承诺制审批、市县联动审批及“一件事”集成服务,办结时限平均压缩超80%。水土保持方案承诺制审批平均2日内办结;同时实现100%“不见面审批”,已为449个项目提供便捷服务,大幅度为企业降本。在普法与执法上,开展“服务行”送法入企活动,以案释法普及知识,落实涉企轻罚免罚清单;监管方面扩大跨部门联合检查范围,实现“进一次门、查多事项”,减少对企业经营干扰。此次改革实现了水利部门从管理到服务的转型,为营商环境优化提供了坚实水利支撑。

## 4 辽宁抚顺县 黑土区侵蚀沟治理带动新增耕地指标

2025年1月10日,全国首单侵蚀沟治理新增耕地指标交易在辽宁抚顺签约,交易海浪乡新增耕地16.7亩,交易金额167万元,交易资金主要用于侵蚀沟治理等水土保持工程建设管护及乡村全面振兴发展。抚顺县因地制宜,采用柔性治理方式,2024年共治理侵蚀沟295条,估算全县新增耕地390亩,新增粮食产量6.24万斤。抚顺县水务局与农业农村部门、自然资源部门联动,将新增耕地确定为入库耕地,纳入占补平衡。这是水土保持领域创新发展又一项新突破,对于保护黑土地、保障粮食安全具有重要意义,同时也是建立水土保持投入循环机制的重要探索。

## 5 跨省9市共建共创幸福河湖

2022年12月,南京都市圈联合河湖长制正式启动。3年来,苏皖两省九市河长办,以及各跨界河湖相关区县河长办共同努力,推动都市圈河湖从此前的“分段治”“各管各”,走向“全域治”“联合治”,助力长三角生态绿色一体化发展,共建共享造福人民的幸福河湖,取得显著成效。南京都市圈联合河湖长制是长三角在生态绿色一体化发

展的驱动下,南京都市圈各城市探索联合河湖长制的创新模式,发挥省、市、区和基层河湖长履职效能,统筹协调全流域、跨区域、多部门共建幸福河湖的生动实践。以“共建幸福河湖”为主题,多地联合签订了淮河、石臼湖等跨省幸福河湖共建协议,使联合河湖长制成为服务长江经济带发展战略的重要制度创新。

## 6 云南昭通市 “叫应—叫醒—转移”破解避险难题

7月8日至9日,云南省昭通市威信县罗布镇降雨量达254.4毫米,刷新该站自1958年建站以来的单日最高纪录,全市多条河流水位超警超保,防汛形势异常严峻。关键时刻,防汛“1262”预警叫应机制(提前12小时预报强降雨落区、6小时精细到乡镇、2小时预警叫应到责任人)发挥了关键作用。省市县水利、气象、应急管理、自然资源等部门联动,确保预警信息第一时间直达村组、到户到人。1.3万名党员干部下沉一线,将“叫应”转化为“叫醒”和“转移”的坚决行动。成功转移安置群众10539人,实现“零伤亡”,在风雨中筑起一道坚不可摧的“红色堤坝”。

## 7 浙江绍兴市上虞区 深化“水利+”改革激活水生态经济价值

浙江绍兴市上虞区聚焦水利高质量发展,深化水利工程产权化改革,通过“水利+确权”“水利+产业”“水利+融资”多维路径,探索水生态价值转换。确权方面,上虞区对43座水库及3处水闸完成确权颁证,建立水资源资产“一张底图”,90%以上水库确权至乡镇国企,新增资产超40亿元。产业融合上,依托曹娥江“一江两岸”等打造文旅休闲场景,落地5个特色项目,年营收超1000万元,年吸引游客600万人次;开发机车露营等新业态,推动乡村全面振兴。融资创新上,借助REITs、“EPC+F”模式及专项债,撬动社会资本与政策资金,其中海塘安澜工程获专项债12亿元,增强水利工程“造血”功能。上虞以改革为抓手,成功实现水资源资产向经济收益转化,打造水利改革样板。

## 8 山西 泉域保护迈入智能化时代

全国首例泉域数字孪生平台——山西省晋祠泉域数字孪生平台于2025年10月正式上线,填补了我国岩溶大泉数字保护的空白,标志着泉域保护迈入全领域覆盖、全流程联动的智能化新时代。平台集成了泉域总览、水资源监测、管理功能、“四预”服务、智慧应用和数据底座六大核心板块。平台以水文地质学为核心,突破三大技术瓶颈。首先,构建“地表—地下”一体化监测感知系统,实现数据实时动态监测分析;其次,复刻三维水文地质结构,可视化呈现地下水源汇—聚过程;再次,通过数学、物理、数值模型等,提升对地下水流动和传输的推演评估能力。

## 9 山东德州市 “四到户”推动农业节水增效

山东省德州市是全国首个“亩产过吨粮、总产过百亿斤”的地级市,也是华北平原严重缺水地区。面对日益突出的水资源供需矛盾,德州市创新实施“四到户”服务模式,通过科技小院推动科学灌溉落地,通过用水量让公平可见可感,通过水价改革实现水费全面计收,通过专业管护让工程长效运行,实现科学灌溉到户、用水量计量到户、水费计收到户、灌溉服务到户“四到户”,以优质服务赢得群众信任,推动农业节水增效“五项制度体系”落地。

## 10 安徽合肥市 “节水+科技”双轮驱动助力形成节水型生产生活方式

安徽省合肥市人均水资源量仅为全国平均水平的21%,近年来合肥市将城市更新、生态治理与科技节水聚合在一起,大力发展节水产业,推动节水新质生产力发展,以“节水+科技”双轮驱动助力形成节水型生产生活方式。数据显示,合肥市2024年万元地区生产总值用水量较2023年同比下降23.36%;万元工业增加值用水量同比下降36.76%;再生水利用量约2.5亿立方米,同比增长25%。

(上接第二版)

人不负青山,青山定不负人。越来越多清澈的水,带动绿色产业转型升级;越来越多被“驯服”的沙,让绿色版图在黄土地上不断延伸。

走进陕西西米脂县高西沟村,满山青翠,满眼是绿。从曾经的“山上光秃秃”到如今的“层层梯田盘山头”,高西沟村累计治理山岭40座,建成淤地坝126座,把山上连成片的“刺眼黄”变成了林草盖坡洼的“希望绿”。

五年来,水利部门坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,新建淤地坝3879座、旱作梯田400万亩。目前,我国已建成淤地坝5.8万座,拦截泥沙74亿吨,形成的“拦沙—造地—富民”模式,为世界水土保持提供了中国范例。五年来,全国新增水土流失治理面积超34万平方公里,净减少水土流失面积约11.6万平方公里,全国水土保持率达到73%。

人水和谐,山河锦绣。

走过“十四五”,我国河湖生态环境面貌发生新变化,城乡之美被碧水激活,“生态美”与“百姓富”交相辉映,“河安湖晏、水清鱼跃、岸绿景美、宜居宜业、人水和谐”的幸福河湖,成为美丽中国画卷中的浓墨重彩!

### 增效:用水革命实现滴水成金

2025年12月26日,北京寒意袭人,水利部机关南楼多功能厅暖意融融。党政机关、事业单位、群团组织、企业、社会组织、基层自治组织代表齐聚一堂。我国节水领域最高荣誉——首届中国节水奖隆重颁发!

节水是解决水资源短缺的根本出路。习近平总书记强调,要坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。

“十四五”以来,水利部门坚持“节水优先”方针,加快建立水资源刚性约束机制,健全农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损等节水制度政策体系,推进用水方式由粗放向节约集约利用转变,我国水资源刚性约束不断增强——

《节约用水条例》出台实施,筑牢法治根基;水利部等五部门联合发布实施意见,全面构建节水制度政策体系;多部门推动国家用水定额体系基本建立,为节水管理提供精准标尺;水利部等六部门携手发布政策,加快推动节水产业发展……以法为绳、以制促治、以规约束、以策促兴,水利部门全方位引导社会发展向绿色低碳转型。

中国碗装满了更多中国粮!最新数据显示,2025年全国粮食产量14298亿斤,比上年增长1.2%,再获丰收。

“十四五”时期,全国建设了一大批水源工程、调水工程、灌区工程,耕地灌溉面积达10.9亿亩,节水灌溉面积达6.38亿亩,农田灌溉水利系数提升到0.583,为国家重大战略实施、粮食稳产丰收、城乡居民安居乐业提供了坚实水资源保障。

放眼全国,东北节水增粮、华北节水压采、西北节水增效、南方节水减排的良好格局基本形



云南普者黑景区立足独特的喀斯特山水田园风光发展文旅产业

成。五年来,在我国经济总量连跨大台阶、粮食产量连年丰收的情况下,用水总量实现零增长。

这背后,是水资源利用的精打细算——

看全国数据。协同推进重点行业领域节水行动,加强灌区现代化建设和改造,实施黄河流域深度节水控水、南水北调东中线工程受水区全面节水。194项国家成熟适用节水技术和150项国家鼓励的工业节水工艺、技术、装备成为产业助推器。2024年,万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2020年分别下降了17.7%和23.6%,非常规水利用量达251亿立方米。

看地方举措。北京将节水作为破解首都水问题的关键举措,万元地区生产总值用水量较“十三五”末下降15.3%,相当于每立方水创造出约1200元的经济效益;福建65个县达到节水型社会评价标准,建设省级水效领跑者企业17家,县域节水型社会建成率达76.5%……在观念、意识、措施等各方面,节水都被摆在优先位置。

这背后,是水资源管理的从严从细——

2025年,福建省泉州市水资源监管与水利执法排查有了新“利器”——水资源税“三维一图一链”监管模式正式施行,推动21个违规取水口纳入监管,精准定位潜在违规取水风险点,让违规取水用户“无所遁形”。

从实施最严格水资源管理制度,加快建立水资源刚性约束机制,到建立健全农业、工业、城镇三大领域节水制度政策体系,再到严格水资源论证和取水许可管理……增强约束力,水利部门在“严管用水”这条路上持续走深。

目前,水利部基本完成了全国重要跨省江

河流域水量分配,确定了31个省份地下水管控指标,基本建立国家用水定额体系。以更少的水创造更大的价值,用有限的资源支撑更多地区高质量发展。

走过“十四五”,我国水资源节约集约利用水平迈上新台阶,节水理念逐渐成为全社会共识,涓涓细流汇聚起磅礴力量!

### 革新:数智赋能澎湃治水新篇

“十四五”回眸,国际发展环境在变、面临的风险挑战在变,而水利人坚持以创新驱动改革、于变局中开新局的勇气却从未改变。

五年来,水利人勇于求变求新求进,水利创新领域蓬勃发展,改革浪潮奔涌不息。

这五年,“法治兴水”的步履坚定有力——长江保护法、黄河保护法相继落地,江河治理迈入法治守护的新纪元;地下水管理条例、节约用水条例颁布实施,为水资源开发利用划定了不可逾越的“保护红线”;首部幸福河湖评价国家标准发布,身边的“幸福”转化为可量化、可落地的具体指标;《蓄滞洪区运用补偿办法》施行,“舍小家、顾大家”的奉献拥有了刚性的制度保障……

中国治水的“四梁八柱”已然屹立,水利治理实现了从“有法可依”向“良法善治”的跨越。

这五年,“两手发力”的实践层出不穷——

全国首单水利基础设施投资信托基金浙江汤浦水库REITs成功发行上市;超长期特别国债精准聚焦国家水网等“两重”建设;水利部联手金融机构打出政策“组合拳”,在贷款利率、贷款期限、资本金比例等方面提供优惠政策;特许经营、

股权合作等多元化模式全面铺开,大规模水利基础设施建设有了源源不断的金融“活水”……

财政资金、金融信贷、社会资本共同发力的水利投融资新格局初步形成,“有效市场”和“有为政府”相得益彰。

这五年,“数智赋能”的应用大显身手——水利系统坚持“需求牵引、应用至上、数智赋能、提升能力”,整体谋划推进以数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生工程为主要组成的数字孪生水利体系。

水利部在小龙虾水利枢纽、丹江口水利枢纽、浙江杭州市连续3年召开数字孪生水利建设现场会,加快推进水利基础设施更新和数智化改造,强化预报预警预演预察功能,为水利治理管理提供前瞻、科学、精准、安全决策支持。

在浩瀚太空,“水利一号”等34颗遥感卫星化身“太空侦察兵”,让每一处河道淤积、每一段堤防险情无所遁形;在建设工地,精密的监测感知设备与大坝和大堤的成长融合相伴;在群山深处,212部水利测雨雷达织就严密的“监测屏障”,全国大江大河洪水预见期从3天延长到10天;在急流险滩,无人船与巡检机器人“上岗”,穿梭于人力不可触及的复杂地形,实时回传水底地形与大坝工况数据……

河湖库坝实时映射到数字世界,水利工作装上智慧“大脑”,水利行业新质生产力蓬勃发展。

这五年,“点水成金”的故事接连上演——从水土保持生态产品价值转化,到水利风景

区生态产品价值实现,水利要素市场的“第一桶金”在各领域竞相涌现;从侵蚀沟治理到小流域综合治理,新增的耕地指标通过交易产生收益,反哺用于水土保持工程建设,形成“治理—增地—交易—再治理”的良性循环;从跨省用水权交易到“取水贷”“节水贷”落地,节约的水不仅拥有生态效益,更具备了实实在在的经济动能……

水活流起来,风光美起来,产业兴起来,“青山有价、绿水含金”的成果越来越多,以水为笔的发展道路越走越宽。

一系列改革新举措、新体制、新机制,激发起干事创业的新活力,水利体制机制法治管理一体推进,治水兴水工作体系不断健全。

多方联动协同机制加速构建——水行政执法与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作机制落地见效。“气象、水利、应急”风险研判打破部门壁垒,多部门多尺度联合调度机制愈发成熟。

流域统一治理管理不断深化——七大江河流域防汛抗旱指挥机构全部建立;流域管理机构扛牢江河“代言人”职责,充分发挥在江河保护治理中的“流域协同”作用。

中国治水理念影响逐渐深远——习近平总书记治水思路逐渐成为国际主流治水理念,国际大坝委员会第28届大会上,水利部部长李国英提出构建安全大坝、生态大坝、智能大坝的倡议;第19届世界水资源大会上,中国洪水治理管理的三种模式引发热烈讨论。

水利系统党的建设走深走实——持续深度学习习近平新时代中国特色社会主义思想;开展“三对标、一规划”专项行动;健全全面从严治党体系,持之以恒正风肃纪反腐,以高质量党建引领水利高质量发展。

……………

以智提质,逐渐攀高。

走过“十四五”,我国水利治理能力水平获得新提升,水利新质生产力趋势成势,展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

江河安澜,人民安康。水利“十四五”,关乎国家重大战略落地实施,关乎国计民生粮食安全命脉,关乎江河沿岸百姓的安居乐业,更关乎你我茶杯中的饮水。

水清岸绿,水美中国。翻看“十四五”,恢复生机的母亲河,见证着生态文明的进步;巍然屹立的大坝,守护着万家灯火的安宁;因水而美的城乡,诠释着人水和谐的真谛。

数智生澜通水网,洪涛化雨润鲲鹏。“十四五”水利答卷,写就在水网交织、安澜稳固、河湖复苏、节水增效与治理革新的坚实步履之中。“十五五”新程已启,水利系统将继续在党中央领导下,凝聚合力再出发,以更高质量的水安全保障,支撑民族复兴的壮阔航程!

(本报记者王子月、岳虹、李海川、张佳鑫、张壮等对本文亦有贡献)