



# 黄委：九曲新潮起 万里襟怀开

□陈汉

岁序更替，大河浩荡。

站在“十五五”规划开局之年回望，2025年的黄河保护治理硕果盈枝：黄河古贤水利枢纽工程导流洞全线贯通，成功应对干支流94站次超警洪水，上中游水库联合排沙量创历年新高；数字孪生系统精准预报洪水，“智能石头”守护千里堤岸；黄河连续26年不断流，水土保持生态产品价值转化取得多方突破……

在水利部党组的坚强领导下，黄河水利委员会深入践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神，以“六条实施路径”为牵引，持续提升“四种能力”，着力强化“四个统一”，用科技赋能，以法治护航，推动黄河流域水利高质量发展迈上新台阶，交出一份沉甸甸的年度答卷。

## 筑牢安澜基石：水沙调控与防洪减灾体系日臻完善

汛期洪峰削峰率超60%，上中游水库联合排沙破纪录——2025年，黄河安澜的基石在系统治理与科技赋能中愈发坚固。

2025年初，一份凝聚着智慧与决心的《关于加强系统治理确保黄河长久安澜的意见》由水利部正式印发，与此同时，历经数载修编的《黄河流域防洪规划》顺利通过水利部审查，并完成流域各省（自治区）及相关国家部委的意见征求，为未来流域防洪体系建设提供了科学依据。

这一年，黄河古贤水利枢纽工程建设现场热火朝天。作为黄河水沙调控体系的重大战略性工程，其初步设计报告通过核概评审，施工准备工程全部开工，导流洞如期实现全线贯通，为打造经得起历史检验的标杆工程奠定坚实基础。

在黄河下游，“十四五”防洪工程全面完工，防洪能力再获新提升。随着黄河下游防洪工程顺利通过竣工验收，这条守护亿万人民生命财产安全的“水上长城”更加稳固。

这一年汛期，黄河流域呈现“前期北涝南旱，面弱点强；后期旱涝急转，秋雨显著”的特点。面对严峻考验，黄委沉着应对，全年共启动防汛应急响应27次、洪水防御应急响应28次，累计派

出31个工作组和专家组深入一线指导。成功应对干支流发生的两场编号洪水，确保流域防汛安全。指导相关省（自治区）落实淤地坝安全运用管理责任，全年抽查“三个责任人”2344人次，筑牢黄土高原上的“安全坝”。

紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，全年实施3次调水调沙，三门峡水库累计排沙3.35亿吨，小浪底水库累计排沙2.22亿吨，实现腾库迎汛、抗旱保灌、排沙减淤、生态补水等多赢目标。尤为可喜的是，连续3年开展上中游重点水库联合排沙运用，合计排沙量达到1.3亿吨，创下历年最高纪录。曾获得国家科技进步奖一等奖的黄河调水调沙理论与实践成果成功入选“生态文明领域20项重大科技成果”。

水旱无常，统筹应对。面对流域内出现的较旱旱情，黄委精准落实“四个精准”要求，科学调度水资源，流域各省（自治区）抗旱引水达9.63亿立方米，确保灌区大旱之年粮食丰收，汛期首次跨流域向南四湖应急补水0.8亿立方米，实现抗旱和防洪安全双赢。

科技赋能，让防洪减灾更加智慧精准。伊洛河、大汶河流域防洪“预报、预警、预演、预案”能力提升试点建设圆满完成。大汶河流域防洪“四预”系统表现尤为亮眼，在对中小洪水过程的洪峰预报中，误差控制在10%左右，显著提升防汛决策的科学性。同时，覆盖全流域的雨水情沙情监测预报体系不断完善，为精准调度提供了可靠的数据支撑。

## 科学管好水资源：让每一滴水都发挥最大价值

从地市到县域，从地表到地下，水资源管理精准到“毛细血管”——2025年，黄委用“绣花功夫”做好水资源管理文章，让每一滴水都发挥最大价值。

黄委全方位贯彻“四水四定”，开展流域区域可用水量确定工作，将各省（自治区）的地表水可用水量细化到102个地市和139条流域单元名录，地下水可用水量细化到518个县级行政区，实现水资源管理的“网格化”“精细化”，为实施最严格的水资源管理制度奠定扎实的数据基础。

强化刚性约束，倒逼节水增效。对水资源超载地区实施差别化管控，地表水、地下水超载地区分别减少为3个和49个，超载治理成效显著。严格进行水量核定与取水许可可换发，累计核减不合理用水量0.99亿立方米。对规划和建

设项目实行节水评价“一票否决”，全年共有52个规划与项目通过节水评价审查，配置非常规水源1.9亿立方米，促进水资源循环利用。推动农业节水增效制度体系建设，指导开展大中型灌区续建配套与现代化改造，促进黄河流域农田灌溉水利用系数稳步提升。有效发挥市场作用，促成四川省与内蒙古自治区达成流域内第二单跨省（自治区）用水权交易。

制度建设与标准引领同步推进。印发《实施强制性用水定额管理办法》，并出台6项强制性用水定额标准，为流域各行业节水划出“硬杠杠”。首次全面完成对取用水领域的信用评价，让守信者受益、失信者受限，营造良好节水氛围。

节水工作成效也为黄委带来荣誉，1个集体和3名个人分别荣获首届“中国节水奖”先进集体和先进个人称号。

## 守护绿色血脉：水生态保护治理呈现新气象

26年不断流的生命脉动，干涸湖沼重现的粼粼波光，16亿立方米生态补水的滋养浸润，见证母亲河生态画卷在坚持生态优先、绿色发展徐徐展开。

2025年，黄委完成流域（片）生态流量的全面排查，编制生态流量确定与保障实施方案，为系统保障河湖生态健康提供行动指南。通过强化生态流量调度与监管，黄河干支流20个主要控制断面生态流量保证率全部达标。黄河实现连续26年不断流，这条哺育中华文明的母亲河，生命脉搏持续强劲有力。

放眼全流域，生态补水的脉络持续延伸。全年累计向乌梁素海、黄河口三角洲、华北地下水超采区等重点区域实施生态补水超过16亿立方米，滋养干渴的土地，复方退化的湿地。在黄河源头，科学考察与水生态指标监测常态化开展，守护着“中华水塔”的纯净与安全。

河湖库“清四乱”向纵深推进。通过开展河湖库地物遥感图斑核查“回头看”，清理整治阻水片林468处，保障河道行洪通畅，维护河湖健康空间。首次完成的黄河第一轮健康评价结果显示，黄河干流及8条重要支流已达到健康状态及以上，母亲河的“体检报告”令人欣慰。

水土保持是黄河保护治理的基础性工程，2025年黄委启动包括“黄土高原淤地坝系平衡理论与优化布局”在内的17项专题研究，着力破解水土保持关键科技难题。促成全国首个淤地坝新增耕地占补平衡交易、首个坡耕地水土流失治理碳汇交易及流域首个水土保持司法碳汇，推动完成水土保持生态产品价值转换26项，不断拓宽绿水青山向金山银山转化路径。推动建立水土保持空间管控制度和信用评价制度，对83个在建部批生产建设项目实施全覆盖监管，将11个项目移交检察机关开展公益诉讼，最大限度遏制人为水土流失。

得益于科学的调度，位于祖国北疆的黑河尾间湖泊——东居延海，已实现连续21年不干涸，并连续3年在冬季保持进水，水域面积稳定在30至40平方千米。更令人惊喜的是，西居延海迎来近5年首度进水，湖盆区域绿水充盈，再现生机。黑河流域生态治理的显著成效，使其成功入选全国“母亲河复苏行动”典型案例，为全国干旱区河湖

生态修复提供了“黑河样板”。

## 依法治河管河：流域治理管理体系持续完善

全国首个流域检察公益诉讼协同平台落地，“天空地水工”监测网全覆盖、数字孪生系统精准赋能——2025年，依法治河管河为保障河湖生态安全、实现高质量发展注入澎湃动能。

《中华人民共和国黄河保护法》施行两年来，黄委积极推进配套制度建设，流域保护治理法治体系的“四梁八柱”日益健全。

执法监管效能显著提升。全面建成水行政综合执法平台，初步构建起覆盖全流域的执法协作网络体系。携手流域九省（自治区）省级检察机关，印发水行政执法与检察公益诉讼协作机制实施细则。全国第一个流域层面的检察公益诉讼协同平台在黄河流域正式投入使用，标志着“行政+司法”的流域保护新模式迈入实质运行阶段。推动委属两家单位开展行刑衔接规范化、标准化试点建设，强化三门峡库区管理与水行政执法，建立黄委与河南、山西、陕西三省的“四方协作机制”。

科技与智慧成为驱动黄河保护治理现代化的强劲引擎。2025年，黄委坚持创新驱动、数智赋能，组织“黄河三十大问题”科技攻关，3项国家重点研发计划项目启动实施。

原型黄河的监测感知能力实现飞跃。“天空地水工”一体化监测感知系统日趋完善，集成“水利一号”等多类卫星、553架无人机、7320路视频、3部测雨雷达、2138颗“智能石头”和“坝岸智能卫士”，构建起全天候、全覆盖的立体化感知网络。自主研发的在线光测沙仪实测最大含沙量达1110千克每立方米，达到国际领先水平。淤地坝信息管理系统已接入1500余座淤地坝的监测设施和6200多个水站点、雨量站的数据，为保障安全运行提供坚实支撑。

数字孪生流域建设成果斐然。古贤智能大坝建设试点实施方案获得批准，3座直管水库全部建成现代化水库运行管理矩阵。数字孪生东平湖、北金堤蓄滞洪区上线试运行，实现防洪调度的可视化、智能化预测。

强化流域治理管理的“四个统一”落地生根。黄委印发全面推动黄河流域生态保护和高发展的具体实施方案。科学编制黄河流域（片）“十五五”水安全保障规划，规划报告初步成果和重大项目遴选已基本完成。全年组织审查审核省（自治区）报送的2项规划、8个项目可研和212条中小河流治理方案，签署了8项规划同意书，切实发挥规划引领作用。纳入流域水沙调控体系的工程增加至34座，55座水库纳入联合防洪调度体系，343座大中型水库实现汛限水位



的动态监管，调度协同性显著增强。

水文化建设与管理谱写新篇章。持续培塑“千里长堤、五千年华夏”水文化品牌，发布首批20项黄河水利遗产名录，水利廉洁文化研究和转化成果丰硕，助力营造风清气正政治生态。精神文明建设再创佳绩，全国文明单位增加至14家，黄委代表队和选手在国家级及水利部会计知识竞赛中斩获多个奖项。同时，黄委机关成功获评“节约型公共机构示范单位”，在推动绿色低碳发展、建设节约型机关方面取得新的成效。

安全防线筑得更牢。深入实施水利安全生产风险管控“六项机制”提质增效，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，全年排查整治各类安全隐患6800余个。常态化开展“三违”专项整治，纠治相关行为800余人次。在涉河危险区域安全防范上，设置重点部位安全防范设施1100余套，严格落实“四必查”机制。黄委两个单位荣获全国“安康杯”竞赛优胜单位和优胜班组，安全文化深入人心。

## 擘画“十五五”蓝图：迈向幸福河建设新征程

征程万里风正劲，重任千钧再出发。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯坚实基础、全面发展的关

键时期，黄委将牢牢把握“重在保护，要在治理”的战略要求，进一步全面深化改革，深入实施国家“江河战略”，全面提升流域水安全保障能力，以高水平安全保障高质量发展，加快建设造福人民的幸福河，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴积极贡献黄河力量。

展望未来，黄河保护治理的主要目标清晰而坚定：

防洪减灾能力全面提升，重要河段、重点区域防洪全面达标，黄河下游河道和滩区得到综合提升治理，古贤水利枢纽工程建设高标准推进，水沙调控与应对洪水风险的能力再上新台阶。

水资源节约集约安全利用水平显著提高，刚性约束制度全面建立，超载治理取得实效，用水效率效益和资源配置格局持续优化。

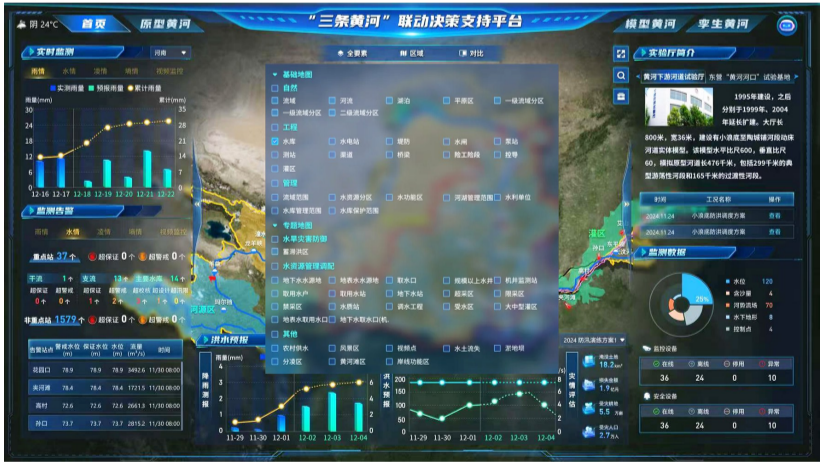
水生态环境实现显著改善，河湖生态流量有效保障，黄土高原水土流失得到有效治理，水环境质量稳步提升，流域生态面貌焕然一新。

黄河水文化得到系统性传承与弘扬，水利遗产保护能力、展示水平和传承活力显著提升，彰显黄河特色的水文化体系基本形成。

流域协同治理能力将显著增强，“四个统一”的管理效能充分显现，法治体系基本形成，管理体制更加科学高效协调，智慧化水平与科技支撑能力大幅提高。

大河奔涌，生生不息。黄河正以更加健康的生态底色，更加科学的治理方式，滋养着流域的繁荣与生机。

未来，黄委将携手流域各方，共同抓好大保护、协同推进大治理，奋力谱写新时代黄河保护治理更加绚烂的华章。



“三条黄河”联动决策支持平台

本版责任编辑：李海川 检查校对：李爽 照排：李海川  
电话：(010)63205286 电子邮箱：jsgl@chinawater.com.cn



黄河嵩门口河段