



# 淮委：长淮新程启 山河满目春

时代一步一个脚印向前，历史在接续奋斗中谱写新篇。

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。一年来，水利部淮河水利委员会（以下简称淮委）深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，积极践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神、视察淮河重要指示精神，深入实施国家“江河战略”，在水利部党组坚强领导下，牢记嘱托、砥砺奋进，书写了新时代淮河保护治理高质量发展的崭新篇章。

### 坚持思想引领 持续深度学习悟对标对表

2025年10月，党的二十届四中全会召开，淮委迅速掀起学习贯彻热潮。理论强，才能方向明、人心齐、底气足。“十四五”期间，从学习宣传贯彻党的二十大精神到二十届历次全会精神到扎实开展党内集中教育，从深度学习悟习近平总书记治水思路、视察淮河重要指示精神到认真学习贯彻《习近平关于治水论述摘编》《关于全面推进江河保护治理的意见》……一以贯之接受思想洗礼，一刻不停开展理论学习，持续推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走。

这是先学一步、学深一层的示范引领——

淮委党组坚持“第一议题”制度，制定印发年度学习计划、动态学习清单，举办党组理论学习中心组（扩大）学习会、宣讲会、辅导讲座、读书班，分层分类抓紧抓实理论学习，带动各级领导干部认真学、用心悟，助推学习成果转化为推动淮河保护治理高质量发展的生动实践。

这是学用结合、以学促干的贯彻落实——

淮委党组坚持学思用贯通、知信行统一，努力把学习成果转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。召开推动淮河保护治理高质量发展座谈会，传承新中国治淮75年经验启示，深化政治对标、思路对标、任务对标，系统总结“十四五”经验成效，科学谋划“十五五”高质量发展思路，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，传承弘扬淮河文化，切实把党中央决策部署不折不扣落实到各项工作中。

### 坚持统筹兼顾 加快完善防洪减灾体系

2025年11月17日，淮河流域又一项战略性防洪骨干工程——淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程开工。工程的实施，对于完善流域防洪工程体系、促进流域经济社会高质量发展均具有重要意义。

水利基础设施，是实现水利高质量发展的关键一环，是守护江河安澜、保障供水安全、复苏河湖生态、增进民生福祉的重要依托。

“十四五”期间，淮河流域水利基础设施建设全面提速，近两年治淮完成投资均超1400亿元，占全国水利建设完成投资10%以上，在稳就业、稳企业、稳投资、稳预期方面发挥了积极促进作用。

本版责任编辑：张壮 宋雨恒（见习） 检查校对：田慧莹 照排：宋雨恒（见习） 电话：（010）63205239 电子邮箱：jscb@chinawater.com.cn



山东小清河

强化目标引领，稳中求进、以进促稳——

一年来，淮委锚定推动高质量发展主题，全力加快流域重大水利基础设施建设进度，淮河干流浮山以下段、峡湾段工程可研先后获批、开工，淮河入海水道二期等工程蹄疾步稳，洪汝河治理等工程基本完工，江苏省黄墩湖滞洪区调整与建设工程通过竣工验收……进一步治淮38项工程全部开工，已竣工验收17项，流域防洪减灾体系布局持续优化。

聚焦重点领域，同向发力、织密水网——

加快建设现代化水网，是构建现代化基础设施体系的必然要求。一年来，淮委推动淮河流域国家水网建设提质增效，南水北调东中线一期工程持续发挥效益、东线二期工程可研持续深化，临淮岗水资源综合利用、沂沭泗河洪水东调南下提标单项工程前期工作扎实开展，引江济淮工程实现双线引江、二期工程加快实施，重要堤防达标工程、海堤建设等稳步推进，淠史杭灌区、茨淮新河灌区等大中型灌区续建配套和现代化改造有序实施，流域农村供水“3+1”标准化建设和管护模式持续深化……流域洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力有力增强。“十四五”期间，流域新增供水能力35.9亿立方米。

坚持创新创造，数智赋能、提升能力——

数字孪生水利建设，是水利基础设施现代化的重要内容。一年来，淮委持续推进数字孪生淮河建设，加快构建雨水情监测预报“三道防线”，完成史灌河、淝河防洪“四预”（预报、预警、预演、预案）能力提升建设，实现重点防洪保护区域洪水风险动态预演分析，淮河防洪“四预”系统在实战中接受检验、洪水预见期有效延长，首次构建抗旱“四预”功能模块、流域旱情预测与应对能力持续增强。推进水资源管理与调配业务应用系统建设，基本实现淮河水系水资源调度“四预”全流程贯通……水利新质生产力加快发展，流域安全保障能力显著提升。

### 坚持扛牢天职 全力保障流域河湖安澜

2025年8月4日11时，黄淮跨流



淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程开工

域应急分水补水工作圆满完成。本次利用黄河东平湖雨洪资源向南四湖补水8000万立方米，黄淮两大流域首次“携手”，实现防洪抗旱工作“双赢”。

水旱灾害防御工作关乎人民群众生命财产安全、经济社会发展大局、社会和谐稳定，是水利部门的天职。

“十四五”期间，淮委持续强化水旱灾害防御“三大体系”建设，依托逐步完善的流域防洪工程体系和非工程措施，成功战胜2021年沙颍河流域性洪水，有效应对2024年多河同频超警、2025年多地旱情，有力确保流域防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全。

从成功抵御严峻汛情到科学应对罕见旱情，一场场会商分析研判，一次次科学精准调度，淮河流域水旱灾害防御更加智慧从容。

2025年7—8月，面对淮河、沂沭泗河两大水系同期历史上罕见偏枯局面，指导调度流域上游水库下泄水量27.23亿立方米，利用引江济淮工程引水入淮4.41亿立方米、南水北调东线工程抽江26.56亿立方米；协调实施跨流域调水8000万立方米、统筹调度向南四湖下级湖实施生态补水4000万立方米，有效保障流域水资源供给、重要河湖水生态安全等各方需求。

面对流域秋季多轮强降雨、旱涝急转的防汛形势，精准调度大型水库全力拦蓄洪水31.02亿立方米，精细调度洪泽湖大流量泄洪60余天、三河闸累计下泄85亿立方米，充分利用沂沭泗河洪水东调南下体系、沂河、沭河洪水尽量东调，调度洪水14.4亿立方米，有效保障流域防洪安全。统筹洪水资源化利用，科学控制湖库蓄水，截至2025年12月23日，流域大型水库及湖泊总蓄水143.69亿立方米，较历史同期多40.1%，有效发挥流域工程体系防洪减灾兴利综合效益。

一年来，淮委始终坚持防汛抗旱两手抓，坚决锚定防汛“四不”（人员不

伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击）和抗旱“三确保”（确保城乡居民饮水安全、确保规模化养殖和大牲畜用水安全、确保灌区农作物时令灌溉用水安全）目标，持续强化“四预”措施，强化水工程多目标统筹调度，以防御措施的确定性应对水旱灾害的不确定性，取得水旱灾害防御工作全面胜利。

### 坚持“四水四定” 优化水资源调度和配置

2025年10月，《淮河流域及山东半岛水资源公报（2024年度）》公布，显示淮河流域用水总量598.9亿立方米。据统计，“十四五”期间，流域水资源用水总量持续控制在724亿立方米以下。

量水而行，发挥水资源最大效能，是一项重要课题。

一年来，淮委坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，持续强化水资源刚性约束，严控流域水资源开发利用总量，基本确定流域可用水量成果。多措并举实施南四湖水资源精准调度和取用水管控，有效保障南四湖供水安全和生态安全。完成淮委首次取用水领域信用评价。开展黄淮海地区地下水动态评价，推动流域五省地下水管控指标全部印发，实现地下水双控指标全覆盖。指导完成全国水量最大的跨区域再生水用水权交易、流域单笔最大地下水用水权交易，流域累计交易水量超8亿立方米。

一年来，淮委坚持人口经济与资源环境相均衡的原则，持续强化水资源统一调度，首次启动淮河干流及12条跨省支流水资源统一调度，首次编制印发南四湖流域年度水资源调度计划并实施调度。建立淮河水系主要跨省河湖水资源调度会商工作机制、引江济淮工程水资源调度信息共享机制，动态开展专题会商。南水北调东线一期工程2024—2025年度累

计抽江90.42亿立方米，跨省调水10.66亿立方米（含北延应急供水），向山东省受水区净增供水量达到规划目标，2025年，江苏省在7—8月极端干旱情况下抽江泵站满负荷运行，实现“大旱无大灾”。引江济淮工程累计向淮河流域调水6.49亿立方米，为受水区提供了可靠水源保障。

精打细算用好水资源，从严从细管好水资源，为流域经济社会生态高质量发展赋能的“水动力”更为强劲。

### 坚持生态优先 加强水生态水环境治理

江河湖泊是地球的脉脉、生命的源泉、文明的摇篮。

“十四五”期间，淮委坚持维护河湖健康生命，持续建构河流伦理，推动洪泽湖等重要湖泊退圩还湖超300平方公里，淮河流域建成各级幸福河湖2300余个，重要河湖及跨省河湖80%以上处于健康状态，重点河湖生态流量目标达标率维持在90%以上，越来越多河流恢复生机与活力。

蜿蜒奔流的淮河和无数涓涓细流，共同织就了流域版图上的悠悠水脉，书写着人水和谐共生的淮河实践。

一年来，淮委坚持维护河湖健康生命，持续抓好河湖水生态保护。充分发挥淮河流域省际河湖长制工作联席会议、大运河管理保护“淮委+黄委+山东水务局+苏鲁两省河长办”协作等机制作用，协调淮河干流豫皖省界段采砂管理联防联控机制提档升级。全面完成“十四五”流域河湖健康评价，统筹推进5个水利部幸福河湖、28个流域幸福河湖建设，“河湖安澜、山川焕彩”的画卷徐徐铺展。

一年来，淮委坚持生态统一调度，持续抓好河湖水环境改善。编制淮河水系、沂沭泗河水系跨省河湖生态流量保障实施方案，健全淮河流域河湖生态流量保障目标体系，做好17条（个）重点河湖生态流量监管，发布预警28次，督促保障河湖生态用水，推动流域9条母亲河全部实现全线贯通和增加有水河长、时长目标，水生态环境质量持续改善。

在绿水青山就是金山银山理念指引下，淮河流域通过持续推进水生态环境保护治理，让流域各地因水更美、因水更兴。

### 坚持夯实基础 完善河湖保护治理机制

2025年12月18日，水利部党组书记、部长李国英在深入推动流域统一治理管理座谈会上，听取7个流域管理机构汇报“十四五”工作进展和“十五五”工作打算，对深入推动流域统一治理管理提出明确要求。

“十四五”以来，按照水利部工作部署，淮委充分发挥流域管理机构职责作用，全面强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理。淮河防总作用持续发挥，流域省际河湖长制工作联席会议、大运河管理保护、水行政执法与检察公益诉讼协作等多项机制建立生效，淮河水资源调度方案获批实施，流域防洪规划通过水利部审查，水网建设、水土保持等专业专项规划编制完成……强化流域治理

管理的基础进一步夯实。

推动流域统一治理管理，映照在两条轴线上。一条是横轴，“流域一盘棋”；一条是纵轴，“一张蓝图绘到底”。

一年来，淮委坚持强化流域观念、流域思维、流域立场，持续完善流域防洪规划，编制流域“十五五”水安全保障规划、重要河段河道采砂管理规划（2026—2030年）、“十五五”数字孪生淮河建设实施方案，扎实开展流域综合规划、水资源综合规划等中期评估，全面完成现代化水库运行管理矩阵先行先试任务，持续推动安全生产风险管控“六项机制”提质增效……

“十四五”收官在即，“十五五”谋篇蓄势。中国式现代化的一个个阶段性部署有序赓续，淮河保护治理一程接一程砥砺前行。

### 坚持以文化人 推动汇聚强大奋进力量

文化，凝心铸魂、启智润心。“十四五”以来，立足流域厚重的文化历史积淀与丰富的治水实践，淮委加快推动淮河水文化建设，为淮河保护治理高质量发展提供强大精神力量。

一年来，为生动展现新中国治淮75年来特别是习近平总书记视察淮河5年来淮河保护治理成效，策划开展“牢记嘱托，长淮奋进”专题，推出一系列宣传思想文化成果，讲好淮河故事，传播好淮河声音，保护好传承好弘扬好淮河文化。人民日报、新华社、央视新闻联播等央媒聚焦淮河保护治理进展，相继刊播85篇稿件。配合中央网信办、水利部开展“行走江河看中国”（淮河线）网络主题宣传，联合安徽省委网信办主办“千里淮河今安澜”网络主题宣传，淮河保护治理成效多维立体呈现。深化淮河源头、大运河水文化研究，培育“淮水汤汤”水文化品牌，大力推动水工程与水文化融合，持续加强水利遗产调查研究……淮河水文化焕发出新的时代光彩。

长淮新程启，山河满目春。在新的历史起点上，淮委将进一步深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，积极践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神，锚定推动水利高质量发展、保障国家水安全目标，坚定信心、振奋精神，全面提升流域水旱灾害防御能力、水资源节约集约利用能力、水资源优化配置能力、江河湖泊生态保护治理能力，为建设安全江河、生命江河、幸福江河贡献淮河力量。



淮河荆山峡



淮河入海水道二期工程二河枢纽