

## 海委：守护流域安澜 谱写治水新篇



七里海湿地水鸟翩飞



北京市房山区小流域综合治理提质增效工程

江河奔腾,见证奋斗足迹;海河潮涌,映照发展新篇。

2025年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划谋篇布局之年。水利部海河水利委员会深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深学笃行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路 and 关于治水重要论述精神,锚定水利高质量发展“六条实施路径”,强化流域统一治理管理,以实干实绩绘就流域安澜、人水和谐的壮美画卷。

### 决胜防汛“大考”:打赢海河“25·7”区域性大洪水防御硬仗

2025年7月,海河流域中北部遭遇大范围强降雨,发生区域性大洪水。

面对流域性“大考”,海委始终坚持人民至上、生命至上,协同京津冀水利部门滚动会商、合力抗洪——

强化预报、预警、预演、预案“四预”支撑,依托雨水情监测预报“三道防线”,逐河、逐库、逐站密集滚动开展洪水预报,先后派出22人次,组成4支水文应急监测队,迎汛而上“以测补报”,提前10小时预报潘家口水库入

库洪峰流量,提前20小时预报新盖房枢纽洪峰流量,误差控制在5%以内,为科学决策调度赢得宝贵时间。

科学精准调度流域水工程,有力有效应对洪水。密云水库全力拦蓄洪水,削峰率达99%;潘家口水库、大黑汀水库实施联合调度,有力应对滦河2025年第1号洪水;海河下游水闸群实施联合调度,确保洪水平稳下泄,最终安全入海……

通过科学调度,海河流域82座大中型水库累计拦蓄洪水24.62亿立方米,成功避免东淀、黄庄洼等蓄滞洪区启用,防御海河“25·7”区域性大洪水取得胜利。

### 守护流域安澜:完善水旱灾害防御“三大体系”

海委坚持系统思维,加快完善流域防洪工程体系、雨水情监测预报体系、水旱灾害防御工作体系,筑牢流域安全防线——

流域防洪工程体系建设加速推进。全力推动《加快完善海河流域防洪体系实施方案》明确的7大类40项任务落地见效。乌拉哈达、青山、娄里

等水库建设顺利推进,拒马河张坊水利枢纽工程、永定河官厅山峡洪水控制工程等前期工作取得重大突破;永定河、大清河等河道堤防,中小河流治理项目,海堤等工程有序建设,漳卫新河达标治理工程主体工程全面开工;25处在建国家蓄滞洪区形象进度超84%……由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系愈加完善。

雨水情监测预报体系持续完善。海委接入19部天气雷达和13部水利测雨雷达,实时汇集6100处雨量站监测数据,动态接收3202处水文(位)站水文监测要素变化。主要控制站洪水预见期由1~3天延长至3~7天,24小时洪水预报精度提高至80%~85%……海河流域贯通“云雨水”、覆盖“天空地水工”的监测预报链条初步构建。

水旱灾害防御工作体系不断健全。2025年雄安新区起步区安全度汛方案编制完成,各河系超标准洪水防御预案修订完善,流域防汛抗旱“一盘棋”调度格局更加完善,有力保障流域安澜。

水旱灾害防御“三大体系”协同发力,有效织密“防护网”、擦亮“预警眼”、拧紧“责任链”,构建起水旱灾害防御的常态长效机制,为流域经济社会高质量发展提供更加坚实的水安全保障。

### 建设现代水网:多源互补优化水资源配置格局

面对海河流域水资源短缺的突出瓶颈,海委统筹调度南水北调水、引滦水、引黄水、本地水,持续优化流域“纵横六横”水资源配置格局——

安全韧性现代水网加快建设。配合做好南水北调工程总体规划修编,加快东线后续工程前期工作。流域8省(自治区、直辖市)省级水网规划全部批复实施,市县级水网规划全部编制完成,批复率超90%。“两省、三市、一县”水网先导区建设取得阶段性成效。

跨流域跨区域调水机制更加完善。将清漳河、浊漳河、滦河和滹沱河纳入水资源统一调度,编制永定河水量调度管理办法,制定卫河(含卫运河、漳卫新河)水资源调度方案,完成南水北调工程、引滦工程、引黄入冀工程和漳河等年度水量调度任务。

水网建设“最后一公里”更加通畅。全流程做好流域大中型灌区建设改造审核把关,指导地方加快推行农村供水“3+1”标准化建设和管护模式,流域灌溉水利用系数超0.64,农村自来水普及率、规模化工程覆盖农村人口比例分别达98%、70%以上。

流域现代水网加快构建,为京津冀协同发展、雄安新区建设等国家战略实施注入源源不断的“水动力”。

### 复苏河湖生态:系统治理描绘动人生态图景

海委将生态保护修复置于突出位置,从母亲河复苏到地下水超采治理,

从水土保持到生态产品转化,全方位擦亮海河流域的生态底色——

大力实施母亲河复苏行动。基本建立涵盖31个跨省河湖、49个断面管控指标的生态流量保障体系,统筹多水源实施华北地区河湖生态补水约77亿立方米,超额完成年度补水计划。流域38条(个)母亲河(湖)全部达成年度复苏目标,京杭大运河连续4年实现水流贯通,永定河连续5年全线贯通,连续2年全年全线有水,“华北明珠”白洋淀连续7年平均生态水位保持在7米以上;针对漳河来水持续偏少等不利条件,积极协调、精细实施集中统一调度,保障漳河实现全线贯通。2025年主要河流有水长度和水面面积较“十三五”末分别增加13%、18%。

深化华北地区地下水超采综合治理。严格落实地下水取水总量和水位“双控”指标,推动流域相关省份开展禁限采区划定,目前天津市、山东省已率先完成划定并公布实施。截至2025年10月底,京津冀治理区浅层地下水、深层地下水水位较“十三五”末分别回升3.29米、7.67米,地下水超采问题得到有效缓解,地下水水位实现总体回升。

优化水土保持工作格局。落实水土保持生态产品价值实现、生态清洁小流域建设、人为水土流失协同监管等创新举措,推动流域水土流失联防联控联治机制落地。科学推进永定河上游、太行山等重点区域水土流失治理,流域新增水土流失治理面积约4000平方公里,水土保持率达81%以上。

碧波荡漾,母亲河重焕生机;治水养源,地下水水位稳步回升;保土蓄绿,水土保持筑牢生态安全屏障……流域的生态底色愈发鲜亮,河畅、水清、岸绿、景美的人水和谐画卷徐徐铺展。

### 强化节水增效:刚性约束提升水资源利用效能

海河流域水资源严重匮乏,供需矛盾突出,提升水资源节约集约利用能力和水平是破解发展“水瓶颈”的关键之举。

海委因势而谋、主动作为,坚持以刚性约束促进节水增效——

强化用水总量和强度双控,严把流域取水许可审批关口,流域取用水监测计量能力显著提升,实现规模以上取水口100%在线计量。

深入开展国家节水行动。扎实推动用水定额先进值在新建和改扩建项目重点应用,编制完成京津冀再生水配置体系建设总体方案,协调指导京津冀节水产业联盟成立。会同流域南北调受水区5省(直辖市)开展节水主题宣传,探索开展首批8家用水单位节水诊断公益服务。流域年用水总量稳定在370亿立方米左右,流域水资源利用效率持续领跑全国。

流域用水模式持续从粗放向精细转变,为水资源短缺地区破解发展瓶颈、实现可持续发展提供了可复制、可



潘家口水库削峰泄流,全力应对滦河2025年第1号洪水

推广的实践样本。

### 加快数智赋能:数字孪生海河建设推动治理管理能力跃升

海委加快数字孪生海河建设,推动流域治理管理全面提质增效——

数字孪生海河建设顶层设计进一步强化。组织召开海委网信工作领导小组会议暨数字孪生海河建设现场会,面向流域各省市召开数字孪生海河建设交流会,编制《“十五五”数字孪生海河建设实施方案》,加快构建协同高效的数字孪生海河平台。

数字孪生技术研发取得新突破。聚焦数字孪生水利建设的核心技术问题,组织业务和技术人员对数字孪生流域平台构建进行系统性研发。海委牵头完成的“数字孪生流域平台构建关键技术及应用”成果荣获2025地理信息科技进步一等奖。

数字孪生先行先试成果加速迭代优化。数字孪生永定河上线暴雨移植模块,完善“正向—逆向—正向”推演功能;数字孪生岳城水库依托大坝安全监测系统改造,水库性态感知和“四预”能力不断增强;数字孪生都衡水文站和漳卫河、大清河防洪“四预”系统建成并投入实战应用,流域治水不断被赋予“智水”内涵。

数智赋能为流域治理管理装上“智慧大脑”,让流域治理管理从“经验驱动”转向“科技驱动”,开启了江河保护治理的全新篇章。

### 流域治水管水:创新机制深化协同共治

作为流域“代言人”,海委充分发挥流域管理机构、海河防汛抗旱总指挥部、省际河湖长制工作联席会议等平台机制作用,流域治理管理持续强化——

河湖长制制度优势持续彰显。纵深推进河湖库“清四乱”(清理乱占、乱采、乱堆、乱建)常态化规范化,阻水片林等妨碍河道行洪突出问题整治成效显著;积极搭建省际协商平台,会同地方行政主管部门推进幸福河湖建设。

流域水法治建设不断深化。协同京津冀3省(直辖市)完成永定河保护地方协同立法,出台《海委水行政处罚量权基准》等规范性文件,持续推动

水行政执法“四项机制”落实。

全面深化水利改革。2025年,流域通过全国水权交易平台累计开展水权交易1617单,总交易水量3.79亿立方米。积极推动水土保持生态产品价值实现机制落地见效,流域累计完成20单水土保持生态产品价值转化交易,交易金额超5000万元。持续规范委属工程水费计收,完成委属工程供水成本调查监审,海河下游管理局水利工程供水水费协商定价取得突破进展。

科技创新与国际合作稳步推进。组建海委水利科学技术委员会,水利部京津冀水安全保障重点实验室合作机制持续健全完善,中丹、中法、中欧等国际科技交流合作持续深化。

通过持续完善水利体制机制法治建设,构建起“流域统筹、区域协同、部门联动”的治水新格局,为流域治水提供了坚实的体制机制法治保障。

### 坚持党建引领:强基固本锻造过硬队伍

海委始终把党建工作摆在首位,推动党建与业务深度融合,以过硬作风锻造队伍,为水利高质量发展提供坚实的政治保证和组织保障——

持续强化政治引领与理论武装。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,开展11场读书班、192堂党课、260余次专题研讨,协同推进各类问题一体整改,累计解决基层实际问题115项,不断推动作风建设常态化长效化。

积极开辟党建与业务融合路径。探索建立“协同治水润津冀”“水美京津冀”党建协作机制,着力打造“千脉海河党旗红”党建品牌。实施海河水利廉洁文化工程,大力弘扬水利廉洁文化,营造崇廉尚实、干事创业、风清气正的良好氛围。

中流击水,奋楫者先。迈入“十五五”新征程,海委将持续深入践行习近平总书记治水思路和关于治水重要论述精神,踔厉奋发、乘势而上,以更加昂扬的斗志、更加坚实的步伐,不断提升水旱灾害防御能力、水资源节约集约利用能力、水资源优化配置能力、江河湖泊生态保护治理能力,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献海河力量。