

松辽委：扬帆破浪行 兴水满目新



青龙山灌区

时光长河，奔涌不息；治水足迹，铿锵有力。

2025年，立足“十四五”收官与“十五五”开篇的历史交汇点，水利部松辽水利委员会深入贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路 and 关于治水重要论述精神，全面落实全国水利工作会议部署，以昂扬奋进之姿，在辽阔的松辽大地上描绘出一幅水利高质量发展的壮美画卷。

碧水悠悠焕生机 西辽河畔书写绿色传奇

河润千里，万物生辉。西辽河干流的碧波重现，是松辽委坚决贯彻水利部决策部署、持之以恒推进河湖生态复苏的生动实践。松辽委党组将“全力实现西辽河干流全线过流”作为重大政治任务，举全委之力，科学实施水资源统一调度，奏响了一曲河流生态复苏的绿色颂歌。

统筹谋划，筑牢复苏根基。科学制定年度计划与关键期调度预案，编制河道综合整治方案，完成河道地形测量、老哈河省界段主河槽划定、禁限种管控等基础工作，为全线过流奠定坚实基础。

科技赋能，打造智慧引擎。深度融合卫星遥感、无人机、视频等多维感知技术，持续优化二维水动力学模型预演场景，调度期间采集报送数据1.4万余组，完成雨水情预报661站次、模型推演120余次，以数字孪生技术构建“智慧大脑”，实现精准调度。

一线攻坚，守护河道畅通。派出11个工作组扎根一线、挂图作战，累计投入工作人员超200人次、无人机300余架次、各类机械设备600余台次，历时110余天，巡查河道总里程达16万公里。清障碍、补薄弱、保畅通，

以“踏石留印”的实干，为生态水流安全下泄提供了坚实保障。

科学调度，实现历史性突破。辽河防总精准下达12道调度指令，统筹调控上游水库及引调水工程，累计调度生态水量5.92亿立方米。断流27载的西辽河干流于2025年春季首次迎来同时过流，生态复苏成就载入史册。

精准施策御水患 防汛抗旱筑牢坚实防线

江河所向，使命所系。面对水旱

灾害的严峻考验，松辽委始终胸怀“国之大者”，坚持人民至上、生命至上，以系统思维织密防灾网络，以责任担当筑牢安澜屏障。

“四预”当先，提升防灾能力。紧盯雨水情动态变化，精细实施洪水预报1.2万余次，启动应急响应7次，发布洪水预警2次。全力推进洮儿河、梧桐河防洪“四预”（预报、预警、预演、预案）能力建设，开展暴雨洪水防御演练，修订完善松花江、辽河流域年度应急水量调度方案，优化35个水文站点预报方案，为防汛决策和精准调度提供科学支撑。

科学调度，彰显治水之智。组织防汛会商60余次，开展水库调洪演算620余次，充分挖掘主动防御潜力，科学指导流域重要水库泄洪错峰、拦洪削峰，拦蓄洪水36.7亿立方米，成功抵御鸭绿江、老哈河等多轮洪水。抗旱保灌关键期，两次调度丰满水库增泄水量3.2亿立方米，有力保障下游12.7万亩农田适时灌溉。

夯实基础，提升防控实力。印发构建水旱灾害防御工作体系实施方案，完善重大水旱灾害事件调度指挥机制，完成胖头泡、月亮泡蓄滞洪区划界技术工作，推进嫩江国家基本水文站提档升级和国际界河水文站建设，深化中俄、中朝防洪领域合作，全面提升流域防洪能力。

织密水网脉络 基础设施筋骨日益强健

“加快构建国家水网主骨架和大动脉，全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。”习近平总书记为国家水网建设擘画了宏伟蓝图，指明了前进方向。松辽委立足流域全局、锚定长远发展，以联网、补网、强链为重点，持续完善城乡一体、互联互通的流域水网体系。

规划引领，绘制发展蓝图。不断强化顶层设计，高质量推进流域水网建设规划、松花江和辽河流域重要河段采砂规划（2026—2030年）等规划编制，开展松花江、辽河流域防洪规划修编，前瞻性谋划流域“十五五”水安全保障规划，科学遴选277项重大项目，夯实高质量发展项目支撑。扎实开展5项重要规划实施情况评估，切实强化规划刚性约束作用。

项目驱动，夯实工程基础。立足流域经济社会发展需求，全力推进流域水网骨干一期工程前期工作，完成界河治理规划、工程可研及初设审查14项，审核80余条中小河流治理方案，为重大项目落地和方案实施奠定基础。

强化监管，提升运行质效。全面加强委管水库运行监管，协调解决东台子水库征地移民等难点问题，深入推进大中型灌区、流域防洪工程等专项审计问题整改，确保工程长效良性运行。

绿水青山换新颜 河湖生态治理成效显著

维护河湖健康生命，只有进行时，没有完成时。松辽委积极践行流域河湖代言人职责，系统推进河湖生态保护治理、地下水超采治理和水土流失综合

治理，奋力绘就人水和谐的生态画卷。

重拳治乱，改善河湖面貌。严格河湖行洪蓄洪空间管控，纵深推进河湖库“清四乱”（清理乱占、乱采、乱堆、乱建）规范化常态化，整治“四乱”问题5612个，依法依规整治河道内围堤、阻水片林、高秆作物等妨碍河道行洪突出问题，有效降低老哈河等河流同等量级洪水水位。建立地市级以上母亲河名录，开展母亲河复苏行动，流域6条母亲河全部实现全线贯通。推动孝庄河等5条河流纳入中央资金支持的幸福河湖建设项目，流域幸福河湖建设取得新成效。

保障流量，助力生态复苏。开展18条跨省河流46个重要控制断面生态流量实时监测预警，科学确定33条跨省河流36个控制断面生态流量目标，编制完成松花江区、辽河区跨省河流生态流量保障实施方案，为维系河流健康生命提供基础支撑。

系统治理，守护一方水土。完成2024年度重点区域地下水超采治理评估，加强四省（自治区）242个县级行政区地下水双控指标监管，编制辽河区海（咸）水入侵治理方案，指导调度国家水土保持重点工程，推进水土流失综合治理，推动完成全国首单侵蚀沟治理新增耕地指标交易及7单水土保持生态产品价值转化交易，交易金额1852.77万元，持续开展侵蚀沟监测，推动治理侵蚀沟4666条，筑牢黑土区生态屏障。

数智赋能启新篇 数字孪生流域跨越发展

松辽委大力推进数字孪生流域建设，不断提升算据、算法、算力水平，加快构建具有“四预”功能的数字孪生水利体系，推动流域治理管理迈向数字化、智能化新阶段。

顶层设计，构建智慧框架。组织编制流域“十五五”数字孪生水利建设实施方案，系统谋划重点建设项目，指导四省（自治区）完成重大项目申报，为数字孪生水利发展锚定方向。

平台建设，夯实应用根基。优化数字孪生西辽河平台，完善“四预”功能，为西辽河干流全线过流提供信息化支撑。持续推进委管水库矩阵平台建设，深度融合数字孪生模块，着力提升水库精准调度与安全运行水平。

数字融合，提升运行效能。持续迭代升级“松辽委水利一张图”，新增专题图层90个，为流域管理工作提供数据服务与成果应用支撑。加快推进终端、服务器、网络机房等国产化基础环境建设，提升基础环境运行保障及自主可控能力。

刚性约束促节水 水资源管理提质增效

松辽委全面贯彻“四水四定”原则，将水资源节约集约利用贯穿始终，以刚性约束筑牢用水底线，以优化调度破解供需矛盾，以改革创新激发市场活力，推动流域水资源管理水平迈上新台阶。

制度先行，强化刚性约束。在落实流域水资源刚性约束上持续发力，扎实推进流域可用水量确定工作，开展16条主要跨省江河水量分配方案



2025年汛期西辽河干流年内再次实现全线过流

实施情况考核；从严从细监管取水许可审批，推动健全流域水资源监测计量体系，以拉林河流域为试点探索开展农业用水量核算，让水资源管理有章可循、有规可依。

优化调度，保障用水需求。全面开展嫩江干流等17条跨省江河年度水资源统一调度，优化调整尼尔基、察尔森水库泄流过程，既保障流域春灌用水“不掉链”，又满足向海湿地生态补水“不缺位”，实现水资源高效利用。

节水优先，提升利用效率。积极落实节水制度政策，编制完成松辽流域节水分区管控方案，为10家用水单位提供节水诊断公益服务。开展流域相关省份重点行业用水定额差异性分析，完成黑龙江省、辽宁省用水定额地方标准发布前技术评估，复核中央资金支持的非常规水利用项目，精打细算用好水资源。

水权改革，激发市场活力。依托辽河流域开展全国首个跨省流域水预算管理试点，开创性实施拉林河流域用水权收储，收储水量8300万立方米（吉林侧），指导完成流域首例引调水工程用水权交易，在水权改革领域实现重要突破。

法治保障强治理 体制机制创新活力迸发

松辽委充分发挥流域管理机构职能，坚持流域“一盘棋”，健全管理体制机制，提升依法治水管水能力，强化科技文化赋能发展，推动流域水行政管理效能持续提升。

机制创新，凝聚治水合力。充分发挥流域防总、流域省际河湖长制联席会议、水行政执法与检察公益诉讼协作机制作用，开展西辽河、老哈河联合巡查和专项执法监督，推动解决河湖管理突出问题。成立法治建设工作领导小组，组建西辽河流域体制机制法治工作专班，推进西辽河流域保护立法，夯实西辽河生态复苏制度根基。

法治保障，维护管理秩序。规范行政审批服务，实现按时办结率和群众满意率“双百”目标。创新普法宣传形式，联合流域省（自治区）开展西辽河流域联合普法行动，打造流域特色普法活动。排查省际水事矛盾纠纷，运用无人机遥感技术对14条跨省河流近1100公里河段开展精准监测，推动流域水事秩序持续向好。

科技赋能，驱动创新发展。立足流域实际积极开展科技需求研究，聚焦黑土地保护、数字孪生水利体系建设等重点领域，开展流域专用洪水预

报模型等重大科技问题攻关，加速推进科技成果转化应用，持续提升科技创新能力。

文化铸魂，传承水利文明。以红山文化为切入点，持续深化西辽河流域水文化研究，协助地方推进松花江博物馆选址筹建，依托委管水库、水文测站组织开展“水文化+研学”等系列活动，赓续流域水文明血脉。

政治引领把方向 全面从严治党纵深推进

松辽委始终把党的政治建设摆在首位，持续深化理论武装，压紧压实主体责任，不断加强组织建设，纵深推进正风肃纪反腐，为流域水利高质量发展提供坚强政治保障。

铸魂育人，夯实思想根基。认真落实“第一议题”制度，持续深入学习贯彻习近平总书记治水思路和关于治水重要论述精神，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续落实过紧日子要求，切实以思想自觉引领行动自觉。

压实责任，全面从严治党。认真落实全面从严治党年度任务安排，开展全面从严治党检查，层层压实责任，逐级传导压力。持续抓好巡视整改，深入做好第二轮巡察整改督导和第三轮巡察工作，让巡察利剑震慑常在。

正风肃纪，弘扬清风正气。持续强化党风廉政建设，高质量高标准开展“纪检监察工作规范化法治化正风肃纪”行动，综合运用“大监督”格局体系，加强年轻干部教育管理和资金安全风险管控。深化水利领域、招标投标领域突出问题整治，统筹规范督考核，切实为基层减负，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议，为开创中国式现代化建设新局面提供了科学指南。松辽委将深入贯彻落实全会精神，准确把握“十五五”时期的阶段性要求及国家对东北地区的战略定位，加快完善流域水旱灾害防御“三大体系”，全面推进流域水网建设，严格落实水资源刚性约束制度，深入实施国家节水行动，持续复苏河湖生态环境，强化地下水超采和黑土区水土流失综合治理，系统谋划推进数字孪生水利体系建设，健全完善水治理体制机制法治体系，保护、传承、弘扬水文化，为区域高质量发展提供坚实水安全保障，奋力开创新时代松辽流域治水兴水新局面。

2025年春季西辽河流域飞鸟云集