



# 松辽委: 人水和谐惠民生 踔厉奋发谱华章

时序更替,华章日新。  
“十三五”时期,是全国水利建设脱贫、实现全面建成小康社会的关键5年,也是水利改革发展乘风破浪、续写辉煌的5年。这5年,松辽治水之路步履铿锵,硕果累累;这5年,广袤的关东沃土鱼粮丰、万物并秀……

5年来,松辽委顺应国家发展大局,准确把握水利改革发展历史方位,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,积极践行新时期水利改革发展总基调,砥砺初心使命,解决沉疴积弊,用矢志奋斗诠释应有的担当,取得了卓有成效的流域管理实绩,在时代的坐标上绘就了一幅以水为墨的生动画卷。

## 夯基础,保安澜——5年来,我们坚持以人为本,科学防控,水旱灾害防御能力持续提升

这5年,松辽流域水旱灾害多发频发重发,2016年台风“狮子山”引发图们江流域100年一遇特大洪水,2017年“7·13”“7·19”“8·3”三场暴雨洪水导致吉林省永吉县城7天内两度受淹,2020年受三场台风叠加影响松花江发生流域性特大洪水,流域西部、中南部、辽东半岛接连发生严重夏伏旱……面对洪旱灾害,松辽委始终坚持人民至上、生命至上,积极践行“两个坚持”“三个转变”的防灾减灾新理念,在国家防总、水利部的坚强领导下,及时组织召开水旱灾害防御工作会议,强化汛前检查和应急演练,加强雨水情和洪水预测预报,及时启动应急响应,与流域四省区密切配合,有效应对洪魔旱魃,取得了水库无一垮坝、干流堤防无一决口的重大胜利,保障了人民生命财产安全和流域经济社会高质量发展。在基础能力建设方面,丰满、白山水库防洪联合调度方案获水利部批复,松花江、辽河流域超标洪水防御预案及“作战图”编制完成,建设完成松辽委国防汛抗旱指挥系统二期,洪水风险管理等多项系统,防汛抗旱基础得到进一步夯实。在水库调度方面,紧盯雨水情变化形势,滚动会商研判,科学精细调度丰满、白山、尼尔森和察尔森4座水库,累计拦蓄洪水343亿立方米,最大削峰率达97%,水库拦洪、削峰、错峰作用充分发挥,实现了“上不淹、下不冲”的目标,有效减轻了洪水防御压力;积极组织实施抗旱调水和生态补水,2019年和2020年,累计为水旱下游灌区调水22.3亿立方米,2020年为向海湿地补水8500万立方米,为保障粮食安全与生态安全作出了积极贡献。

## 重管控,守红线——5年来,我们突出节水优先,量水而行,水资源刚性约束作用充分发挥

这5年,松辽委深入贯彻落实最严格水资源管理制度,紧紧围绕“合理分水、管住用水”,不断提升水资源管理能力和水平,有效促进流域经济社会发展与水资源承载力相均衡,持续推进辽河水量分配、西辽河、音河、阿伦河等14条河流水量分配方案获得批复,东辽河、第二松花江、大凌河水量调度方案印发实施,流域水量统一调度格局日趋完善,坚持把用水量总量控制和用水效率红线作为控制条件,严把新

项目实施准入关,累计批复63项建设项目取水许可申请,全力抓好西辽河“量水而行”强监管工作,完善监管体制机制,强化水资源和河湖管理督查,开展专题研究,指导省区实施两次应急水量调度,实现西辽河干流20年来首次生态流量下泄。深入践行“节水优先”治水思路,对黑龙江、吉林、辽宁三省用水定额进行全面评估,为健全流域节水标准体系奠定基础。加快推动节水型社会建设,哈尔滨、延吉等10个全国节水型社会建设示范区先后建成,35个县级行政区达到流域节水型社会建设标准;大力支持东北四省区“节水增粮行动”和大型灌区续建配套与节水改造,积极促进农业灌溉由粗放式管理逐步向精细化管理转变。据统计,流域万元GDP用水量 and 万元工业增加值用水量较2015年分别平均下降20%和15%,农田灌溉水有效利用系数提升至0.6左右,节水灌溉面积近8100万亩,节水示范效应逐步显现。

## 促治理,抓保护——5年来,我们注重绿色发展,人水和谐,流域生态安全屏障不断加固

这5年,松辽委以推进生态文明建设为目标,加快实施江河湖海生态系统治理和生态修复,持续加强水资源保护和水土流失防治,流域水更清了,山更绿了。全面提升流域水质监测能力,组织对89个水功能区监测断面、20个国境界河监测断面和452个地下水水质站进行监测,实现流域省界断面区域地下水超采治理与保护方案、地下水管理与保护工作稳步推进,生态流量管理取得突破进展,完成第二松花江等3条河流生态流量保障目标正式印发。积极推进生态文明建设,完成全国11个生态文明建设试点验收验收。深化联合水污染治理,与生态环境部松辽流域生态环境监督管理局加强合作,签订跨省河流突发水污染事件联防联控协作框架协议,妥善应对2020年“3·28”水污染事件,高质量完成污染跟踪预测、污染处置指导等任务,突发水污染事件应急处置能力提升,全力推进东北黑土区水土流失综合治理,制定实施东北黑土区侵蚀沟治理专项规划,对73个项目县99个国家重点水土保持项目进行督查,完成铁路、机场等多行业部管生产建设项目检查97项,实现连续5年全覆盖。大规模开展水土流失动态监测,国家级重点防治区水土流失动态监测面积达88.77万平方公里。据统计,近年来流域水土流失平均每年减少近0.43万平方公里,侵蚀强度等级由高向低转化,实现面积、强度“双下降”,水土流失状况持续好转。

## 查实情,求实效——5年来,我们破解发展瓶颈,聚力攻坚,水利行业强监管成效显著

这5年,松辽委积极探索水利行业强监管新思路,新体系、新举措,各项监督检查工作有序开展。率先成立水利督查工作领导小组,建立专项监督检查领导机制和流域水利监督协调机制,印发水利督查工作管理办法等制度,探索建立“1(监督处)+N(职能部门)+S(固定人员)”的监督队伍模式,强监管基础逐步夯实。深化“四不两直”暗访督查,累计派出415个督查组,出动1352人次开展督查工作。在农村村

水安全方面,完成农村饮水安全暗访、贫困人口饮水安全靶向核查,累计走访村屯964个、用水户3447户,查看农村供水工程及水源地884处,全力保障农村饮水安全,助力脱贫攻坚。在洪水防御方面,完成66个水毁修复项目,141座水库防洪调度和汛限水位执行情况,13座城市超标洪水防御预案编制情况和22个县山洪灾害防御暗访督查,并实现超汛限水库实时监管,保障了水旱灾害防御工作的顺利开展。在水资源管理方面,加大节水“全过程”监管,对30个县150个取水户,150个重点用水单位和1000个取水口开展监督检查,使取水行为更加规范。在河湖管理方面,对3713个河湖片开展清“四乱”问题督查,实现流域内1000平方公里以上河流和1平方公里以上湖泊普查全覆盖,流域河湖面貌持续改善。在水利工程建设和运行管理方面,完成756座小型水库、358座水闸工程和145段堤防工程竣工验收安全运行专项检查,全力确保水利工程发挥最大综合效益。在开展督查的同时,高度重视对督查发现问题的有效解决,探索性开展流域督查试点,与地方相关部门共同厘清责任主体、划清责任边界,明确整改措施,合力推动问题整改落地落实。

## 惠民生,筑根基——5年来,我们强化科学布局,补齐短板,水利基础设施网络更加完善

这5年,松辽委坚持以规划为引领,积极推进流域防洪、水资源供给、水生态环境保护体系建设,逐步补齐补强水利基础设施短板,加快推进全国水利基础设施空间布局规划、跨界河流和重要支流综合规划、松辽流域“十四五”水安全保障规划等综合规划和辽河干流综合治理、河道岸线保护与利用、河道采砂等专项规划,流域规划体系不断完善。在规划引领下,紧盯超标准洪水、水库失事、山洪灾害三大风险,推动黑龙江、嫩江、松花江干流全面完成达标建设,胖头泡、月亮泡蓄滞洪区基本建成,加大主要支流及中小河流堤防建设,与河道治理度,流域基本形成水堤、蓄滞洪区结合的防洪工程体系;以完善“北水南调、东水西引、边水济腹”水资源总体配置格局为目标,积极推进引绰济辽、东台子水库等重点工程建设,着力构建水网体系,以流域西部生态脆弱区和初现生态失衡迹象的地区为重点,全力推动吉林西部供水工程,以及辽河、阿什河、查干湖水生态修复与治理工程建设,逐步恢复河流、湖泊自然生态功能,不断强化委属基础设施建设和委属工程运营管理,省界断面水资源监测网络、大江大河水文监测系统建设全面完成;察尔森水库除险加固工程、电站增效扩容改造工程和生态机组项目圆满完成,从担起社会责任、维护浸没区群众利益出发,大力推进尼尔基水库左坝顶下游浸没问题处理,促成移民搬迁和多年信访问题的有效解决。

## 谋发展,提质效——5年来,我们严格依法治水,科学管水,流域综合管理能力不断强化

这5年,松辽委持续强化水法治保障和科技支撑作用,加快推进流域水治理体系和治理能力现代化,流域水利公共服务能力和社会管理水平显著提升。持续深化“放管服”改革,完成审批事项简化整

合,精简优化办理流程,实现取水许可政务服务平台“一网通办”,累计受理各类行政许可事项141项,申请人满意度达到100%,依法行政能力显著提升。牢固树立社会主义法治理念,坚持“预防为主、预防和调处相结合”原则,组织开展河湖违法陈年积案“清零”行动,全面实施119条省际河流水事矛盾纠纷集中排查化解,妥善处理老虎山河、东辽河等矛盾纠纷,维护流域和谐水事秩序。强化水行政执法监督,巡查河道17976公里,水域面积2029平方公里,监管对象300余个。积极推进河湖长制工作,建立流域省级河长制办公室联席会议机制和省界河湖联系协调机制,加大监督检查和指导力度,推动河湖长制名实相符,河湖面貌持续改善。进一步健全科技管理组织体系,加强与科研院所的战略合作,加大重点领域专题研究和科技项目攻关力度,完成公益性行业科研专项948项,水利部科技推广计划项目等17项,5项科研成果分获大禹水利科学技术奖和吉林省科技进步奖,水利科技支撑能力不断增强,信息化技术与水利业务融合,加快推进水旱灾害防御、水利工程建设等业务系统建设,积极推动信息资源整合共享,搭建松辽委“一张图”,逐步增强以信息化支撑水利改革发展的能力。

## 强引领,促廉洁——5年来,我们始终砥砺初心,坚定信仰,推动全面从严治党纵深发展

这5年,松辽委始终坚持党要管党、全面从严治党,着力构筑政治生态上的绿水青山。抓实党的理论武装,加强新形势下政治理论学习,发挥党总揽全局、协调各方,扎实开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,依托“学习强国”“新时代e支部”等平台,教育引导广大党员自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”。抓牢党的政治建设,落实“一岗双责”,切实做好党员干部日常管理、监督和教育工作,严格执行领导干部双重组织生活,“三会一课”民主生活和组织生活会、民主评议党员等基本制度,切实强化意识形态工作主体责任,将意识形态工作党建考评内容,牢牢掌控意识形态主导权,抓严党风廉政建设,以抓“关键少数”为重点,逐级压实党风廉政建设责任,党组成员对分管领域实施集体约谈全覆盖,积极推动廉政风险防控工作常态化制度化,严格落实中央八项规定精神,防止“四风”问题反弹回潮,巩固深化巡视整改成果,注重形成整改长效机制,着力增强强监管工作威慑力,实现委属单位巡察全覆盖,抓好精神文明建设,深入宣传新时代水利精神,职工任宝学入围两届“最美水利人”提名奖,组织开展的“新时代护水人”志愿服务活动荣获中国青年志愿服务项目大赛银奖,委机关顺利通过全国文明城市复审,保持“全国文明城市”称号,党组织的战斗力和凝聚力不断增强。

## 高位推动,精心谋划,监督体系不断完善

从组织机构、体制机制和人才队伍建设入手,着力构建务实高效管用的监督体系,提高监督工作保障能力,促进水利行业监督威慑力的有效发挥。一是强化组织机构建设,率先成立由委主要负责同志任组长的督查工作领导小组,为统筹协调各方监督力量、确保监督工作高位推动和有序开展提供了

“五谷者,万民之命,国之重宝。”多年以来,以习近平同志为核心的党中央始终把粮食安全作为治国理政的头等大事,探索形成了符合我国国情粮情的粮食安全道路,粮食安全形势持续向好,面对突如其来的新冠肺炎疫情“大考”,我们更能清晰地看到,确保了农业丰收、保障了粮食安全,我们做任何事都有底气,就能为应对复杂国际形势争取战略主动。松辽流域作为我国的粮食主产区之一,具有得天独厚的水土资源条件,在保障国家粮食安全中具有极为重要的战略地位。习近平总书记指出,人的命脉在田,田的命脉在水。“十三五”期间,松辽委坚持规划引领,努力在保障农业用水安全、提高农业用水效率、有效保护黑土地等方面破壁垒、解难题,为确保流域粮食连续增产提供了坚实的水利支撑和保障。



吉林向海湿地一角

吉林向海湿地一角

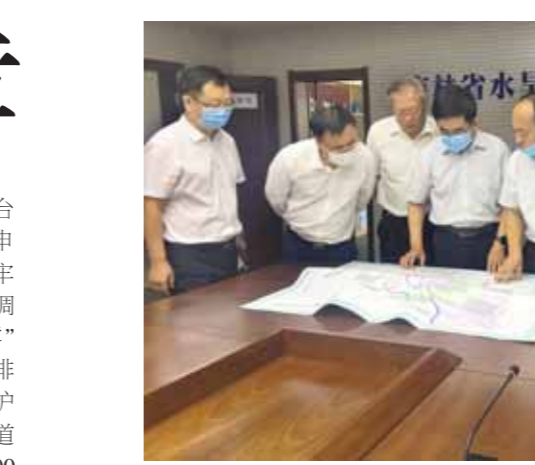
东北黑土区水土流失治理

察尔森水库新貌



吉林松花江堤防

尼尔基水利枢纽



开展超标准洪水预案编制督查



无人机助力水利行业强监管

开展超标准洪水预案编制督查

诺敏河、绰尔河等一批流域综合规划编制完成

# 务实笃行 全力推动水利监督工作落地见效

“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调的提出,是落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路的必然要求,是适应新时期治水主要矛盾变化的迫切需要,是破解新老水问题的重要手段。“水利行业强监管”作为水利改革发展总基调的“主旋律”,以“调整人的行为、纠正人的错误行为”为出发点和落脚点,精准抓住了解决新时期治水主要矛盾的突破口,切中人民群众对美好生活向往的需求,“十三五”期间,松辽委不断深化水利监督工作,积极探索建立符合流域实际、突出流域特点的监督体系,创造性落实各项监管任务,努力实现对涉水行为的全方位监管,以监督促进流域管理工作取得实效,用实际行动开启了加速流域水利改革发展的强劲引擎。

## 高位推动,精心谋划,监督体系不断完善

从组织机构、体制机制和人才队伍建设入手,着力构建务实高效管用的监督体系,提高监督工作保障能力,促进水利行业监督威慑力的有效发挥。一是强化组织机构建设,率先成立由委主要负责同志任组长的督查工作领导小组,为统筹协调各方监督力量、确保监督工作高位推动和有序开展提供了

## 全面加强水资源统一调配,以稳步提高的供水能力保障粮食安全

有效保证农业供水是保障粮食安全的根本。“十三五”期间,松辽委坚持“合理分水、管住用水”,按照“挖潜力、强骨干”的思路,科学实施水资源统一调度和优化配置。积极推进引绰济辽、吉林中部城市引松供水、锦西灌区等工程建设,补齐补强供水保障工程短板,逐步形成蓄、引、提、调相结合的水资源调控体系,新增供水能力约25亿立方米,流域粮食主产区水资源短缺问题逐步得到解决,农业供水保障能力显著增强。从建立水资源优化配置长效机制入手,不断完善流域为单元的用水总量控制管理体系,14条省际河流水量分配方案获批复,为合理配置农业用水资源提供了依据。科学实施嫩江流域和洮儿河流域水资源统一调度,经过多年的探索和实践,形成了一套有效协调省际间、

## 充分发挥规划引领作用,以日臻完善的战略布局保障粮食安全

合理的规划布局是保障粮食安全的基础。“十三五”期间,松辽委以松花江、辽河流域综合规划和水资源综合规划为统领,立足流域不同区域水资源禀赋条件和经济社会发展实际,按照“北水南调,东水西引,边水济腹”的水资源总体配置格局,因地制宜,聚焦短板,着眼长远,进一步分解综合规划的目标、任务,编制完成诺敏河、绰尔河等8条跨界河流和重要支流综合规划,全力推进全国水利基础设施空间布局,松辽流域“十四五”水安全保障等规划编制,流域水利改革发展总体格局不断细化和完善。在规划编制过程中,充分考虑粮食主产区供水保障,坚持“以水定地、以水定产”,合理确定灌溉面积,大力支持农业现代化灌区建设和高效节水灌溉,高度重视黑土区水土流失综合治理和侵蚀沟治理,为保障粮食安全、流域粮食增产增收搭建了“屋顶”和“框架”。

组织保障。同时,根据监督事项职责分工,成立了若干专项监督工作协调小组,细化督查工作标准和流程,统一工作尺度和口径,审定实施方案和督查成果,切实提高督查工作质量。二是强化制度建设,把制度建设摆在突出的位置,制定《松辽委水利督查工作管理办法》,明确了监督范围、内容,规范了工作流,优化了组织模式,理顺了相关部门的职责分工,确保督查工作有规可依、有章可循,也使各业务部门单位技术优势和主观能动性得到充分发扬。三是强化队伍建设,充分调动委监督力量,探索建立“1+N+S”的监督队伍模式,在监督处和各职能部门的基础上,抽调技术能力较强的相对固定的人员作为各专项督查队伍的补充,逐步建成了上下联动、横向配合、多方参与的监督队伍。

## 履职尽责,突出重点,监督行动成效显著

一分部署,九分落实。松辽委加强统一协调,优化监督力量,根据督查时间、内容、方式、地域等因素统筹安排督查工作,通过成立综合督查组等方式,切实提高工作效率,减轻基层负担。累计完成小型水库、农村饮水安全、水资源管理与节约用水、河湖管

## 创新模式,综合施策,监督能力不断提升

打铁还需自身硬。松辽委结合工作实际大

胆创新,开展监督事项评估工作,重点围绕关键时间节点、工作组织安排、督查信息整合及督查取得成效等方面,对全委督查工作开展全过程评估,倒逼各相关部门、单位进一步强化督查工作的组织实施,全面提高督查工作水平。为解决条线机构与省区督查工作相互衔接、督查链条不连续、信息传导不及时、成果应用不充分等问题,松辽委建立了交流、培训、信息共享、督查复查结合的流域水利监督协调机制,打破了流域管理与区域管理之间的壁垒,推动实现协同高效、优势互补的流域监督工作局面。为进一步探索监督发现问题的整改途径,松辽委创造性地开展流域水利监督试点工作和,与省、市水利部门组建联合督查组,对照问题清单,与试县县人民政府、水行政管理部门座谈交流,通过分析问题根源、厘清责任主体,研究解决方案,明确整改期限等一系列措施,推动问题整改落实,有效补强了“改”这个重要环节,形成了一批可复制、可推广的优秀解决方案,由点及面地推进流域督查工作落到实处,取得实效。

监督工作既要打攻坚战,又要打持久战。站在新的历史起点,松辽委将着力扣紧监督链条,增强压力传导,着力构建水利行业齐心协力、同频共振的监管格局,努力从根本上扭转“重建轻管”的弊端,促进水问题标本兼治,为实现流域江河安澜、河湖秀美、人民幸福不懈奋斗。

## 把握水利命脉 夯实粮食安全之基

目进展情况及存在的困难和问题,督促各地规范高效节水灌溉项目建设管理,对黑龙江省、吉林省25处灌区开展调研,调研内容涵盖灌区建设管理、农业灌溉用水计量、农业灌溉水价和水费、标准规范化管理等重点工作,通过梳理松辽流域典型灌区建设管理成功经验,为流域大中型灌区健康发展提出了有针对性的对策。

## 牢牢把握“节水优先”,以不断提升的用水效率保障粮食安全

提升用水效率、发展节水农业是提高农业生产效率、确保粮食生产可持续发展的必然选择。“十三五”期间,松辽委以推进节水型农业为目标,切实加强流域节约用水宏观管理,大力支持农业高效节水灌溉,积极构建节水型农业区,“节水增粮行动”和大型灌区续建配套与节水改造,流域建成节水灌溉面积近8100万亩,农田灌溉水有效利用系数提升至0.6左右,为合理配置农业用水资源提供了依据。科学实施嫩江流域和洮儿河流域水资源统一调度,经过多年的探索和实践,形成了一套有效协调省际间、

## 持续加大水土保持力度,以持续向好的黑土区治理成效保障粮食安全

耕地是粮食生产的“命根子”。“十三五”期间,松辽委紧紧围绕保护珍贵的黑土地资源开展水土保持工作,积极推进坡耕地治理、侵蚀沟治理等国家重点水土保持工程,流域水土保持工作取得显著成效,为保护黑土地这个“耕地中的大熊猫”提供了科学指南和技术支撑。据统计,与全国第一次水保普查相比,东北黑土区水土流失面积平均每年减少近4300平方公里,黑土区治理保护成效整体向好态势进一步稳固。

仓廪实,天下安。粮食安全不仅是国家战略部署,更是人民心中的“头等大事”。松辽委将深入落实藏粮于地、藏粮于技战略,持续提升粮食安全保障能力,为把中国人的饭碗牢牢端在自己手上提供强有力的水支撑。



大力支持农业高效节水灌溉