

攻坚决胜

——小康路上的水利担当

淮委：勇毅笃行谱写治淮华章

□张雪洁

当2021年的第一缕阳光刺破苍穹,风雨兼程中,淮河保护治理事业走过了极不平凡的2020年,也走过了砥砺前行的又一个五年。

五年来,淮水利委员会(以下简称淮委)全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 治水重要论述精神,按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,践行水利改革发展总基调,推动淮河保护治理事业乘风破浪、阔步向前。

五年只争朝夕 重大项目前期工作全面发力

这一时期,淮委紧抓国家加快水利建设机遇,认真贯彻落实水利部决策部署,积极协调各方,及时解决工作推进中的有关问题,全力推进进一步治淮和国家172项节水供水重大水利工程前期工作,为“十三五”时期治淮建设奠定了坚实基础。进一步治淮38项工程可研已批项目总投资约901亿元,可研已报水利部或国家发展改革委待批复769亿元。

在进一步治淮前期工作取得显著成效的同时,淮委以习近平生态文明思想和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路为指引,积极服务京津冀协同发展、长江经济带、长三角一体化等国家重大战略实施,聚焦流域经济社会发展对水资源开发利用、生态环境保护的新需求,加快推进南水北调东线二期工程前期工作,扎实做好重大规划编制工作并取得明显成效。淮委倒排工期,扎实推进,全力克服南水北调东线二期工程规模巨大、方案复杂、涉及省市多、时间紧、任务重等诸多困难,按期完成工程可研,南四湖上中游湖库、输水时间和输水损失等专题,同时积极推进前置要件办理,为力争可研批复和早日开工建设创造了有利条件。

淮委充分发挥流域机构的优势 and 作用,积极参与《淮河生态经济带发展规划》编制工作,将新时期治淮的理念、思路、任务和目标任务等融入规划之中。规划经国务院批复后,淮委狠抓水利重点任务的落实,积极参与淮河生态经济带重要组织机构,为淮河生态经济带高质量发展提供了重要支撑。“十三五”期间,淮委组织完成了黄河河道岸线保护与利用、重要河湖生态流量保障方案等一系列专项规划(方案)的编制和评估工作,以及流域水安全保障“十四五”规划报告。流域水利规划体系进一步丰富和完善,为流域水资源管控、生态文明建设、水安全保障和经济社会高质量发展等提供了重要支撑。

五年来,前期工作中不断刷新数据,不断完善规划体系,不断融入的生态文明理念,见证了蹒跚有力的治淮步伐。

五年闯关夺隘 治淮工程建设管理多点突破

五年来,淮委克服各种不利因素影响,采取针对性措施加快推进治淮工程建设,全力以赴实现多点突破。

淮河流域干支流河道行洪能力进一步提升,重点平原洼地除涝能力得到加强,重要控制性工程有序推进,病险水库(闸)除险加固等水利工程加快实施,水利工程保障体系更加完善。2016年年底,治淮19项骨干工程全部通过竣工验收。截至2020年年底,进一步治淮38项工程累计完成投资694.9亿元,占批复总投资的77%;累计开工32项,已有出山店水库等10项工程全面完成,其中淮内入江水道整治等4项工程已竣工验收,淮干蚌埠浮桥行洪区调整和建设等2项工程基本完成。国家172项节水供水重大水利工程中,淮河流域15项新开工10项,其中淮水北调工程顺利通过竣工验收,庄里、江巷等4座大型水库全面建成,流域区域水安全保障能力进一步提升。

“十三五”期间,淮委为确保治淮工程及重大水利工程建设进度与安全,开展多轮重大水利工程督导及现场调度,督促整改落实质量安全等问题。组织在建工程度汛准备工作检查,汛期度汛情况专项检查,确保在建工程安全度汛,制定小型水库除险加固专项行动方案,对省级实施方案进行审核把关,现场抽查96项工程。运行管理方面,淮委积极推进水管单位管理能力提档升级,目前淮河流域四省已有26家国家级水管单位,有效提升了水利工程形象,促进带动了水利工程运行管理水平整体提升。发布《关于南四湖无堤段管理范围划定成果的公告》,全面完成南四湖直管范围961公里河段、2座湖泊、1.729公里堤防、27座控制性枢纽闸站的划界工作。

治淮历程中这一个又一个关键突破和重大节点,记录了淮委人五年来的努力、坚守与付出。

五年披荆斩棘 流域河湖管理纵深推进

五年来,淮委主动担当作为,忠实履行职责,始终将打造让人民满意的幸福河湖作为不懈努力的方向。

五年间,淮委和流域各省积极贯彻党中央关于实施河湖长制湖长制的意见精神,践行“绿水青山就是金山银山”的理念,聚焦管好“盛水的盆”和“盆里的水”,全面建立淮河流域五省河湖长制工作体系。淮河流域共有



前坪水库



建设中的引江济淮淮河入江口泵站

9.6万名省、市、县、乡、村5级河湖长,7.51万名民间巡河员、护河员,让淮河流域的每一条河流、每一个湖泊都有了守护人。

在此期间,淮委成立了河湖长制工作领导小组,制定年度河湖长制工作计划并进行动态管理,全面推进任务完成;充分发挥流域

机构协调、指导、监督、监测作用,印发《淮河流域河湖长制工作沟通机制议事规则》,建立了淮河流域区域间河湖长制协作机制平

台;高质量组织完成河湖管理检查、专项调查督办,深入推进清四乱,显著改善河湖面貌。近年来,淮委以河湖“清四乱”为抓手,



暗访山东省寿光市农村饮水情况



淮河分洪道拓流工程开工建设现场

推动河湖长履职尽责,推进河湖长制工作从全面建立向“有名”“有实”“有能”转变。动员全党力量成立46个河湖管理检查组,组织或派出2500多人次开展工作,对监管区域(皖苏鲁3省)开展全覆盖河湖管理督查,对群众反映强烈、媒体曝光的河湖问题进行调查、督办,新发现“四乱”问题1600余个,抽查核实地方“四乱”问题3000余个,并对未完成整改的问题持续跟踪督办。通过深入推进河湖“清四乱”,一大批侵占河湖、破坏河湖的复杂问题、历史顽疾得到清理整治,流域河湖面貌明显改善,行蓄洪能力得到恢复和提高,水质、水生态和水环境逐步向好,河湖管理秩序持续好转。

整治问题的同时,淮委同样注重总结可复制、可推广的示范河湖建设创建经验,按照水利部要求,对安徽新安江、江苏大沙河、山东沂河3条国家级示范河湖、安徽寿县安丰塘等10余个省级示范河湖建设开展调研,积极指导和推进流域各省创建示范河湖。

五年来,淮委用实际行动推动水生态保障体系建设,全面建成的流域河湖长制成为流域生态显著改善的有力保障。如今的淮河流域,一座座因水而兴的城市,一个个因水而美的乡村,一张张因水展颜的笑脸,体现了流域人民越来越多的获得感、幸福感、安全感。

五年砥砺前行 治淮各项工作积厚成势

站在治淮征程的历史交汇点回望五年历程,还有无数个高光时刻与精彩瞬间。

淮委按照人民至上、生命至上的防洪理念,在水利部的统一指挥下,依托较为完善的水工程体系和相对丰富的防汛抗洪、防灾减灾手段,多次成功防御淮河流域洪水及“温比亚”“利奇马”等强台风造成的局部洪水。特别是2020年,通过淮委的科学调度和各方的共同努力,有效应对淮河流域性较大洪水和沂沭泗河1960年以来最大洪水,保证了人员无一伤亡、水库无一垮坝,主要堤防未出现重大险情,夺取了防汛抗洪的全面胜利。

建立健全巡察暗访相结合的水利监督工作机制,持续加强对流域小型水库安全运行、农村饮水安全等重点领域的监管,累计发出600余次,开展各类督查100项,发现各类问题18000余个,及时通过“一省一单”等形式督促整改,破解了一大批长期悬而未决的难题,流域安全监管作用充分彰显。

积极推动流域水量分配工作,淮河流域列入水利部命名名录的16个重要跨省河湖中,除洪泽湖外,其他15个均已开展水量分配工作。已开展水量分配的河湖面积占淮河流域总面积的89.1%。

持续组织做好南水北调东线一期工程水量调度监督管理工作,确保工程发挥重要作用。五年间累计向山东供水约39.7亿立方米,覆盖13市61县(市、区),受益人口超过3000万人,使北方水资源短缺问题得到缓解。

淮河流域累计提升了5000多万农村人口的供水保障水平。2020年6月底前,淮河流域内180万贫困人口饮水安全问题全部解决。

统筹山水林田湖草系统治理,淮河流域新增水土流失综合治理面积1.5万平方公里,水土流失治理程度60%以上。流域内水土流失面积由5.04万平方公里减少到2.07万平方公里,减少率为59%,且水土流失强度持续呈下降态势。

时光不恋过往,岁月从容向前。告别硕果累累的“十三五”和70年治淮历程,淮委站在新的起点上展望“十四五”,凝聚推动进步的磅礴力量。

2020年10月,党的十九届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,科学地回答了今后一个时期一系列方向性、根本性、战略性重大问题,创造性地提出了许多新思想、新观点、新论断、新要求,充分反映了我们党不忘初心、牢记使命,持续推进“两个一百年”奋斗目标的决心和信心。2020年,在“十三五”即将收官之际,习近平总书记先后视察黄河中游王家坝闸和蒙洼蓄洪区,淮水下游江都水利枢纽和运河三湾湿地,对淮河治理给予充分肯定,强调要把治理淮河的经验总结好,认真谋划“十四五”时期淮河治理方案。同时,对人与自然和谐共生、行蓄洪区功能维护修复、抵御自然灾害能力现代化、水资源科学调度和文化传承等作出一系列重要指示。这充分体现了习近平总书记对淮河治理的高度重视,为进一步做好新时代治淮工作注入了强大动力,提供了根本遵循,在治淮史上具有极其重大的里程碑意义。

在今后的工作中,淮委将切实把思想和行动统一到党的十九届五中全会精神和习近平总书记重要讲话精神上来,深刻认识进入新发展阶段的新要求,坚定践行“水利工作补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调,统筹谋划水利基础设施体系和功能配置,找准治淮在国家经济社会发展中的历史方位和时代坐标,进一步突破制约障碍,把握发展主动权,以更高站位、更深理解、更严要求、更自觉行动,奋力推进淮河保护治理和水利改革发展,努力夺取“十四五”发展的新胜利!



2020年汛期,王家坝开闸泄洪

“一盘棋”御水旱灾害 “新理念”护淮河安澜

□王多梅

水旱灾害防御一直是淮河保护治理的重点,关系着流域安全稳定,关系着淮河安澜,担负着推动流域经济社会发展和维护人民生命财产安全的重要职责。

纵观“十三五”期间淮河流域水旱灾害防御工作,淮委始终秉承“两个坚持”“三个转变”防灾减灾救灾理念,坚持防汛抗洪“一盘棋”,依托较为完善的水工程体系,超前部署、及早防范,科学调度、团结治水,有效应对了“十三五”期间淮河干流一次严重旱情、两次超警洪水、两次强台风影响,夺取了2020年淮河流域性较大洪水和沂沭泗水系1960年以来最大洪水防御的全面胜利。

以“先手棋”谋划“一盘棋” 牢牢把握防御主动权

“安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱。”2007—2020年,淮河流域已有13年未发生流域性洪水。但淮委水旱灾害防御工作的弦丝毫沒有放松,始终坚持多点发力,布局防范,谋划应对水旱灾害的“先手棋”,以确保流域性洪水来袭时能够从容应对。多年来,淮委始终保持高度的防范意识和忧患意识,认真贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾的重要指示批示精神,不断推进治淮工程建设力度,完善防御预案方案,提升水利工程科学调度能力。

“十三五”期间,淮委及时传达上级有关防汛抗旱工作精神,调整淮河防总组成人员,印发淮委防汛抗旱责任及分工,逐级压实防汛抗旱工作责任,组织编制和修订完善了《淮河大型水库群联合调度方案》《淮委水旱灾害防御应急响应工作规程》《淮河流域水旱灾害防御方案》,为依法防汛、科学调度提供了依据。进一步细化了流域重要河道和大中型水库的调度运用计划,编制完成淮河和洪汝河、沙颍河、沂河3条重要支流超标准洪水防御预案,绘制了“淮河洪水防御作战图”,实现“挂图作战”。

每年汛前,淮委扎实开展以超标准洪水、水库安全和山洪灾害防御为重点的汛前检查和水毁修复督导检查,督促流域各地按照要求把工程修到位,确保汛期能够投入使用。采用“四不两直”方式暗访小型水库,针对发现的问题督促及时整改,优化洪泽湖区间、临沂站等重要断面预报方案,加强淮河洪水预报调度一体化系统建设,组织开展淮河流域大水预报应急演练,不断提高洪水预报预警、防汛通信等技术支撑保障,全面做好入汛前迎战洪水的各项准备工作。

入汛后,全面加强流域大中型水库和沂沭泗直管工程汛限水位和调度运用等监管,严禁擅自超汛限水位运行。组织开展淮河洪水、超标准洪水防汛调度演练,着力提升流域防

洪调度水平,确保一旦发生超标准洪水能够有效应对,不打乱仗。

把握“关键棋” 确保人民生命财产安全

多年来,淮委坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,始终坚持人民的利益高于一切,把人民至上、生命至上作为贯穿淮河流域水旱灾害防御工作全过程的重要理念,切实把防汛救灾摆在更加突出位置。“十三五”期间,周密部署、精心组织,先后成功防御淮河干流2016年、2017年超警洪水,防范2018年“温比亚”、2019年“利奇马”强台风对沂河、沭河的影响,应对2019年奇马、防范2018年和2020年淮河沂沭泗河洪水,全力保障了人民生命财产安全。

特别是2020年,淮河发生了流域性较大洪水,其中正阳关以上发生区域性大洪水;沂沭泗水系发生1960年以来最大洪水。淮委按照党中央、国务院决策部署和水利部的工作安排,坚持把人民群众生命安全放在第一位,坚持把防汛抗洪作为压倒性的中心工作,汛前及早谋划、提前防范,周密部署,做好迎大汛准备,汛期积极应对,科学调度、落实措施,全力抗洪水,实现了人员无一伤亡、水库无一垮坝、主要堤防未出现重大险情的目标,防汛抗洪取得全面胜利。

下一步,淮委将认真贯彻落实习近平总书记和李克强总理的重要指示批示精神和党中央、国务院的决策部署,始终坚持“一盘棋”思想,牢固树立“两个坚持”“三个转变”防灾减灾救灾理念和“人民至上、生命至上”新理念,针对“十三五”时期水旱灾害工作涌现的新问题、新形态,及早谋划应对手段,补短板强弱项,练就科学防控的过硬本领,切实提升驾驭复杂局面的能力和抗御水旱灾害的现代化水平。

一是认真贯彻落实上级有关防汛抗旱工作重要指示批示精神,及时调整淮河防总机构组成人员,调整淮委防汛抗旱责任及分工,压紧压实防汛抗旱工作责任。二是深入开展汛前检查,督促做好水毁灾损工程修复,抓紧完善水旱灾害防御相关预案方案,提前做好迎汛各项准备工作。加强汛期值班值守,确保政令畅通,启动应急响应6次,持续近33天,其中I级应急响应分别持续近10天。

在防御淮河流域性较大洪水期间,淮委先后发出2份调度命令和14份防汛工作通知,科学调度梅山、响洪甸、出山店等水库预报调度一体化系统建设,组织开展淮河流域大水预报应急演练,不断提高洪水预报预警、防汛通信等技术支撑保障,全面做好入汛前迎战洪水的各项准备工作。三是进一步细化流域水雨情监测预报,努力提高预报精度,延长预见期;适时发布预警,及时启动应急响应,确保流域重要河流、大型和重点中型水库、大中城市的防洪安全,最大程度减少水旱灾害损失,补充完善重点断面洪水预报方案,提高洪水预报精度,持续推进淮河流域洪水调度智能化和调度方案可视化,不断提升流域水旱灾害防御能力。



西北河泵站



出山店水库