

# 攻坚决胜

## ——小康路上的水利担当

# 黄委：决战决胜脱贫攻坚的黄河力量

□蒲飞 刘立斌 赵刘强

脱贫攻坚,初心如磐!决战决胜,黄河力量!  
党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置,组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战,取得了令世界刮目相看的重大胜利。  
5年来,黄委党组牢记初心使命,积极响应号召,根据党中央关于脱贫攻坚的总体要求,按照水利部和流域省(区)的具体部署,精心组织,全力以赴,扎实做好规定动作,创新开展自选动作,切实在精准扶贫、精准脱贫上狠下功夫,全面完成了对口帮扶重庆市巫溪县和丰都县脱贫、援疆援藏援青援桂援黔等水利扶贫专项,贫困地区农村饮水安全监管与技术帮扶、供水安全保障和项目审批、水旱灾害防御重点工作督查和重点项目支持等行业管理扶贫工作,以及驻地地方政府安排的驻村帮扶脱贫任务,书写了精彩的脱贫攻坚“黄河答卷”。

### 使命担当 初心所向

2020年5月12日,黄委党组书记、主任屈中明主持党组(扩大)会议,对黄委脱贫攻坚工作再动员、再部署。黄委相关负责人以及机关各部门主要负责人悉数参加;  
仅仅20天后,黄委再次召开专题办公会,对2020年黄委水利脱贫攻坚工作再部署;  
……

脱贫攻坚是一项重大的政治任务,也是一场必须打赢打好的硬仗。像这样以“脱贫攻坚”为主题的会议,5年来黄委召开过多次,确保脱贫攻坚和治黄业务工作同安排、同部署、同落实。  
5年来,黄委党组始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神指导统领脱贫攻坚工作。积极发挥示范引领作用,充分利用中心组学习、“三会一课”、互讲党课、专题调研、主题党日等形式,认真学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述,提高党员干部对脱贫攻坚工作的认识,筑牢开展脱贫攻坚的理论基础和思想保障。自觉将学习成果与黄委实际相结合,以高度的政治责任感和历史使命感,深入贯彻落实中央、国务院和水利部各项扶贫决策部署,扎实推进水利扶贫行动三年(2018—2020年)实施方案,统筹做好各项脱贫攻坚工作。

5年来,黄委党组认真履行脱贫攻坚主体责任,加强组织引领,在主要负责同志负责的基础上,进一步明确脱贫攻坚主管负责人和牵头组织部门,负责水利脱贫攻坚工作的统筹协调和督促检查等日常工作。分别成立水利定点扶贫重庆巫溪县和丰都县小组以及援疆援藏工作领导小组。总体上形成主要负责人亲自抓,分管负责人具体抓,各牵头组织部门协调相关部门、单位全面抓的脱贫攻坚工作格局。  
5年来,黄委党组针对水利定点扶贫、援疆、援藏、援青等对口帮扶工作,定期召开专题会议,在明确计划安排、落实帮扶援助责任、

完善工作机制上下功夫,全面推进人才、技术、项目、资金帮扶援助,持续加大帮扶援助力度。黄委负责人多次带队深入重庆市巫溪县、丰都县以及新疆、西藏、青海等地进行调研座谈,指导脱贫攻坚帮扶援助工作。  
5年来,黄委各级党组织压实责任,将治黄业务工作与脱贫攻坚专项任务紧密结合,明确目标任务、责任分工,强化考核监督,确保将各项帮扶援助举措落实到位。与此同时,全河上下协同配合,步调一致。各单位强化领导责任,加强顶层谋划,统筹谋划,积极发挥龙头作用,引领推进脱贫攻坚各项工作;各牵头部门积极发挥职能作用,加强沟通协调,完善工作计划,适时开展脱贫攻坚督导检查,确保了党组脱贫攻坚部署落实到位。

### 发挥优势 精准施策

“任务来源多,承担单位多,帮扶方式多,各项任务分则要求各异,合则艰巨繁重。”作为黄委脱贫攻坚工作牵头组织单位,黄委水利局局长王敏用“三多”总结了黄委脱贫攻坚工作的特点。根据水利部、驻地政府安排部署,黄委主要承担了三个方面的脱贫攻坚任务:水利部下达的水利扶贫专项;结合治黄业务管理开展的行业管理扶贫;机关及委属有关单位驻地地方政府安排的驻地扶贫项目。

——聚焦扶贫专项,助力受援区脱贫脱贫。  
定点帮扶成效显著。2016年以来,根据水利部安排,黄委将重庆巫溪县、丰都县作为定点帮扶县。在巫溪县,黄委5年来筹集400余万元用于脱贫攻坚;选派三门峡明珠集团1名处级干部挂职副镇长,促进水利扶贫“八大工程”顺利开展;累计选派专家42人次开展水利工程建设技术帮扶,先后培训42名专业技术人员,捐助475名贫困小学生,资助44名贫困大学生开展勤工俭学活动。在丰都县,作为对口帮扶单位,黄科院筹集133万元用于就业培训、产业帮扶和消费帮扶,为丰都县水库工程管理工作信息化建设提供技术咨询。  
援疆援藏援青持续开展。5年来,黄委先后选派援疆干部52人,指导新疆“十四五”农村供水保障规划等10余项规划编制和项目前期工作,开展水资源管理、防洪防凌调度、工程运行管理等专题研究20余项,累计培训800余人次;派出长期援疆干部111名,短期援疆干部22名,累计培训1505人次,编制技术报告34项,累计投入援疆资金1020万元;选派援青干部6人,指导推动的青海省节水行动成效显著,打造了1个小型水库运行管理全国先进县,2个小型水利工程管理体制改革全国精品县。  
选派优秀人才赴地方政府挂职,挂任援藏展现黄河精神。“十三五”期间,黄委选派1名处级干部挂职广西河池市水利局局长,副团委书记,选派2名干部先后挂职贵州省黔南布依族苗族自治州人民政府副秘书长。挂职期间,他们发挥水利行业优势,践行新时代水利精神和黄河精神,开展水利脱贫攻坚,积极组织捐资助学,协调推进地方水利项目建设,解决农村群众饮水安全问题,推进河湖“四乱”问题整改销号,协助县发展经济招商引资,为河池、黔南州如期脱贫做出应有的贡献。

——发挥行业优势,积极支持贫困地区取水项目,加强贫困地区供水保障。  
5年来,黄委积极支持贫困地区取水许可项目审批。在把水资源作为最大的刚性约束,严格实施最严格的水资源管理制度的同时,积极稳妥审批黄河流域(片)贫困地区建设项目的取水论证报告和取水许可申请,为项目立项提供水源支持,推进当地群众脱贫致富,助力区域经济社会发展。2016年以来,共审批青海、新疆等六省(区)涉及38个贫困县(市)的31个建设项目。黄委坚决贯彻习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神,进一步支持贫困地区取水许可项目审批工作,专门印发通知,明确提出黄委将积极支持及饮水安全、脱贫攻坚、生态安全、粮食安全、国家重点工程的基本用水需求项目,协同推进生态保护和高质量发展。  
有水才能干,有水才敢干,脱贫攻坚离不开水利支持。5年来,黄委认真履行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,紧紧围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调,与各省(区)及水库主管部门或单位密切协作,认真落实《黄河水量调度条例》和《黄河水量调度条例实施细则(试行)》,科学研判来水、用水和水库蓄水情况,统筹兼顾防洪、供水和发电用水,滚动分析、优化调度,实时调整,精细调度黄河干流骨干水库。数据显示,2016—2019年黄河干流累计补水922亿立方米,保障了青海、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西等省(区)贫困地区群众生活、生产用水安全。  
——发挥技术优势,强化贫困地区行业监管。  
5年来,黄委先后派出950多个检查、调研组,在流域片(区)开展农村饮水安全、国家水保生态工程、涉地坝安全运用、山洪灾害防御、小水库水闸安全度汛等监督检查指导,为有关省(区)脱贫攻坚发挥了重要促进和保障作用。  
农村饮水安全监管和技术帮扶强力推进。黄委党组把加强农村饮水安全监督检查列为打赢脱贫攻坚战的重中之重。2016年以来,共组织开展监督检查70余次,黄委相关负责人先后12次带队开展农村饮水安全监督检查。建立农村饮水安全监督检查分片包干联系机制,累计暗访涵盖5省(区)1157个县。其中,贫困县142个,农工工程254处,涉及1103个村庄3500户贫困户1032户农村人口。跟踪督促解决了一批暗访发现的问题,群众饮水安全的突出问题,发现总结宁夏彭阳县“互联网+伙伙”成功经验,水利部召开现场会向全国推广。2020年,面对新冠肺炎疫情影响,黄委创新工作方式,持续开展网上督导,提前4个月完成电话调查任务,实现了五省(区)1196个贫困县县级水利部门监管责任人,585个万人以上水厂电话抽查全覆盖,抽查干工程106个,超额一倍多完成水利部下发的10%抽查率目标,督促相关省(区)贫困县水利行政主管部门和供水管理单位切实落实“四项举措”,有效预防了较大规模的断水停水和较严重的水质超标等颠覆性农村饮水安全问题。

推进贫困县国家水土保持重点工程实施并强化监管。先后在黄河上中游七省(区)和新疆维吾尔自治区有关贫困县推进实施了小流域综合治理、涉地坝除险加固,以奖代补、黄土高原塬面防护、坡耕地水土流失综合治理等国家水土保持重点工程。在推动项目实施过程中,充分发掘水土保持工作经济扶贫和生态扶贫并行并重的特殊优势,鼓励建档立卡贫困户参与工程建设与后期管护,拓宽贫困户增收渠道。加大贫困地区水土流失治理力度,筑牢生态扶贫基础。5年来,黄委派出52个督查组,对黄河上中游六省(区)和新疆维吾尔自治区的83个贫困县203个国家水土保持重点工程项目进行了督查,促进项目高质量实施,有力助推贫困县脱贫摘帽。  
加强贫困县驻地安全运用督查。5年来,黄委抽调政治素养高、业务能力强的技术骨干400人次,组成97个督查组,对黄河上中游六省(区)125个贫困县的497座涉地坝进行督查,问题发生率逐年下降。2020年问题发生率较2019年下降了80%。通过将涉地坝安全度汛压力逐级传导,增强了地方政府、各级水行政主管部门及有关各方对涉地坝安全意识,连续5年未发生因坝垮造成的人员伤亡情况,实现了安全度汛目标。  
推进实施贫困县涉地坝除险加固工程。针对黄土高原地区涉地坝老化失修、病险情况突出等问题,黄委积极呼吁国家启动实施病险涉地坝除险加固工程实施方案(一期)工程名录的2724座中型以上病险涉地坝进行核实。5年来,在黄河上中游六省(区)76个贫困县对2017病险涉地坝实施了除险加固,消除了安全隐患,持续了病险涉地坝下游人民群众生命财产安全和涉地坝效益持续有效发挥。

强化贫困地区水利重点工作监督检查指导。在山洪灾害防御暗访调研方面,完成六省(区)32个县(市)的现场督查暗访任务。其中,包括贫困县21个,“三区三州”地区深度贫困县10个。在防汛监督和汛讯水位督查方面,对内蒙古、宁夏、河南等九省(区)167座大、中型水库防汛调度等情况进行了督查,发现问题99个,印发“一省一单”14份,督促整改落实,确保安全度汛和人民群众生命财产安全。在小型水库安全运行专项督查方面,派出83个督查组330余人,专项督查黄河流域(片)九省(区)小型水库安全运行,涉及78个贫困县,发现各类问题近3600个。在水闸安全运行专项检查方面,对黄河流域八省(区)和新疆生产建设兵团的水闸安全运行开展专项检查,涉及67个贫困县,发现各类问题4600余个。  
——实施精准扶贫,助推驻地村庄顺利脱贫。  
冬日清晨,薄雾将散。河南省中牟县小汪庄村村民吴国富夫妇已经在自家草莓大棚里忙活了好一阵子,曾经的建档立卡贫困户产成了村民眼中的“致富户”。“眼下,国家富民的好政策能落到实处。黄委驻村工作队又给我们带来了资金、技术。他们胆子大了,信心也足了!这两年挣了钱,家里也没啥大件儿,就是花了20多万元盖了新房。”吴国富说,媳妇儿在一旁帮他又“露富”了。  
山路蜿蜒,道路曲折。交通闭塞的河南省卢氏县毛河村曾是典型的贫困村。5年来,明珠集团入驻,制定帮扶计划,累计投入帮扶资金400余万元,出动帮扶人员1000余次,在消费扶贫、特色产业扶持、完善村内基础设施建设和等方面大力投入,助力毛河村在2018年实现了整村脱贫。如今,村民精神面貌焕然一新,有

体会有,最有发言权。  
5年来,巫溪县的基础设施建设面貌焕然一新,交通路网畅通,水利扶贫设施建设更进一步。水利部定点扶贫巫溪县保障工程——尖岗水库拔地而起;农村饮水工程覆盖面更广、惠及周边10万群众的文峰水厂改建完毕并投入运用,周边群众来水借“楼水”的楼顶已加盖成房,那水池也加了“盖子”,供水质量和供水安全更有保障。群众告别了“水在河里头,水在上岸上”的苦日子,实现了从吃不上水到吃上水、吃好水的飞跃。  
5年来,巫溪县农村产业振兴走上快车道。有水才敢想,有水才敢干,有水才能干,解决了水问题的巫溪县,规模化种植效益明显,浇足水的蜜橘甜水分更足了,更甜了,因为搭上了电商平台,曾经“好货难出县”的农产品卖到了北京、上海;当地采取林下套种技术,一块地既长出了可口的青脆李,又生长了火红的朝天椒;早已不因缺水“临火”的洪山村人能除应喜,香菇种植规模进一步扩大;有了资金互助社贷款担保的养殖户卢文席,生猪存栏量也增加了;水产养殖让千年贫困村地为生的守桥村村民尝到了“水里长出的好滋味”。

5年来,脱贫后的群众笑容更甜了。曾经面对四面透风、破败不堪的旧屋“看客就愁”的刘会杨,如今两个女儿已经大学毕业参加工作,月收入1.5万元以上,91岁的岳父搬下山和他们一起住进新房,干起家庭养殖的夫妻档“腰杆子从来就没有这么直过”;下堡镇的余家寨村里的“洪洋芋”已经变成了“汽水鸡”,家里冰箱、饮水机、电视机一应俱全,儿女女婿周末开着车带着外公回家团聚;金狮村的刘永秋夫妻告别了住了60年的土坯房,搬到了集中安置点,住上新房,用上煤气灶,实现了搬得出、稳得住、能致富;原本对生活失去信心的向廷兰当上了护林员,盖起了新房,骑上了8000多元的摩托车,在幸福的路上越奔越远……  
5年来,黄河人对巴山深处的牵挂从未改变。由黄委三门峡明珠集团选派到这里挂职扶贫的许三松干完一年再来一年,初心不改。在巫溪,他坚持定期研究,走村入户解决具体问题,针对村民致贫原因制定帮扶措施,指挥镇村干部因村因户施策,鼓励贫困户群众坚定脱贫信心。3年中,他走遍全县32个乡镇街道,几乎跑遍了全县330个村社,深入乡镇、部门、村社调研,到脱贫攻坚现场指导,顺利帮助联系包干乡镇的14个贫困村、1047名贫困人口摆脱贫困。

长江水长,大河情深;巴山深处,黄河牵挂。相信巫溪县会更好!

人均年收入超8000元,毛河村先后获得河南省“精神文明先进村”“文明村镇”等荣誉称号。  
东平湖畔,秋收时节。新湖农区的移民村常仲口村又添喜事。“加上第一书记给的项目,俺们这算是‘二次丰收’了。”村里的建档立卡贫困户任德峰难掩喜悦。所谓“二次丰收”,是指来自扶贫产业项目的收益分红。近年来,由山东河务局派出的驻村第一书记不仅帮村子修建了崭新的公路和留守儿童“4点半”学校,还带来了新的致富项目。  
5年来,小王庄村从“一件衣裳晚上白了白天穿”的贫困村一跃成为远近闻名的“草莓示范村”,毛河村从全村三分之一贫困户到整村脱贫;常仲口村从搬得出到留得住、能致富,实现“二次丰收”……这是黄委5年来实施精准帮扶,助推驻地村庄脱贫的缩影。成果的取得离不开政策支持 and 群众自身努力,也离不开黄河人的付出。  
5年来,黄委及山东河务局、河南河务局、上中游管理局、水文局、山西河务局、陕西河务局、三门峡明珠集团等委属基层单位,积极承担地方政府安排的脱贫攻坚任务,用心用情实施精准帮扶,凝心聚力助推当地政府全面打赢脱贫攻坚战。先后派驻驻村第一书记106人,驻村干部230余人,先后有1000余人参与扶贫工作,争取和筹措各类资金5000余万元,帮扶101个贫困村6000多户贫困人口脱贫小康。

### 决战决胜 接续奋斗

监督、考核评估是实现脱贫攻坚目标的重要政策工具,也是扶贫治理的重要内容和环节。  
5年来,黄委每年根据水利部安排的定点扶贫任务计划,各级地方政府安排的驻地扶贫任务,认真制定各类帮扶计划和实施方案,并将委属各部门和单位的年度扶贫任务纳入黄委督查考核系统,实行绩效考核。纪检部门组织开展脱贫攻坚工作专项督查,检查工作实效,加强执纪问责,压实工作责任。

2020年是决战脱贫攻坚收官之年,面对新冠肺炎疫情带来的不利影响,黄委专门印发了《中共黄委党组关于进一步推进2020年脱贫攻坚工作的通知》,进一步加大脱贫攻坚工作推动力度,确保如期完成脱贫攻坚任务。黄委印发党组文件,科学分解脱贫攻坚任务,将190项主要工作任务分解到33个责任部门、单位,建立台账,动态管理,明确各部门、单位具体工作任务、责任人和完成时限。同时,加强对各项脱贫攻坚任务的动态管理,建立动态管理台账和信息报送制度,重大事项随时报告;聚焦脱贫攻坚过程管理,定期报送工作动态进展,及时更新、及时督促,完成一项、销号一项。  
决战决胜,绝非“到此为止”。针对今后的扶贫工作,黄委将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,按照党中央、水利部党组和各级地方政府的扶贫工作部署,继续落实“四个不摘”要求,带着责任,带着感情,进一步创新方式方法,加大工作力度,凝聚合力,接续奋斗,不断提高帮扶实效,为流域省(区)全面打赢脱贫攻坚战注入强大的“黄河力量”!



水利部定点水源保障扶贫工程尖山水库即将封顶 蒲飞摄



曾经的建档立卡贫困户成了今天的草莓种植能手 郭旭帆摄



水利贫困户家中 蒲飞摄



孩子们的笑脸 王锋摄



党建文化广场 王锋摄



第一书记李永杰与扶贫工作队 郭旭帆摄



香菇种植 王锋摄

## 山水千里情 江河一家亲

□蒲飞 薛云鹏 王锋 王美欣

2020年2月,对重庆市巫溪县而言,必将是一个值得铭记的重要节点。

这个月,重庆宣布:巫溪县正式退出国家扶贫开发工作重点县序列。截至2019年年底,巫溪县150个贫困村全部脱贫,累计减贫10.5万人,贫困发生率从2014年的18%降至0.65%,彻底摘掉了戴上头31年的“贫困帽”。

自2016年2月起,根据水利部安排,按照《水利部对口帮扶重庆市巫溪县脱贫攻坚实施方案》,由水利部农村水利水司牵头,黄委、黄河设计院、黄河明珠集团和水利部相关部门、单位组成工作组,连续5年对巫溪县开展对口帮扶。

自此,在巫溪县脱贫攻坚的道路上,有了水利人的汗水,多了黄河人的牵挂。

### 5年看担当·用心用情用力

2020年8月,一场特殊的展销会在巫溪县农产品产销基地如火如荼地进行。

参展商品包括洋芋、蜜柚、橙子、腊肉、香菇等当地优质农产品,“客商”则是来自黄委各个单位的工会会员,当场确定的采购意向超50万元。

今年,黄委系统已累计采购85万余元的巫溪县农副产品。这种“以购代捐”的帮扶形式,调动了贫困户依靠自身努力脱贫致富的积极性,在巫溪贫困群众中很受欢迎。“黄委农水司相关负责人说,一些意向单位后续还将继续采购巫溪县的优质农产品,作为职工的节日福利。”

作为定点帮扶的一项重点工作,黄委近年来积极响应水利部扶贫号召,发动委属单位和职工采购巫溪县土特产,并促成了巫溪县大自然农业有限公司微信网店建设,构建“电商+消费扶贫”体系,开展消费扶贫。数据显示,2017年黄委组织采购网购土特产4万余元,2018年采购20万余元,2019年组织采购土特产34万余元,超额70%完成土特产采购年度目标任务,2020年比2019年又超额150%。

这只是黄委对口帮扶巫溪县的一个缩影。水利部确定黄委定点帮扶巫溪县后,黄委党组高度重视,把对巫溪县的定点扶贫当作一项重大政治任务,列入年度重点工作计划。

黄委进一步落实责任,建立机制,做好巫溪县定点扶贫工作。2016年,黄委成立了由分管委副主任担任组长的对口帮扶巫溪县扶贫工作领导小组,建立了黄委对口帮扶巫溪县扶贫工作联系机制,明确了责任人和联系人。5年来,黄委有关负责人和委属部门、单位负责人多次带队赴巫溪进行调研,慰问扶贫干部。  
5年来,专题研究部署帮扶巫溪县的工作已成为黄委主任专题办公会的“固定动作”,连年开展。会议对当年水利部下发的对口帮扶工作要点和年度计划进行承接细化、深化分解,件件落实到责任部门和责任单位,明确责任人、时间节点和工作要求并认真督促落实,确保高质量完成每项工作。

同时,黄委每年组织或参加水利部农水司组织的巫溪县对口帮扶现场调研,加强与水利部有关司局、重庆市和巫溪县水利局的联系沟通,梳理细化帮扶需求,督促协调指导黄委有关部门和单位解决相关问题。

2020年是决胜全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年。当年5月,黄委专门召开党组(扩大)会议,印发党组文件,对包括做好定点帮扶巫溪县在内的脱贫攻坚工作再动员、再部署、再推动。

5年来,黄委以推动“八大工程”在巫溪落地为抓手,全面开展定点帮扶。2016年4月,水利部提出水利定点扶贫巫溪县“八大工程”,并于2018年10月对“八大工程”内容进行了扩展调整。下达给黄委的定点帮扶巫溪县脱贫攻坚任务逐年调整,增加,内容涉及办公自动化软件开发、技术人才培训、干部交流、技术指导、资金帮扶、捐资助学、大学生勤工助学、购买当地土特产等方面。

定点帮扶以来,黄委共筹集400余万元用于当地产业帮扶、捐资助学、消费扶贫和支部共建。同时,发挥水利行业技术优势,持续对巫溪县开展技术帮扶,多次派出专家组对巫溪县的水库、小水电建设和防洪规划编制等水利行业规划支持工作开展技术咨询指导和督导检查。“我们先后选派42人次的专家赴巫溪开展水利工程建设技术帮扶,对34名专业人员进行培训,资助了475名贫困小学生、44名贫困大学生开展‘我助家乡兴水利’等勤工俭学活动。”黄委水保局负责人表示。

### 5年看变化·水甜果香民富

小康不小康,关键看老乡。定点帮扶效果好不好,当地群众最



辣椒红了 蒲飞摄