

为首都建设提供坚实的水务保障

北京市水务局局长 程 静

2010年北京水务工作以科学发展观为指导,按照市委、市政府提出建设世界城市的发展战略,全面推进“民生水务、科技水务、生态水务”建设,水务建设运行管理的综合能力和水平得到有效提升,实现了新的跨越。为首都经济社会又好又快发展提供了全面可靠的水务保障。

确保了首都供水安全。一年来,采取多项切实有效的措施,地表水、地下水、雨洪水、再生水和境内外调水相结合,确保供水安全。2010年全市总用水量约为35.7亿 m^3 ,与2009年持平。万元GDP水耗约为27 m^3 ,同比大幅度下降。

提升城乡供水能力,用水高峰平稳度过。市区自来水日供水能力提高到302万 m^3 。2010年夏季,市区日用水量再创288万 m^3 的新高,全市夏季用水高峰平稳度过。加快新城水厂新建和改扩建。全面完成村镇供水“一户一表和老化管网改造”工作。村镇地区144个集中供水厂100%实现实时视频监控,日供水5000 m^3 以上的集中供水厂全部实现水质实时监测。

全面推进北运河、永定河流域治理工作。建设宜居城市,努力实现“水清、岸绿、亲水、怡人”的水环境。永定河生态经济发展带“四湖一线”主体工程完工。莲石、门城、宛平三湖实现蓄水,初步改变了永定河昔日扬沙扬尘的面貌,大大改善了两岸的生态环境。

北河流域综合治理工作稳步推进。建成东南郊水网工程和74座骨干配水设施。建成引温入潮二期工程,年调水能力7000万 m^3 ,为顺义新城及空港地区营造优美水景观。开工建设大兴、昌平等4座滨河森林公园和三海子郊野公园,建成海淀翠湖、昌平沙河等7处生态湿地。

统筹城乡,建立高标准的首都水环境体系。进一步总结生态清洁小流域水源保护、休闲观光、绿色产业、和谐宜居四种治理模式,推进并深化“生态修复、生态治理、生态保护”三道防线,2010年建设生态清洁小流域22条,治理水土流失面积310 km^2 。

开展“百日整治专项行动”,取得明显成效。7—10月,北京水务联合国土、公安等14个委办局和16个区(县)政府,在全市范围内开展了为期百天针对盗采砂石、整治非指定区域游泳和钓鱼、违规洗车的专项打击行动,并取得明显成果。

建立高标准的水环境日常管理体系,将水环境应急管理工作制度化。探索建立河道环境共同管理机制,破解城乡接合部河湖环境难题。

持续推进污水处理厂升级改造,扩大再生水利用。全市年污水处理量11.4亿 m^3 ,污水处理率达到81%,2010年全市利用再生水6.8亿 m^3 ,同比增加4.6%。完成城区污水管线建设20 km ,定福庄至高碑店污水调水工程管线27 km ,再生水管线20 km ,完成城区排水管网改造80 km 。加快推进村级污水处理设施建设,实施150个村污水治理,建设污水处理站120余座,新增日处理能力5000 m^3 。

精心部署,积极应对,提高了安全迎汛管理水平。按照安全迎汛工作要求,汛前加强了对大中型水库、水利工程施工安全隐患排查;进一步完善包括积水点快速消除机制、部门对接机制、危旧房保障机制、工作考核机制等安全迎汛联动机制;对2009年汛后确定的58处积水点和山区泥石流易发区、采空区实行挂账督察,消除隐患。

2011年是实施“十二五”规划的第一年,水务各项建设运行管理任务十分繁重。北京水务以科学发展观为指导,落实水利部和市委、市政府关于水务工作的要求,紧紧围绕建设世界城市的战略目标,进一步提升水务社会管理和公共服务的能力,为“十二五”开好局、起好步。

强化水源保障,确保城乡用水安全。统筹城乡,合理布局,加强供水设施建设,充分保护、开发利用本地水资源,确保城乡供水安全。继续做好城市供水水质监督工作,进一步提高现有水厂供水能力,确保供水高峰安全。

扩大利用再生水。增加再生水生产能力,加快配套管线建设,建设燕化再生水利用工程,新建管线35 km ,年调度再生水8万~10万 m^3 。

加强社会化管理,推进节水型社会建设。按照加强节水社会化管理的要求,继续强化计划用水管理,压缩计划用水指标;深入开展节水型单位、居民小区创建工作;调整工业产业结构,逐步加快工业高耗水行业退出。

大力推进排水和再生水设施建设。加快建设清河、吴家村等污水处理厂升级改造;建成东坝、垡头等污水处理厂,年底前投入运行;年内开工建设郑王坟、定福庄污水处理厂。加快郊区新城和村镇的污水处理工作进度,努力提高郊区污水处理率。

推进永定河、北运河、潮白河三大流域治理。按照“以规划带项目,以项目定资金”原则,结合城南地区、未来科技城,全面推进永定河、北运河、潮白河三大流域建设,加快马草河、葆李沟、东小口沟、大石河、方氏渠等10条中小河道生态建设;实现“三河带十河”的发展目标。

不断巩固提高,进一步加强城市防洪能力。建设城区预报预警指挥平台;对出现过积滞水的排水设施,采取工程措施加以整改;加大对山区泥石流易发区和采空区危旧平房和城乡接合部棚户区的改造和管理力度;加强地铁及轨道工程等地下设施的安全管理,对周边排水系统进行评估和改造,确保雨水不倒灌。

推进依法行政,强化社会管理。完成“北京市河湖保护管理条例”的起草上报工作。宣传贯彻新修订的《北京市节约用水办法》和《北京市水污染防治条例》。制定《北京市排水和再生水管理办法》配套法规和管理政策。制定污水处理厂升级改造后出水水质、污泥无害化处理设施运行技术规程等行业技术标准。

责任编辑 李计初

全力做好水资源水环境水安全这篇大文章

天津市水务局局长 朱芳清

2010年是天津水务深化改革、理顺职能、打好开局的重要一年。在可持续发展治水思路的指引下,站在水务发展新起点,天津市切实发挥水务体制新优势,在改革创新中借势发展,在知难而进中真抓实干,水务工作呈现出保障有力、发展加快、管理加强的良好态势,有力保障了天津经济社会又好又快发展。

一是着眼发挥水务体制优势,不断深化水务改革。圆满完成局机关机构改革任务,优化设置内设机构,调整处室职责分工,初步建立起良性运行的水务管理体制和机制,水务行政管理步入规范化轨道。

二是着眼经济社会发展用水需求,全力保障供水安全。开辟引黄济津潘庄线路并顺利实施2010年度引黄济津应急调水,引滦从潘家口水库调水4.5亿 m^3 ,保证城市水资源需求。全面实施于桥水库周边水污染近期治理工程,水库增殖放流和禁渔期管理收效明显,库区非法旅游全面禁止,饮用水水源的水质优于2009年。城市供水行业出厂水综合合格率超过98%,管网水水质综合合格率超过96%,城市饮用水水质全面达标。

三是着眼度汛安全,全面落实各项防汛措施。修订完善各项防洪预案和应急响应规程,开展防洪综合演习,落实所有跨河建设项目度汛措施,开展排水设施养管会战,落实围海造陆建设单位防潮责任,全市安全平稳度过汛期。积极主动抗旱,抢蓄雨洪水3.5亿 m^3 ;完成贵州旱区对口支援任务。

四是着眼服务发展,全力推进民生水务工程建设。农村饮水安全及管网入户改造工程全面竣工,全市农村居民饮水不安全和不方便问题得到解决。病险水库除险加固工程全面竣工,全市35座病险水库全部脱险。完成中心城区3处积水片、6万户居民住宅户内自来水管道的改造,完成永定新河治理一期和金钟河防潮闸重建工程。南水北调中线天津干线天津境内工程全部完工,市内配套中心城区供水工程如期建成,滨海新区供水工程全面启动。全市水务工程质量合格率100%,重点工程单元质量优良率80%,安全生产保持零死亡率。

五是着眼建设生态宜居城市,下大气力改善水生态环境。圆满完成投资80亿元的三年水环境治理工程,综合治理中心城区10条115km河道和区县建成区30条(段)303km河道;新建、改造污水处理厂60座,新增污水处理能力77.5万 t/d ,新建配套管网798km,城镇污水处理率达85%,污水处理厂出水全部达到一级标准。按照市委、市政府构建生态宜居城市和实现“大天津水清”的要求,市政府审议通过新三年水环境治理实施计划,决定再投入100亿元,确保中心城区和滨海新区一年内、环城四区二年内、两区三县建成区三年内达到消除黑臭、实现水清的目标。

六是着眼水资源可持续利用,建成国家节水型社会示

范市。顺利通过南水北调受水区节水型社会建设试点验收,全市万元GDP用水量降至31 m^3 ,万元工业增加值取新水量11 m^3 ,工业水重复利用率93.5%,节水器具普及率达95%以上,城市管网漏损率15.7%,自来水入户抄表率100%,天津市被水利部命名为全国节水型社会建设示范市,以用水微增长支撑了全市GDP高增长。

2011年是“十二五”开局之年。天津水务将紧紧抓住新一轮大规模水利建设的契机,紧密结合天津市情水情,充分发挥水务体制优势,以“建设节水型社会,发展循环水务”为总目标,不断加快民生水务基础设施建设和改革攻坚步伐,着力构建充满活力和富有效率的水务体制机制,为全市经济社会发展提供坚实的水务保障。总的要求是:确保两个安全,狠抓两个建设,提升两个水平,落实两个保障。

确保城市供水安全。做好引黄、引滦输水调度,最大限度发挥引滦水源作用,提前做好再次引黄准备。强化引滦水源地保护,确保供水水质不下降。

确保防汛排水安全。立足防大汛、抗大旱、御大潮,提早落实各项防汛措施,保证防洪、防潮安全。下大力气做好城市排水工作,落实各项责任措施,提高设施完好率,做到市区中小雨不积水、大雨退水快。

狠抓水生态环境建设。启动新三年水环境治理工程,计划投资51.6亿元,率先实现中心城区和滨海新区消除黑臭、实现水清目标。

狠抓水行业管理能力建设。完善行业管理技术规范和标准体系,监督实施水务发展各行业规划,加强社会服务和水行政审批。

不断提升水资源可持续利用水平。抓住实施最严格水资源管理制度试点城市建设的契机,研究制定实行最严格水资源管理制度试点建设方案,划定水资源开发利用、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”。

不断提升水务基础设施保障水平。开工建设独流减河治理工程,完成蓟运河、州河、海堤和黄庄洼滞洪围堤工程。完成南水北调中线天津干线河北段工程,建设市内配套滨海新区供水工程。完成3处积水片、6万户老旧住宅户内自来水管道的改造,治理农村骨干河道18条(段)102km,更新改造国有扬水站11座,维修改造农用桥闸涵100座,新增节水灌溉面积15万亩(1万 hm^2),治理水土流失面积52 km^2 。

保障水务事业快速发展。贯彻落实2011年中央一号文件精神,报请市政府出台“加快天津水务改革与发展的决定”。按照“治水、修河、造地、融资”的思路,搭建水务投融资平台。

全面加强党的建设、精神文明建设和廉政建设。培养造就一支想干事、能干事、干成事的水务队伍,保障天津水务事业健康发展。

责任编辑 李计初

转变发展方式 推进河北水利实现又好又快发展

河北省水利厅厅长 李清林

2010年,面对经济快速发展与水资源严重短缺、局部洪旱灾害频发并与水利基础设施薄弱、水资源利用粗放与体制机制障碍等重大现实问题,河北水利在科学发展观的引领下,积极践行可持续发展治水思路,着力转变水利发展方式,努力破解缺水难题,为实现以水资源可持续利用保障经济社会可持续发展奠定了基础。

一、围绕河北经济发展战略抓紧构建水资源优化配置新格局

为发挥好水资源支撑和调控功能,更好地服务省委、省政府提出的构建环首都经济圈、建设沿海经济隆起带、打造冀中南经济发展区的战略,在水利部的精心指导下,河北省近年开展了应对严重缺水方略研究,经省政府常务会议研究审议,形成了河北省应对严重缺水八大方略。按照八大方略勾画的全省水资源配置新格局,2010年抓住国家加大水利投入的机遇,抓紧谋划和推进南水北调中线工程、引黄入冀工程和承德双峰寺水库工程建设,并取得了重大进展。自2008年5月南水北调中线京石段基本建成,当年开始向北京应急供水,目前已累计向北京输水7亿多 m^3 。2010年南水北调工程石邯段和天津干线、廊坊干渠先后开工建设,初步形成了建设高潮。编制完成了《引黄入冀总体规划》,积极开展前期工作,同时利用现有通道扩大引黄规模,2010年上半年首次实现引黄河水近6亿 m^3 。承德双峰寺水库前期工作进展顺利,基本能够实现一年准备、三年建成见效的目标。

二、围绕人民群众新期待大力发展民生水利

让人民群众更多地分享水利发展成果,是水利发展的根本着眼点,也是转变水利发展方式的基本标志。2010年,河北水利重点做了以下工作。一是加快饮水安全工程建设。按照“统筹城乡、整县推进、联村供水”的新思路,全年共解决了366.36万农村人口的饮水安全问题,其中70%以上实现了联村集中供水。二是加快农业节水灌溉工程建设。按照国家粮食发展战略部署,重点抓好粮食生产核心区的大中型灌区续建配套与节水改造和小农水工程建设,全年新增节水灌溉面积337.8万亩(22.52万 hm^2),为全省粮食增产提供了有力保障。三是加快水土流失治理。全年共治理水土流失面积2000 km^2 ,治理后的小流域山绿了,水清了,为当地群众致富创造了条件。四是加快推进城乡水环境治理工程。按照省委、省政府城镇面貌三年大变样的总体部署,开展了城镇水生态环境治理工程,取

得了显著成效。石家庄市滹沱河防洪生态治理工程、唐山南湖生态城市建设、承德武烈河水系综合治理成为城市靓丽的风景线。

三、围绕强化水资源管理建立节水新机制

为加强水资源高效利用、有效保护,河北水利在制定颁发农业用水定额、评估主要河道纳污能力、核查城市供水管网覆盖范围内自备井等基础性工作的同时,重点探索农业节水“提补水价”激励机制、工业万元增加值取水量约束性指标机制、污水排放生态补偿机制。农业节水“提补水价”机制以衡水市桃城区为试点,正在向全省推广。工业万元增加值取水量约束性指标机制和污水排放生态补偿机制纳入了各级政府政绩考核体系,明确了具体指标、责任和奖惩措施,成效很明显。2005年全省万元工业增加值取水量为77 m^3 ,到2010年降低到45 m^3 。全省133个县建立了污水处理厂,日处理污水规模达882万t。

四、围绕激发市场活力创新水利发展体制机制

一是深化水务一体化改革。在完成县级城乡水务一体化管理的基础上,着力推进市级涉水事务一体化改革,目前有4个市已完成这项改革。二是推进水利工程管理体制改革。目前,11个设区市已全部完成水利工程管理体制改革。三是深化水利投融资体制改革。2010年7月,组建了河北省水务集团,搭建了水利投融资新平台,为如期完成南水北调配套工程建设提供了资金保障。四是稳妥推进水价改革。先后对2个市的工程供水水价进行了较大幅度调整,既保障了供水工程良性运行,又保持了社会稳定。五是积极推进基层技术服务体系改革。全省148个县(市、区)基本建立了跨乡镇模式的水利服务站,新建了办公场所,配备了技术人员,提供了保障经费。

转变水利发展方式,实现水资源可持续利用,是一项长期艰巨的任务。我们坚信,只要按照科学发展观的要求和可持续发展治水思路推进工作,河北水利一定能够实现又好又快发展。

2011年是“十二五”开局之年,也是水利大发展的关键时期。河北省水利工作将深入贯彻落实科学发展观,积极践行可持续发展治水思路,抢抓国家加大水利基础设施投入新机遇,在民生水利、重点水利工程建设、最严格水资源管理制度和水利改革方面扎实推进,全面提高水利综合保障能力,为保障经济平稳较快发展提供有力支撑。 ■

责任编辑 李计初

实施兴水战略 保障山西转型期跨越式发展

山西省水利厅厅长 潘军峰

水资源短缺是制约山西经济社会发展的“瓶颈”。“十一五”期间,在水利部的大力支持下,山西省委、省政府在深入调研和科学论证的基础上,作出了加强水利建设实施兴水战略的重大决定,举全省之力实施了应急水源、农村饮水安全、农田灌溉、水土保持淤地坝、地下水保护及汾河清水复流和城乡节水等六大工程建设,打造了事关山西长远发展的可持续发展水利、事关人民群众切身利益的民生水利、事关建设秀美山川新山西的生态水利和事关水利现代化发展的数字水利。到2010年年底,兴水战略各项工程建设将取得决定性胜利。“十一五”时期,是水利部对山西水利建设支持力度最大、省委省政府出台水利惠民政策最多、水利建设成效最好的时期。

1. 全力打造民生水利,着力解决农村饮水安全、病险水库除险加固、农田水利灌溉等群众最关心、最直接、最现实的水利问题。一是扎实推进农村饮水安全工程。5年来,全省累计投入资金55.13亿元,建成各类农村饮水工程20640处,解决28283个村1188万人的饮水安全问题,实现了全省农村饮水安全主体工程全覆盖。其间,水利部还支持山西省解决了677所学校20万农村学生的饮水安全问题。二是重点解决了病险水库、病险淤地坝的除险加固问题。对列入中央病险水库除险加固专项规划的101座病险水库实施除险加固工程,到2010年年底将全部完工。对未列入中央专项规划的387座小水库,由省级筹资进行了应急处理。三是农田水利灌溉工程取得新成绩。2009年全省实灌面积达到1610万亩(107.33万 hm^2),创历史最好水平;2010年达到1710万亩(114万 hm^2),再创历史新高,灌溉软硬件条件得到明显改善。四是以水土保持淤地坝为重点的水土保持生态建设得到加强。5年内全省新建水土保持淤地坝1400多座,每年治理水土流失面积300万亩(20万 hm^2)以上、封育保护500多万亩(33.3万 hm^2),年治理度3%。五是防汛抗旱工作扎实推进。进一步加强“防、撤、抢”防洪体系建设,加大抗旱资金投入,强化基层抗旱服务组织建设,防汛应急指挥和抗旱能力明显提升。

2. 扎实推进可持续发展水利,着力解决涉及国计民生和服务经济社会发展的供水保障问题。“十一五”期间,本着“兼顾下游、维系生态、合理开发,将地表水取用量控制在40%以下”的原则,规划建设了35项应急水源工程。到2010年年底,这批工程将有27项完工,2011年大部分工程建成并相继投入运行,加上引黄河水和除险

加固病险水库增加的供水量,全省地表水年供水量将大幅度增加,供水结构将实现以地下水为主向以地表水为主的根本性转变,水利保障经济社会发展的供水能力明显增强。

3. 全面建设生态水利,大力实施汾河清水复流、岩溶大泉和地下水保护工程,水生态环境明显改善。重点实施三大生态修复工程:一是实施汾河生态修复工程。从2008年开始,投资106亿元全面启动实施汾河流域生态治理修复与保护工程,汾河全河段基本实现长流常清。二是严格控制地下水开采。以省级数字水利中心为依托,建立全省地下水资源监控网络,监测体系直接到省,控制体系直接到县。全面推广节水型社会建设经验,在9个试点县开展初始水权分配、用水计量、地下水监测、阶梯水价等工作。三是对地下水丰富的19处岩溶大泉设立保护区,严禁进行危害地下水资源的活动。通过以上措施,山西省大部分地区实现地下水水位止降回升。

4. 努力实现数字水利,以水利信息化带动水利现代化。投资1600多万元建成山西数字水利中心,实现对空中水、地表水和地下水的实时监测。通过建立预测预报、分析评价、实时监控等数字化管理信息系统,为实现水资源科学管理、优化调度、合理配置和节约保护提供技术支撑。

在推进四大水利、建设六大工程的同时,山西省还着力解决了影响和制约水利发展的体制机制问题。通过组建水务投资集团公司,积极探索政府规划引导、企业建设运营、市场运作筹资的新模式。2009年全省共完成水利投资89亿元,2010年达到120亿元,为“十五”期间年均投资的4倍以上。

2011年是“十二五”规划的开局之年。围绕“十二五”山西水利工作的总体思路,2011年山西水利工作的重点:一是全面启动大水网骨干工程建设,完建“十一五”期间确定的35项应急水源工程。二是全面推进民生水利工程。改善和提高180万农村人口的饮水安全标准;推进农田灌溉工程建设,完成实灌面积1800万亩(120万 hm^2);完成70座小型病险水库和6座病险水闸的除险加固任务。三是加快中小河流治理、山洪灾害预警体系建设和易灾地区水土流失治理。四是启动实施水生态修复试点项目,加强地下水监测体系建设和节水型社会建设,进一步改善水生态环境。 ■

责任编辑 李计初

保民生 促发展 不断加强水利基础设施建设

内蒙古自治区水利厅厅长 戈 锋

2010年,内蒙古自治区水利工作把保障人民群众生命安全放在首位,不断加强水利基础设施建设,取得了崭新成就。

一是防(凌)汛抗旱工作成效显著。针对局部地区严重旱情,多渠道筹集抗旱资金7.41亿元,千方百计增加抗旱水源,加紧修建一批应急水源工程,保证城乡居民的基本用水需求,为自治区粮食生产再获丰收提供了水利保障。

二是加大水利投资力度,民生水利实现新发展。截至10月底,全自治区下达水利投资计划40亿元,其中争取国家投资22.29亿元,自治区投资7.49亿元,盟市、旗县及社会融资10.2亿元。全自治区已完成饮水安全工程投资6.9亿元,解决了97.41万人的饮水安全问题。列入专项规划内的134座病险水库全部开工建设,2010年年底前全面完成。列入全国专项规划内的51座小型病险水库除险加固前期工作正在有序开展。新增节水灌溉面积335万亩(22.33万 hm^2),新增节水灌溉饲草地面积27万亩(1.8万 hm^2)。

三是着力推进水利前期工作,加快水利基础设施建设步伐。自治区水利发展“十二五”规划报告基本完成。内蒙古《黄河流域十大孔兑综合治理规划》通过黄河水利委员会审查,已经水利部、内蒙古自治区政府联合批复。《黄河内蒙古段近期防洪工程可行性研究报告》已经国家发改委批复。内蒙古自治区呼伦贝尔市《牙克石扎敦水利枢纽工程项目建议书》经松辽水利委员会审核,报自治区发展改革委待批复。自治区政府正式批复《内蒙古自治区新增“四个千万亩”节水灌溉工程发展规划纲要》,目前正以旗县为单位开展农田水利规划编制工作。完成了《内蒙古大中型病险水闸除险加固专项规划》《内蒙古小型病险水库除险加固规划》;开展了“内蒙古自治区抗旱规划”“内蒙古地下水利用与保护规划”编制工作。《内蒙古农资综合补贴水利项目实施方案》已批复,工程正在建设中。水利基础设施建设得到进一步加强。①农田草牧场水利基本建设力度加大。2010年前三季度全自治区农牧水利建设投入资金26.4亿元,新增有效灌溉面积184.7万亩(12.3万 hm^2)。②重点水利工程积极推进。黄河海勃湾水利枢纽工程开工建设,三座店、德日苏宝冷、红花尔基、包头磴口黄河工业统一供水工程等在建重点工程项目进展顺利,大石门、巴彦浩特城市供水工程、二连浩特市二水源供水工程、呼伦湖治理工程基本完工,绰勒水利枢纽完成竣工验收。③水土流失综合治理和生态环境保护有序推进。目前已累计完成治理面积710万亩(47.33万 hm^2)。

四是实施最严格水资源管理制度,水资源管理配置迈出新步伐。①科学规划,优化配置,全面落实取水许可总量控制。编制完成了《内蒙古自治区地下水保护行动计划》,严格执行取水许可和水资源论证制度,积极做好黄河水量调度工作,推进黑河水量调度欠账问题的解决和额济纳绿

洲生态修复工作进程。积极推进盟市间取水许可总量控制和水量分配工作,编制完成了西辽河流域赤峰市、通辽市水量分配方案。②强化节水,推进试点,严格执行用水定额管理。积极推进《内蒙古自治区行业用水定额标准》的修订和颁布实施工作,组织开展了第四批节水型社会建设试点城市申报工作,水利部已正式确定二连浩特市为全国节水型社会建设试点城市。围绕内蒙古《以呼包鄂为核心沿黄河、沿交通干线经济带重点产业发展规划》的实施,大力推进黄河用水结构的调整,启动实施了鄂尔多斯黄河水权转换二期工程,为新增工业项目再增加1亿 m^3 水量指标。启动了巴彦淖尔市与鄂尔多斯市、乌海市跨区域水权转换工作。③加强管理,保护生态,严格控制水功能区纳污能力。积极推进全自治区水功能区划修订工作,开展了疏干水开发利用研究,推进实行城乡水务一体化地区污水处理设施建设进度。

五是全面推进水利管理和改革,党的建设和行业管理进一步加强。《内蒙古自治区非政府投资水利项目管理办法(试行)》由自治区政府颁布实施。《内蒙古自治区农村牧区饮用水供水条例》通过自治区政府常务会议审议,已通过自治区人大常委会第一次审议。组织起草了《内蒙古自治区节约用水条例》,完成了《内蒙古自治区水土流失防治费征收使用管理办法》。完成了二连浩特市二水源供水工程,开工建设了元宝山工业园区供水工程,大力推进包头磴口黄河统一供水工程,积极推进扎敦水库、扬旗山水库续建工程等重点区域水资源配置工程前期工作。国家发改委批准内蒙古水务投资公司作为黄河近期防洪工程建设项目法人单位,正积极开展项目初步设计和开工准备工作。继续巩固水管体制改革成果,自治区水利系统所属298个水管单位全部划分了类别,明确了性质;落实人员经费、工程维修养护经费财政资金2.24亿元,较改革前增加了1.88亿元。

2011年,内蒙古水利工作将以党的十七届五中全会精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕自治区经济社会发展战略和中心工作,顺应全自治区各族人民过上更好生活的新期待,紧紧抓住国家实施西部大开发、东北老工业基地振兴战略的发展机遇,进一步深化和完善以保障和改善民生为目标,以“管好资源权、放开建设权、搞活经营权”为核心的现代水利发展思路,加快转变水利发展方式,促进水利科学发展;大力发展民生水利,保障和改善民生;加快水利基础设施建设,进一步提高水旱灾害的综合防御能力;全面推进最严格的水资源管理制度,优化水利发展布局,为新型工业化、城镇化发展科学配置水资源,为自治区富民强区战略的实施提供坚实的水利保障。

责任编辑 李计初

防汛抗洪全面胜利 民生水利扎实推进

辽宁省水利厅厅长 史会云

2010年在辽宁水利发展史上意义非凡。这一年,是全省水利建设任务最繁重的一年,也是成果最丰硕的一年。辽宁遭受了历史上罕见的6次强降雨袭击,经历了历史上最长的主汛期。在省委、省政府正确领导下,各级水利部门克服了重重困难,防汛抗洪工作取得全面胜利,重点水利工程建设取得新进展,水资源优化配置有了新突破,民生水利工作扎实推进,圆满地完成了年初既定任务和目标,为辽宁水利“十一五”规划的完成画上了完美句号。

防汛抗洪工作取得决定性胜利。汛期,辽宁省遭遇了6次强降雨,省防指超前谋划,及时会商,适时启动应急响应,主动应对暴雨洪水;对水库和河道实施联合优化调度,最大限度地发挥了防洪工程的减灾作用;根据预测预报先后主动转移危险区域人员92万人次,把因水灾伤亡人数降到了最低程度,最大程度地保证了人民群众的生命安全;对大中型水库实施提前预泄,有效保证了下游城市及河道安全;军地合力组建12支覆盖全省的联合应急抢险分队,在关键时刻发挥了重要作用。通过以上措施,确保了大汛大水之年把灾害损失降到了最低,确保了社会安定,取得了防洪抗灾工作的重大胜利。

重点水利工程建设取得新进展。大伙房水库输水一期工程主体工程已全部完工,二期工程于11月14日建成通水。这是目前东北地区建成的最大的水资源配置工程,也是惠及千万民众的民生工程。工程建成通水,将大大缓解和改善抚顺、沈阳、辽阳、鞍山、营口、盘锦和大连等7个城市的水资源短缺状况,标志着辽宁全方位优化水资源配置的战略构想正在实现。

2010年年底完成全省重点河流生态工程建设面积2万 hm^2 ,完成典型示范区建设131处。

全省60座大中型病险水库及173座重点小型病险水库除险加固工程已陆续完成主体工程建设任务,年底前完成竣工验收或主体工程投入使用验收。

此外,作为优化全省水资源配置格局的战略性骨干工程,青山水库于3月18日开工。锦凌水库、浑河闸应急除险加固、三湾水利枢纽等一批重点工程均按计划稳步推进。

农村水利工作得到进一步加强。解决了150万农民的饮水安全问题。全省农田水利基本建设仍然保持良好发展态势,全省共投入资金50.2亿元,投入人工0.89亿个,完成土石方7.5亿 m^3 。完成水土流失治理面积13.33万 hm^2 。大中型水库移民后期扶持工作继续稳步推进,到目前全省共发放直补资金2.54亿元,完成扶持项目1036个,受益人口110万人。继续推动农村水电建设,2010年7座新建和改造电站按计划顺利推进。

水资源管理水平稳步提升。完成了水资源费征收标准调整工作,《辽宁省人民政府关于调整水资源费征收标准

的通知》自2010年10月1日起执行。完成了辽宁省“十一五”节水型社会建设总结工作。按照省政府的统一部署,开展了全省城镇生产生活用水普查,编制了全省限采地下水和封闭地下水取水工程总体方案。

重点项目前期工作和水利规划取得新进展。重点项目前期工作进展顺利,观音阁水库输水工程、猴山水库工程等项目前期工作加快推进中,辽西北供水工程前期工作取得突破性进展。配合松辽委、海委完成了辽河、松花江、海河流域综合规划修编审查工作。全面开展了浑江流域综合规划编制工作。完成了全省小型病险水库除险加固新增规划、全省区域可持续发展水资源配置规划、辽西北供水工程规划等9项规划。开展了全省地下水利用与保护专项规划等7项规划的编制工作。编制完成了全省水利发展“十二五”规划。

2011年是“十二五”的开局之年,全省各级水利部门将在辽宁省委、省政府的正确领导下,深入学习实践科学发展观,围绕发展主题,扎实推进工作,保持水利又好又快发展的强劲势头。

要全力开展项目规划和前期工作。继续大力推进辽西北供水工程前期工作。开展以中小河流治理和中小水库除险加固、山洪地质灾害防治、易灾地区生态环境综合治理专项规划编制为主的规划编制及项目前期工作。完成辽西4条河流规划编制工作。加快猴山水库前期工作。

全力推进重点水利工程项目。加快推进大伙房水库输水二期受水各市配水工程建设,确保年内实现全线通水。完成60座大中型病险水库除险加固的竣工验收工作,开展清河水库等3座大型水库和石佛寺水库坝体防渗处理的水库除险加固建设。开工建设观音阁水库输水工程、大伙房为抚顺供水管道改造工程、清河为清河区开原市供水工程等水资源调配工程。加快锦凌、青山水库建设。

认真做好防汛抗旱工作。全面落实以行政首长负责制为核心的防汛抗旱责任制,做到认识到位、领导到位、组织到位、责任到位、措施到位,早准备,早部署,加大汛前检查力度,修订完善防汛抗旱预案,狠抓各项工作落实,把握工作主动权。

加大河道清障工作力度。按照分级负责原则,省负责大辽河、浑河、太子河、绕阳河、大凌河干流和部分重点跨市河流,各市负责其他河流河道清障工作。所有清障工作须在2011年主汛期前完成。

同时要继续加快修复水毁工程,加快推进农村饮水安全、病险水库除险加固、大中型灌区续建配套与大型泵站改造、水土流失综合治理等民生水利工程建设。

责任编辑 张金慧

科学应对水旱灾害 大力发展民生水利

吉林省水利厅厅长 宿政

2010年是吉林省水利发展极不寻常的一年。受极端天气影响,全省呈现出先旱后涝、旱涝急转、水旱灾害突发重发并发的局面。在吉林省委、省政府的正确领导和水利部的大力支持下,全省水利系统全力投入防汛抗旱抢险救灾,夺取了防汛抗洪抢险救灾工作全面胜利。同时,进一步抓好民生水利各项工作,切实做到统筹兼顾,有序推进,确保全省水利保持了强劲发展势头,为大灾之年全省经济社会平稳较快发展奠定了坚实基础,提供了有力保障。

一、坚持以人为本,科学应对,夺取防汛抗旱抢险救灾全面胜利

2010年,吉林省天气变化十分异常,全省雨情、水情、汛情和灾情历史罕见,可以概括为“三个前所未有”。一是旱涝急转,局地暴雨多发量大,前所未有。二是汛情发生点多面广,汛情突变,前所未有。三是灾情变化急剧,局地损失严重,前所未有。

面对灾情,全省水利系统紧急行动起来,始终坚持以人为本,加强监测,科学调度,奋力抢险,加快重建,实现了全省大中型水库无一垮坝,主要江河堤防无一决口,5座城市、248.77万人、130.52万 hm^2 耕地和多处铁路、公路等交通要道免遭洪水侵害,成功解决了灾区群众的饮水困难,拦蓄洪水31.82亿 m^3 ,减免经济损失861.12亿元,防汛抗旱抢险救灾工作取得全面胜利。

第一,扎实做好防汛准备并平稳度过春汛。重点突出了汛前检查、责任制落实、物资和队伍准备等方面的工作,强化防汛抗旱专家组的作用,修订完善了各类防汛抢险预案,加大防汛应急工程建设力度,对不能及时修复或在建工程也都落实了应急度汛措施。

第二,高效应对旱情和干旱灾害。针对吉林省近年旱情发生发展规律,特别是干旱常态化趋势,提前加强了抗旱准备工作,启动了6个旱情监测分中心的88个土壤墒情监测点,在确保安全的前提下科学拦蓄了9亿多 m^3 “桃花水”。抗旱期间,全省累计投入抗旱资金2.27亿元,累计抗旱浇灌54.87万 hm^2 ,临时解决1.21万人的饮水困难。

第三,全力投入抗洪抢险。水利部门为夺取抗洪斗争的全面胜利发挥了应有的作用,科学研判雨情、水情、汛情、工情、灾情,加强监测预报预警,加密会商,与松花江防总密切合作,认真执行洪水调度计划和方案,强化工程调度,合理调控洪水,蓄泄兼筹,共发出调度命令1086份,充分发挥水库拦洪错峰作用,维护抗洪抢险大局。共紧急转移安置受灾群众201.2万人,转移受灾群众无一伤亡。

二、统筹兼顾,突出重点,水利发展总体成效显著

第一,务实高效,水利基础设施建设全面加速。吉林省紧紧抓住增产百亿斤商品粮能力建设和长吉图开发开放先导区建设的重大机遇,全省落实水利项目基建投资47.1亿元,有力推动了水利基础设施建设。重点项目建设全面推进,哈达山、老龙口水利枢纽工程和引嫩入白、大安灌区及中部城市引水等五大水利重点工程累计完成投资62.13亿元;民生水利建设更加突出,解决了130.53万人的饮水安全问题,列入专项规划的193座病险水库除险加固工作全部完工并通过验收,综合治理水土流失面积11.35万 hm^2 ,农村水电各项工作稳步推进,中小河流治理进展顺利,山洪灾害防治非工程措施建设启动实施,大型灌区续建配套与节水改造持续推进,玉米膜下滴灌培育了新的粮食增长点,农田水利基础设施建设正在形成新局面。

第二,稳中提速,水利改革管理进一步加强。转变管理方式,更加注重发挥水利的社会服务职能,是2010年水利管理和改革的一大重点,也是加快水利发展的新亮点。规划设计工作为新一轮发展赢得了主动,立法执法工作取得新进展,水资源管理继续加强,建设管理水平进一步提升,狠抓了安全生产和审计稽查工作,水利普查工作全面启动,水利科研和改革工作有新进展。

第三,强化合力,自身能力建设不断加强。抓好厅机关和厅直属单位自身能力建设,特别是更好地发挥全厅上下整体合力,是2010年机关自身建设的重要着力点。围绕这一着力点,主要加强了6个方面的工作,即机关制度建设、人事管理和教育培训、财务管理、廉政建设、软环境和行风建设、党的建设和精神文明建设。

三、2011年重点抓好10项工作

2011年全省水利发展的主要任务是:安全快速推进重大水利工程和项目建设,努力提高抗旱防汛综合效益,开展97座小型病险水库除险加固工作,解决100万农村人口饮水安全问题,新增和改善灌溉面积8万 hm^2 ,治理水土流失13.33万 hm^2 ,小水电完成发电12亿 kWh ,水产品产量达到16.5万 t 。为此,要重点抓好10项工作:一是高效推进增产百亿斤商品粮能力及长吉图开发开放先导区水利项目建设,二是及时恢复水毁水利设施功能,三是加强以中小河流、小型水库、山洪地质灾害防治为重点的防洪薄弱环节建设,四是科学高效做好抗旱防汛工作,五是大力加强农田水利基础设施建设,六是启动再增百亿斤粮食玉米膜下滴灌工程,七是高度关注民生水利发展,八是切实抓好水资源管理、节约和保护,九是大力发展水产经济,十是突出抓好水利管理。

责任编辑 张金慧

全力打好水利建设攻坚战

黑龙江省水利厅厅长 陆 兵

2010年是“十一五”规划的收官之年,更是黑龙江省水利建设的攻坚年。全年共落实水利建设资金130亿元,重点实施了千亿斤粮食产能水利化工程等五大类128项工程建设,不仅圆满完成了“十一五”规划的各项任务,而且在重点领域和关键环节实现了重大突破,为“十二五”规划的启动奠定了坚实基础。

一、统筹规划,突出重点,水利发展势头强劲

一是重点水利工程建设进展良好。加快了西山水库等重点水利枢纽工程建设,三江平原14个大中型灌区建设全部开工。续建19处大型灌区节水改造工程和5处38座大型泵站工程。加快了病险水库除险加固工程、国土防护工程、胖头泡蓄滞洪区围堤工程以及哈尔滨等6座城市防洪工程建设。开工建设了五花山等一批重点水利工程。实施了44个小型农田水利重点县项目。新增旱田节水灌溉工程面积13.47万hm²,新增水田面积32.07万hm²;改善水田面积21.33万hm²;新增水田节水灌溉面积9万hm²。解决了66万农村人口的饮水安全问题。治理水土流失面积8.4万hm²。5个水电农村电气化县和3个小水电代燃料试点县工程建设进展顺利。

二是防汛抗旱工作取得全面胜利。2010年,黑龙江省取得了防凌汛和除春涝、抗春旱、保春种的全面胜利。防汛工作实现了江河不溃堤、水库不垮坝、城市不受淹、山洪灾害不死人的目标,有效维护了全省经济社会的和谐稳定。

三是规划和前期工作支撑能力增强。完成了“十一五”规划实施情况的总结评估,编制完成了全省水利发展“十二五”规划初稿。编制完成了三江平原水利综合规划、松嫩平原水利综合规划、全省现代水利发展战略规划、全省新增1000万亩(66.67万hm²)粳稻基地可研报告正在加紧编制之中。

四是水资源统一管理工作得到加强。全面落实《黑龙江省农田水利条例》,启动了“黑龙江省水文管理办法”的立法工作。深入开展以取水许可审批等为重点的水利综合执法,严格贯彻落实取水许可制度和建设项目水资源论证制度,加强饮用水水源地管理,积极开展以哈尔滨、大庆为重点的节水型社会试点城市建设,全力做好扎龙等湿地、连环湖以及旅游城镇景区河湖的生态补水工作。

五是科技兴水战略加速实施。编制了《黑龙江省现代水利中长期科技发展规划纲要(2010—2020年)》,启动了千亿斤粮食产能工程水利科研专项。加强水利部科技推广中心黑龙江省示范基地建设,大力推广庆安县水稻控制灌溉栽培技术。

六是水利改革不断深化。继续推进水利投融资体制和机制改革,在调动群众参与水利建设和工程产权制度改革上取得新突破。通过实行多层次督办,基本完成水管体制改革

任务。完善农民用水户参与管理、民主协商的体制和机制。

二、抢抓机遇,全面发展,全力实现“以水兴业、以水富民、造福龙江”的发展目标

2011年,黑龙江省将力争完成水利投资150亿元,计划新增水田灌溉面积23.33万hm²,新增旱田节水灌溉面积26.67万hm²,解决农村150万人的饮水安全问题,完成水土流失治理面积16万hm²。

一是抓好防汛抗旱工作,确保防洪安全和供水安全。以薄弱环节为重点,加快水毁工程修复、病险水库除险加固和大中城市防洪工程建设,突出抓好山洪灾害防治工作,确保防洪安全。加强防汛抗旱指挥系统建设。整合社会力量,大力加强抗旱水源工程建设,积极推广各类节水措施,优先保证农村饮水安全和粮食生产用水安全。

二是推进重点项目建设。要加快千亿斤粮食产能水利化工程建设,包括尼尔基引嫩扩建骨干一期工程的北引渠首、北引总干渠乌北段扩建以及5处灌区工程等;要加快控制性枢纽和重点水源工程建设,包括伊春市西山水库、牡丹江市林海水库等2座大型水库和鹤岗市小鹤立河水库等5座中型水库工程,肇州县“引水入州”工程等4处引水工程等;要加快民生水利工程建设,包括农村饮水安全工程、小型病险水库除险加固工程、中小河流治理工程以及大中型病险水闸除险加固工程等。同时,在重点防洪工程、生态水利工程建设上要加快进度。

三是科学编制规划,搞好项目储备。要编制完成“松花江流域综合规划”“黑龙江省水资源综合规划”“松嫩平原水利综合规划”等综合规划和专项规划。

四是依法管水治水,强化社会管理职能。争取出台《黑龙江省水文管理办法》“黑龙江省节水条例”。认真完成《黑龙江省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》《黑龙江省地方水电管理办法》的修改工作,大力推进节水型社会建设试点工作。

五是扎实做好第一次全国水利普查工作。按照水利部的统一部署,依法、科学、全面开展水利普查,确保第一次全国水利普查工作取得圆满成功。

六是深化水利改革,创新体制机制。深化水利投融资体制改革,积极推进小型农田水利工程建管体制改革,巩固水利工程管理体制改革成果,建立以节水和合理配置水资源、提高用水效率、促进水资源可持续利用为核心的水价形成机制。

七是实施科技兴水和人才强水战略。加大科技资金投入,建设科技推广示范基地,完善水利科技推广体系。大力实施人才开发战略,努力建设一支懂业务、会管理、高素质的水利人才队伍,为水利事业的兴旺发达提供人才保障和智力支持。■

责任编辑 张金慧

为世博会成功举办 提供有力的水务服务和保障

上海市水务局局长 张嘉毅

2010年是“十一五”规划的收官之年,也是上海世博会举办之年。上海市水务局坚持把迎世博办博作为头等大事,突出重点狠抓世博运行服务保障,统筹兼顾抓好面上工作,保持了各项工作平稳有序和全行业全系统的和谐稳定,较好地完成了年初各项目标任务,为举办一届成功、精彩、难忘的世博会作出了应有的贡献。

第一,以服务世博安全运行为主题,水务公共服务保障有力。防汛方面:以确保世博防汛安全为重点,深入开展中心城区下水管道养护大会战和一线海塘、河道堤防、地下空间防汛隐患排查专项行动,恪尽职守,落实措施,防范在前,成功抵御了“圆规”“狮子山”等热带风暴对上海市的影响。供水方面:全面落实水厂安保、在线监测和水质监管等措施,加强热线服务和应急处置,在高温期间全市日供水量接近1 000万 m^3 的严峻考验下,确保了世博园区和城乡公共供水安全。同时,加快建设,加强筹划,全面做好青草沙通水准备。水环境保障方面:加强水文水质跟踪监测,加大长效保洁力度,实施联合引清调水,及时清捞黄浦江上游绿萍、水葫芦,有效保持了水环境整洁,为诠释绿色世博主题、改善市容市貌作出了积极贡献。

第二,以实施环保三年行动计划为抓手,水环境面貌进一步改善。稳步推进竹园污水处理厂升级改造、白龙港污泥处理工程等污水污泥处理处置工程;全面完成郊区143 km黑臭河道专项整治、1 034 km村沟宅河整治;积极推进农村生活污水处理处置,完成13 095户治理任务;基本完成苏州河三期综合整治工程,并做好了2010年初苏州河底泥疏浚工程开工准备。

第三,以推进政府职能转变为核心,公共服务效能进一步提升。加强水务规章制度和规范性文件清理,行政许可事项从46项缩减为36项,进一步优化审批流程,办事效率得到提高;不断完善“外网申请、内网流转、协同办公、电子监察”电子政务系统,进一步加大政府信息公开力度,行业监管能力和工作效能、工作透明度得到新提高;认真总结“十一五”和办博经验,及时研究制定“十二五”发展规划,探索建立世博后水务长效管理机制,努力提高上海水务可持续发展水平。

2011年是实施“十二五”规划的开局之年,上海水务局将继续以科学发展观为指导,认真贯彻落实中央、水利部和市委、市政府的部署与要求,传承世博理念,弘扬办博精神,围绕进一步提升城市防汛安全保障能力,进一步提高供水公共服务均衡化水平,进一步改善城乡水环境面貌,进一步加强水务长效管理,承前启后,开拓创新,求真务实,奋力进取,努力开创世博后水务事业发展的新局面,为上海发展转型和民生改善作出积极贡献。

一要完善防汛基础设施,确保城市防汛安全。以提高

城镇排水和区域除涝能力为重点,加快推进道路积水改善工程和黄浦江、苏州河防汛墙除险加固等专项工程建设,加大对海塘、防汛墙、区域排涝控制性泵闸、城镇雨水排水系统以及河道调蓄等工程的检查和维修养护力度,进一步提高“四道防线”的整体防御能力。同时,不断完善防汛指挥、预警预报、应急抢险、信息发布等工作机制,切实提高防汛防台工作的科学化、制度化水平。

二要加大截污治污力度,持续改善水环境面貌。继续推进白龙港片区南线输送干线完善、竹园污泥处理等污水污泥厂网工程建设,启动“截污纳管攻坚战”;继续推进太湖流域水环境综合整治,全面完成苏州河底泥疏浚工程,推进城乡中小河道整治;结合大虹桥商务区等建设和地区经济社会发展需要,分类整治45 km界河;在截污治污、稳定水质的基础上,开展河道生态治理试点;结合小城镇建设试点、村庄改造、优美乡镇创建等,继续推进农村生活污水治理,确保完成4万户治理任务。

三要突出民生水务建设,解决群众最关心的供水问题。周密组织实施青草沙原水系统切换,及时启动南汇支线工程建设,加快崇明东风西沙原水系统建设,确保2011年6月份前上海1 000万市民率先用上优质长江水;积极推进浦东新区等集约化供水工程建设,加快实施黄浦江原水系统的水厂深度处理工程,确保2012年7月前全市供水水质达到国家新颁标准;积极推进二次供水设施改造,确保完成1 000万 m^2 以上改造任务。

四要严格水资源管理,促进水与经济社会协调发展。以建设节水型社会为目标,深入推进节水型企业、小区、校区、城区和工业园区建设;完善监督机制,加强制度建设,完善上海市取水总量控制方案及其管理细则,启动计划用水重点用户实时监控信息系统试点建设,进一步提高计划用水和定额管理水平;大力推广节水技术,集中试点更换8万只螺旋升降式铸铁水嘴;严格地下水开采总量控制,力争地下水开采量控制在1 800万 m^3 以内,回灌量1 900万 m^3 以上。根据国家水利普查办总体安排,认真组织开展上海市第一次全国水利普查工作。

五要强化政府自身建设,积极推动服务和管理创新。进一步推进网上审批平台建设,不断提高审批效率,降低行政成本;加大以财政资金信息公开为重点的政府信息公开力度,确保财政开支透明、科学;深入开展执法达标活动,进一步规范行政执法自由裁量权;服务重点工程、大型居住区、新城建设,进一步提高涉水规划、审批的规范、高效、便捷服务水平;建立世博后水务长效管理机制,进一步健全规章制度、政策机制和技术规范,严格规划编制和管理,加强精神文明和政风行风建设,不断提高水务服务管理水平。 ■

责任编辑 张金慧

围绕“两个率先” 实现现代水利发展新跃升

江苏省水利厅厅长 吕振霖

2010年,是实现“十一五”水利发展目标的收官之年。在省委、省政府的正确领导下,江苏水利工作紧紧围绕“两个率先”工作大局,积极践行可持续发展治水新思路,加强水利建设,强化水利管理,深化水利改革,圆满完成“十一五”水利发展目标,实现了现代水利发展的新跃升。

一是防汛防旱工作夺取全面胜利。2010年全国气候异常,江苏省也多次出现灾害性天气。面对复杂多变的气候形势,江苏省水利部门高度戒备,周密部署,科学调度,超前应对,战胜了多种自然灾害的威胁,为全省经济社会又好又快发展和连续7年粮食增产提供了有力保障。

二是重点水利工程建设跃上新台阶。全年完成重点水利工程投资超过100亿元,比2009年增长20%以上。11项治淮规划骨干工程全面完成,南水北调东线一期工程加快推进,太湖治理走马塘工程完成过半,通榆河北延送水工程实现全线通水,29座大中型和555座小型水库除险加固工程基本完成,区域治理和城市防洪工程持续推进,全省水利防灾减灾能力进一步增强。

三是农村水利发展取得突破性进展。一是全年完成惠及400万农村居民的饮水安全工程建设,如期实现省委、省政府提出的3年解决1200万农村居民饮水安全问题的目标任务;二是农村河道疏浚完成土方3.56亿 m^3 ,已有70%的县(市、区)通过省级验收,完成“十一五”农村河道疏浚整治规划任务;三是完成了19个农田水利重点县工程任务,新争取25个县(市、区)列入国家小型农田水利重点县建设计划;四是实施了10个大型灌区的续建配套与节水改造,5个节水灌溉示范项目建设。农村水利设施长效管理机制基本建立,农业综合生产能力明显提升。

四是太湖水环境治理深入推进。围绕“两个确保”的治理目标,认真落实调水引流、蓝藻治理、生态清淤和湖泛监测预警等水利治理措施。2010年常熟枢纽已累计引江水超过20亿 m^3 ,其中入太湖水量超过8亿 m^3 ,打捞蓝藻65万t,其中实现资源化利用45万t;实施生态清淤土方758万 m^3 ;组织对太湖“湖泛”易发区、饮用水水源地和主要湖湾区巡测检查。调水引流、打捞蓝藻、生态清淤、防控“湖泛”,已经成为太湖治理的常态化措施。2010年湖体水质和周边河网水环境持续改善。

五是水资源管理与保护不断得到加强。制定了《江苏省建设项目占用水域管理办法》,“河长制”在全省普遍推行;建立省管湖泊联席会议制度,形成湖泊定期巡查执法机制;开展湖泊生态健康评价活动;徐州、张家港被树为“全国节水型社会建设示范市”;持续开展八大高耗水行业节水改造专项行动,全省万元GDP年耗水指标下降4%;加大水资源费和南水北调基金征管力度,超额完成年度目标任务。

2011年,江苏水利工作将全面贯彻党的十七届五中全会、中央经济工作会议和省委十一届九次全会精神,坚持以科学发展观为指导,深入实践可持续发展治水思路,紧紧围

绕“两个率先”的工作大局和水利现代化建设目标,继续突出安全水利、资源水利、环境水利、民生水利四大重点任务,认清形势,抢抓机遇,加大水利建设力度,加大水利管理力度,加大水利创新力度,不断提升水利的科学发展水平,为全省经济社会又好又快发展提供更加有力的水利基础保障。主要做好6个方面的工作:

一是更大力度地推进水利发展思路创新。紧紧围绕小康社会和现代化建设对水利发展的新需求,在继续加强重点流域治理的同时,更加突出以中小河流为重点的区域协调,更加重视水安全、水资源、水环境综合治理,更加突出农村水利的标准化、现代化建设,更加突出水资源严格管理和加强河湖生态保护,更加突出水利的信息化、智能化建设,更加突出加强水利行业的社会管理和公共服务水平。

二是更大力度地推进农村水利标准化、现代化建设。围绕现代农业和新农村建设,进一步加大农村水利建设和管理创新。全面完成以县为单位的农村水利现代化发展规划,为加快推进农村水利标准化、现代化建设提供科学依据;加强农村水利科技攻关,加快提升农村水利设施装备化、运行管理信息化水平;继续深化农村水利投入多元化,管理长效化机制建设,全面提升农村水利建设管理水平。

三是更大力度地加强重点水利工程建设管理。围绕建设现代水利精品工程的要求,在继续深化项目法人责任制、招标投标制、施工监理制、合同管理制和竣工验收制的基础上,进一步完善规划许可制、竞争立项制、投资控制制、资金保障制和绩效评估制,着力构建现代化水利工程建设管理体制机构,不断提升水利投资效率和效益。

四是更大力度地做好防汛防旱工作。针对全球气候变化、极端性自然灾害明显增多的特点,坚持立足于防大汛、抗大旱、抢大险,周密部署,充分准备;针对薄弱环节,抓紧水毁修复,加强水利建设;针对可能发生的突发性洪涝、台风灾害和水污染事件,进一步修订应急管理预案,加强应急处置能力建设。

五是更大力度地推进太湖水环境治理。优化水利工程调度方案,提高引江调水效率和效益;提高蓝藻打捞效率和资源化利用水平;强化“湖泛”监测预警,严密防控大规模暴发生态危害;继续实施生态清淤工程,促进湖体生态环境持续改善;继续加强节水防污型社会建设,严格控制入湖污染排放。

六是更大力度地加强水资源管理与保护。出台“加强水资源管理与保护的意見”,初步建立水资源总量控制、用水效率控制和排污总量控制制度;深化节水防污型社会建设,继续推进八大高耗水行业节水技术改造;加强对江水北调、江水东引和引江济太三条调水干线的监测预警,确保跨流域调水安全;加强水源地整治和达标建设,确保城乡供水安全;加强河湖水域和水功能区管理,维护河湖健康生态;加强“两费”征收管理,确保完成年度征收目标任务。 ■

责任编辑 张智吾

强基固本 科学设防 全面推进浙江水利建设

浙江省水利厅厅长 陈 川

2010年对于浙江来说,寻常而难忘。这一年,“早春汛”、梅雨洪水等灾害不期而至。这一年,全省水利系统共同努力,微笑着告别了汛期,展开了新一轮高强度投资的水利建设,水利管理和改革翻开了新的一页,队伍建设也有了新的起色……

2010年汛期,全省水库、河网预泄预排水量8亿多 m^3 ,拦蓄洪水80多亿 m^3 ,充分发挥了水利工程的防灾减灾作用,“强塘固房”工程作用显现;全省共转移危险区域群众近25万人,解救受洪水围困群众1674人,成功避免376起1879名人员伤亡事件的发生,基本建成的以行政首长负责制为核心的“横向到边、纵向到底、责任到人”的预案体系已发挥了应有作用;“早分析、早部署、早落实”的科学防御体系建设也收到了良好效果。

2010年水利建设投入又一次刷新了历史纪录:全年总投资达240亿元,全省各级水利部门加强领导,落实责任,创新机制,强化措施,使水利建设顺利推进。

一是提前超额完成病险水库除险加固3年规划任务。2010年全省水利系统完成了280座病险水库的除险加固,提前半年超额完成了3年规划完成650座病险水库除险加固任务(即不到3年共完成755座病险水库的除险),进一步提高了全省水库的安全水平。同时,“强塘固房”工程其他项目也顺利推进,2010年全省共加固海塘100 km、堤防159 km、屋顶病危山塘280座。

二是农村水利建设成果累累。围绕现代农业园区和粮食生产功能区建设,实施大中型灌区改造、百万亩喷灌、杭嘉湖圩区综合整治、大中型泵站更新改造等工程,有序推进第一、二批中央财政小型农田水利重点县建设,完成4550 km渠道的衬砌改造及相应渠系建筑物配套,建设喷灌工程8.5万亩(0.57万 hm^2),新增节水能力9000万 m^3 ,提高粮食、经济作物等农产品生产能力2.3亿kg,改善了150万人的农村饮水条件,进一步提高了全省农村饮用水安全保障水平。

三是重点水利工程建设提速。浙东引水工程已完成总投资的70%,浙东引水曹娥江大坝已建成投入试运行,其他配套项目也正按计划有序推进。各地的重点水利工程亦正抓紧建设并取得重大进展。太湖流域水环境综合治理五大重点工程前期工作加快推进,5个项目已全部通过水利部审查。浙江省列入全国规划的23个中小河流治理试点项目已全部开工。万里清水河道建设又完成了河道河沟整治4600 km。完成滩涂围垦16万亩(1.07万 hm^2),创历史新高,开发治理低丘红壤1.2万亩(0.08万 hm^2)。农

村水电完成更新改造装机5万kW,全年新增装机9万kW。开发建设项目水土保持监督管理力度继续加大,生态清洁型小流域建设试点工作深入开展,治理水土流失面积800 km^2 。

四是水利管理和改革呈现新面貌。浙江水利发展“十二五”规划目前已完成初稿编制工作。水利政策法规体系继续完善,对现行水利规章、规范性文件进行了集中清理,还配合省人大起草了《浙江省河道管理条例(征求意见稿)》。水行政执法力度进一步加大,组织了全省水政专项执法活动,开展了规范水行政处罚裁量权和行政执法责任制修订完善工作。水资源节约、管理和保护工作全面推进,开展了杭嘉湖、椒江流域的水量分配工作,2010年年底前实现承压地下水全面禁采,供水水库水源保护试点、节水型社会试点建设加快推进。水利工程质量、资金管理和安全生产工作不断加强,水利信息化建设继续推进,科技创新能力进一步提升,水利科研成果加快推广应用,国际水利合作迈出新步伐。水利工程运行、管理机制和投入机制的探索创新力度继续加大,大中型水利工程维修养护经费逐步落实,小型水库、屋顶山塘等巡查机制不断完善,农村农民水务员队伍建设加快推进,河道管理、小型水利工程管理、农村饮用水工程长效管理继续加强,水管体制改革成果得到进一步巩固和扩大。

五是水利队伍建设继续加强。各级水利部门认真组织学习党的十七届五中全会和省委十二届七次、八次全会精神,密切联系水利实际,积极开展“创先争优”活动,加强党的建设和党风廉政建设,贯彻落实党风廉政建设责任制,不断深化惩防体系建设。按照“深化作风建设年”和“双服务”的要求,进一步增强服务意识,全面推行网上审批,提高透明度和办事效率。加强干部队伍建设,加大培训力度,加强机关干部和基层干部的双向交流,深入推进水利系统事业单位机构改革和人事制度改革,进一步优化人员配置,提高机关办事效率。

新一年的钟声又将敲响。在这辞旧迎新特别是即将进入新一轮五年计划实施的时候,浙江水利将围绕全省和谐社会建设的目标,努力构建完善标准适宜的防灾减灾体系,完善配置高效的安全保障供水体系,完善功能达标的生态健康河湖网体系;实施强塘工程、水资源保障工程、民生水利工程、水生态修复和保护工程、水利行业能力建设工程,进一步提高水利支撑能力,为加快推进浙江省全面建设小康社会和社会主义现代化进程提供水利保障。 ■

责任编辑 田灵燕

加快水利科学发展 服务安徽加速崛起

安徽省水利厅厅长 纪 冰

2010年,安徽省水利系统深入贯彻落实全国水利厅局长会议精神,积极践行可持续发展治水思路,坚定不移地打造工程水利、资源水利、民生水利和生态水利,圆满完成省水利发展“十一五”规划目标任务,为安徽加速崛起提供了坚强的保障和支撑。

一是坚持把骨干工程建设作为重点工作,强化措施,提速增效。在建成14项治淮骨干工程后,全力推进新一轮治淮建设。淮河重点平原洼地治理外资项目前期工作全部完成,并已陆续开工建设。洪泽湖抬高蓄水位影响处理工程投资计划已下达,五河泵站工程率先开工建设。强化协调调度,有力有序实施扩大内需项目,累计完成投资33.7亿元,占投资计划的100%。全省44个中小河流治理试点项目中,2009年安排的首批7个项目主体工程基本完成,2010年安排的24个项目已全面实施。

二是坚持把保障民生作为关键目标,加快推进,合力攻坚。第一轮国家规划内的295座大中型和重点小型水库除险加固工程全面完成,累计完成投资44亿元。启动新一轮国家规划内304座小型水库除险加固,其中156座开工建设。新开工省计划内300座小型水库除险加固工程。农村饮水安全工程完成年度投资14.26亿元,296.72万人喝上安全水。已累计解决1200万农村人口饮水安全问题。

三是坚持把农村水利作为发展基础,深入调研,全面加强。采取省、市、县三级联动方式,开展“万名干部进镇村”活动,共派出干部和技术人员10151人(次),实地走访932个村,察看农村水利工程1400多处,形成专题调研报告,明晰加强和改进农村水利工作的思路,建议并付诸实施。加快灌排工程更新改造建设进度,大型灌区节水改造完成年度投资2.5亿元,大型排涝泵站更新改造累计完成投资10.7亿元,第一批4处大型灌排泵站更新改造完成投资1.29亿元。大力开展农田水利建设,去冬今春共投入各类兴修资金55.6亿元,较上年同期增长22%,完成土石方3亿 m^3 。基本完成2009年度19个小型农田水利重点县建设和18个专项工程建设,累计完成投资4亿元。全年共实施58条小流域治理,治理水土流失面积308.2 km^2 。

四是坚持把防汛抗旱作为重要任务,科学防控,有效应对。面对长江、淮河并发的洪涝灾害以及台风暴雨等灾害,适时启动相应预案,强化各项防御措施,科学调度各类水利工程,实现防洪抗旱效益最大化。先后派出20多个工作组,赴一线巡回检查指导。开动各类泵站46万 kW ,排涝面积1416万亩(94.4万 hm^2),累计排除涝水47亿 m^3 。通过全省上下的共同努力,防汛抗洪及防台风工作取得全面胜利,主汛期未发生一起群死群伤事件,长江、淮河干堤无一处重大险情,各类水库安全度汛无一垮坝,5000亩以上大圩无一溃破。据测算,水利工程防洪减灾效益达260多亿元。

五是坚持把行业发展作为根本保障,科学规划,改革创新。深入开展“水利规划年”活动,完成“十二五”水利发展规划、全省水资源综合规划、水利援疆规划、全省抗旱规划等一批重点规划。制定《关于建立健全基层水利服务体系的指导意见》,明确奖补措施,全省共新成立(或恢复)基层水利服务机构145个。制定“县级水利部门能力建设”验收考核实施办法,第一批28个县(市、区)已完成验收。着力加强水利立法工作,《安徽省水文条例》将于2011年1月起施行,“安徽省节约用水条例”已报省法制办进行立法审查,湖泊保护立法的前期工作已启动。

2011年是全面实施“十二五”规划开局之年,做好全年各项水利工作意义重大,影响深远。安徽省将深入贯彻落实科学发展观,加快水利发展与改革步伐,力争为兴皖富民提供更加有力的水利保障和支撑。

一是加快重点工程建设,进一步完善防洪保安体系。加快推进新一轮治淮工程,实施淮河重点平原洼地治理外资项目、洪泽湖抬高蓄水位影响处理工程。继续实施沿江排涝泵站、行蓄洪区安全建设等续建工程。

二是建好民生水利工程,进一步惠及广大人民群众。加快实施新一轮国家水库除险加固规划,基本完成246座小型水库除险加固建设。新开工建设省计划159座小型水库除险加固工程。再解决300万农村人口的饮水安全问题。

三是加快中小河流治理,进一步提高防洪除涝标准。重点实施44条中小河流治理,验收首批7个试点项目,完成2010年安排的24个项目,启动后续13个治理项目。推进山洪灾害防治非工程措施建设,完成第一批12个项目县建设。

四是推进灌排工程建设,进一步保障粮食生产安全。加快推进大中型灌区续建配套和节水改造、大型灌溉排水泵站更新改造进度。持续推进农田水利基本建设,完成第一批19个小型农田水利重点县建设任务,推进第二批20个重点县建设,提高小型农田水利基础设施水平。

五是强化防汛抗旱工作,进一步发挥防灾减灾效益。深入推进由控制洪水向洪水管理转变、由单一抗旱向全面抗旱转变,不断提高防御洪涝干旱灾害的能力,力争防在灾害前面,抢在第一时间,抗在关键节点,最大限度地减少灾害损失。

六是优化配置水资源,进一步增强可持续发展能力。加快“安徽省节约用水条例”等水法规立法进程,不断健全完善全省水法规体系。完成节水型社会建设“十二五”规划,积极推进节水型社会建设。加快推进引江济淮(济巢)工程前期工作,力争早日立项实施。

责任编辑 田灵燕

建设民生水利 实现群众期盼

福建省水利厅厅长 杨志英

时至年末,福建水利跨过了“十一五”规划最后一年,2010年水利投入达72亿元,比2009年增长了16%。过去的5年,全省完成投入275亿元,比“十五”增长了47%,是水利投入最多、建设任务最重、发展速度最快的时期。这一时期,既夯实了水利基础设施,为海峡西岸经济区建设发挥了重要支撑和保障作用,又深化了今后一个时期福建民生水利的发展思路,规划了更加辉煌的“十二五”水利发展蓝图。

刚刚过去的2010年,是承上启下的重要一年,福建水利贯彻落实科学发展观和中央水利工作方针,按照水利部治水新思路,紧紧抓住中央扩大内需和国务院出台《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》两大机遇,结合福建水利工作实际,以“建设民生水利,服务海西先行”为载体,以“四个立足、四个着力推进”为目标,着力“三个先行”,突出“四个重点”,力争“五个突破”,实施“六大工程”,克服暴雨洪水灾害袭击带来的种种困难,依托稳固的水利工程体系、健全的组织指挥体系、落实的责任制度体系、先进的洪水预警预报体系、科学的应急预案体系,战胜了“6·13”特大洪水,有效应对了频繁发生的台风和山洪灾害袭击,夺取了防汛抗台风抢险救灾斗争的重大胜利。

2010年,福建水利坚持优先解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,着力做好民生水利工作,使人民群众从水利发展中得到更多实惠,特别是农村居民的生产生活条件得到明显改善。10座大中型水库除险加固年度任务、150 km海堤加固任务、省定598座水库除险加固任务全部完成;按照“保障水源、改善水质、保证水量、提高标准”的总体要求,全省农村饮水安全项目已完成投资7.02亿元,解决饮水不安全人口130万人,占计划任务的100%;实施大中型灌区配套续建与节水改造工程建设,完成大型灌区投资3310万元,占计划的101%;完成6个大型灌排泵站更新改造项目,共完成投资13400万元,占计划的103.3%;10个中央财政小型农田水利重点县建设投资3.4亿元,完成年度建设任务,29个项目县水利专项工程完成投资7305万元,占任务的101%;抓好第四批8项中央增投江河治理项目,共完成投资12940万元,占总投资的108%;第一批20个中小河流治理项目陆续开工,累计完成投资2.08亿元,占计划总投资的100%;完成35条104 km河道整治计划批复,正抓紧实施;开展了以长汀为重点的水土流失综合治理工程建设,完成全年计划治理水土流失面积150万亩(10万hm²),占总任务的100%。

民生水利“六大工程”惠及千家万户,造福黎民百姓,郑重兑现了政府承诺,得到全省各级政府、社会各界和基层群众的充分肯定,被誉为“民心工程”“德政工程”。同时,省级在建水利重点建设项目共16项,年度计划投资15.4亿元已基本完成,金钟水利枢纽下闸蓄水,开始发挥工程效益。金钟水利枢纽引水配套工程、莆田木兰溪荔涵段防洪工程、厦门市莲花水库工程和龙岩市何家陂水库等4个项目陆续开工。全省水利水毁工程修复成效显著,为全省经济社会发展提供了有力的水资源安全和防汛安全保障。

“十一五”规划即将收官,“十二五”水利发展规划行将启动。实现“十二五”水利发展目标,重在开局起步。2011年,福建水利将按照省委、省政府和水利部的统一部署,以海峡西岸经济区建设为中心,以民生水利工作为主线,以保障人民群众生命安全、生活条件、生产发展、生态改善等基本的水利需求为重点,坚持“四个立足、四个着力推进”为发展目标;立足生命安全,着力推进防灾减灾体系建设,增强水旱灾害整体防御能力;立足生活保障,着力推进城乡供用水安全工程建设,提高人民群众生活质量;立足生产发展,着力推进农村水利基础设施建设,提升新农村建设服务水平;立足生态保护,着力推进水资源监管保护和水土流失综合治理,改善水生态环境质量。努力实施五大水利重点建设:包括病险水库除险加固、病险水闸除险加固、重点地区中小流域治理、小型农田水利重点县建设、蓄水工程建设。持续推进民生水利“六大工程”:开展病险水库、水闸除险加固工程建设;加强海堤除险加固工程建设;推进新农村饮水安全工程建设;实施大中型灌区、泵站配套续建与节水更新改造工程建设,集中力量完成灌区、泵站续建配套和节水更新改造任务,全面提高水的利用效率;加强县市城区防洪排涝工程建设;继续开展国家水土保持重点工程建设。全面规划,统筹兼顾,标本兼治,综合治理,讲求实效,强化政府水资源管理职能,实行最严格的水资源管理制度,实施江海堤防建设,搞好水资源优化配置、水环境有效治理与水土保持以及水管理体制改革创新,努力实现民生水利新发展,使水利更好地保障民生、服务民生、改善民生,促进全省防灾减灾更加有力,城乡饮水更加安全,工农业用水更有保证,水生态环境更加优美,切实解决好人民群众热切期盼的水利问题,让广大人民群众共享水利发展成果,为福建海峡西岸经济区建设提供强有力的水资源安全保障和防汛安全保障。

责任编辑 田灵燕

攻坚克难保安澜 强基固本谋发展

江西省水利厅厅长 孙晓山

2010年,是江西遭受特大洪涝灾害严峻考验,全省上下齐心协力,共克时艰,夺取防汛抗洪重大胜利的一年;是江西痛定思痛,变大灾为大兴水利,全面加强灾后农田水利基本建设的一年;是江西水利发展史上值得浓墨重彩大书特书的一年。

一是防汛抗洪取得重大胜利。2010年江西省遭遇历史罕见洪涝灾害,省委、省政府团结带领全省广大干部群众,全力以赴抗洪抢险救灾,先后战胜了15次强降雨袭击,确保了人民群众的生命财产安全。省水利厅把防汛作为第一要务,及早部署,制定预案,落实责任,加强检查,先后派出60个工作组200余人赴一线督导抗洪抢险工作,成功避免了一大批堤防出险、水库溃决。

二是灾后农田水利基本建设掀起新高潮。省委、省政府出台了《关于进一步加强灾后农田水利基本建设的决定》,明确从2010年开始,筹措120亿元以上资金,连续3年在全省开展“农田水利建设年”活动;省政府成立了农田水利基本建设指挥部,制定了一系列配套政策,全力实施“水毁水利工程修复、河湖圩堤加固整治、病险水库除险加固、小型水利工程维修加固”四大工程。截至11月28日,全省农田水利基本建设累计完成投资51.72亿元,是往年同期投入的4倍多。

三是重点水利工程建设全面推进。峡江水利枢纽可研报告获国家批复,完成工程建设投资3.82亿元。伦潭、山口岩水利枢纽建设进展顺利;浯溪口水利枢纽开展了“三通一平”等前期工作。鄱阳湖二期防洪工程第6个单项、重点圩堤应急防冲加固、五河重点段防洪应急整治工程扎实推进。42条中小河流治理项目全部启动,城市防洪、堤防除险加固等工程正在积极实施。

四是民生水利加快发展。国家专项规划内668座病险水库除险加固如期完工,完成投资55.71亿元;列入国家规划的666座小(1)型水库已有200座完成前期工作;全面实施6000座小(2)型病险水库应急除险。整合资源集中开展459处“千吨万人”集镇供水项目建设,截至11月30日,共完成投资5.79亿元,解决了160万农村人口的饮水安全问题。加快农田灌溉工程建设,大力推进46个小农水重点县建设,目前累计完成投资2.99亿元;22处大型泵站更新改造进展顺利,累计完成投资7亿元;12处大型灌区续建配套和节水改造工程扎实推进,年度完成投资4619万元;2座中型灌区骨干工程节水改造、6个节水灌溉项目正在实施。

五是水利支撑鄱阳湖生态经济区建设有力推进。鄱阳湖水利枢纽前期工作扎实推进,成立了鄱阳湖水利枢纽建设办公室,投资近1亿元建成鄱阳湖模型试验研究基地一期工程。水资源管理进一步加强,成立了省水资源管理中心,启动了全省水资源监控系统建设前期工作,节水型社会建设扎实推进。水土保持生态建设顺利推进,全年累计完成治理水土流失面积300万亩(20万hm²)。抗旱工作进

一步加强,开展了墒情监测及早情信息管理系统建设,出台了《江西省抗旱条例》。农村水电建设管理加强,全面完成“十一五”24个水电农村电气化县建设,实施了5个县小水电代燃料项目,新增装机42万kW。

六是水利管理和改革力度加大。水利工程建设总承包试点取得成功。进一步加强河道管理,大力加强河道采砂管理,强化水库安全和河道湖泊岸线管理,推进江河堤防化,探索堤防安全管理新体制。水利科技工作取得成效,一批重大课题研究取得成果。水务改革取得新突破,南昌、新余、景德镇三个设区市基本实现了城乡水务一体化管理。推进小型农田水利设施产权制度、水利投融资体制改革及水利系统国企改革并取得积极成效。水利规划和前期工作顺利进行。

2011年是实施“十二五”规划的起始之年,江西省将抓住国家加强水利工作、加大水利投入的重要机遇,大力推进“六大工程”,以水利的大发展促进江西的新跨越。

①防汛保安工程。突出“农村、山区、小型水库、预防”4个重点,从思想、组织、预案、检查、培训、队伍、物资等各个方面,全面落实各项防汛保安措施,扎实做好防大汛抗大旱准备。进一步健全乡镇防汛抗旱机构,提高防汛抗旱综合能力。

②灾后农建工程。全面完成决口圩堤复堤堵口,出险水库和圩堤除险加固,毁坏渠道、陂坝和排灌泵站恢复修复任务;着力抓好重点堤防应急防冲处理;对重点圩堤进一步除险加固,完成防洪封闭圈建设;完成250座小(1)型病险水库除险加固和6000座小(2)型病险水库应急除险任务;推进重点堤防工程应急整治;抓好农田灌溉“润田工程”建设。

③重大水利枢纽工程。全力推进鄱阳湖水利枢纽工程前期工作,力争获国家审批立项。推进峡江水利枢纽建设,抓好伦潭水利枢纽工程建设,争取山口岩水利枢纽下闸蓄水,浯溪口水利枢纽主体工程开工。

④民生水利工程。着力推进“千吨万人”以上农村饮水安全工程建设,解决220万农村人口的饮水安全问题。加强水土保持监管,推进水土保持生态建设。加强农村水能资源开发管理,抓好水电新农村电气化、小水电代燃料、农村水电增效减排等工程。

⑤水资源保护工程。大力加强水资源管理,落实最严格水资源管理制度;加强水功能区和入河排污口的监督管理;建立和完善河湖水资源监督监测网络,加强全省水资源监控系统建设;积极开展节水型社会建设,进一步深化水务体制改革。

⑥水利发展基础工程。组织编制好江西省水利改革与发展“十二五”规划,完成全省江河流域综合规划修编。抓好灾后农田水利基本建设重点项目前期工作,确保满足工程建设需要。加强河道采砂管理。加强水利工程质量与安全监管,严把工程建设质量关。大力加强河道湖泊岸线管理,保障河湖堤防和行洪安全。

责任编辑 田灵燕

坚持统筹治水 促进科学发展

山东省水利厅厅长 杜昌文

即将过去的2010年,是山东水利发展史上极不平凡的一年。一年来,在水利部的关怀支持和省委、省政府的正确领导下,全省各级水利部门以科学发展观为指导,紧紧围绕加快经济文化强省建设,积极践行新时期治水方略,坚持统筹解决水资源短缺、水灾害威胁、水生态恶化“三大水问题”,为全省经济社会发展提供了有效的水利保障。

着眼于全省水资源可持续利用,建立最严格水资源管理制度实现重大突破。认真贯彻落实水利部的部署要求,从山东水资源严重短缺的省情出发,紧紧围绕保障全省经济社会的可持续发展,正式颁布了《山东省用水总量控制管理办法》。制定了《山东省重点工业产品取水定额》和《山东省主要农作物灌溉定额》,确定了全省及各市区域用水总量、用水效率、水功能区控制纳污指标体系,初步构建起了最严格水资源管理制度总体框架,使节水型社会建设全面推进。农业灌溉水利用系数提高到0.57,工业水重复利用率提高到70%,万元GDP用水量降到60m³以下,连续7年实现增产增效不增水。

着眼于提高水资源调配能力,现代山东水网架构步伐全面加快。围绕构建“东西互济、南北贯通、库河相连、城乡一体”的山东水网,完成了“十一五”重点工程建设任务目标。提前1个月完成国家规划内157座大中型病险水库除险加固和全省规划内3882座小型病险水库除险加固规划建设任务;南水北调东线山东段工程进入加快建设、全面推进的新阶段,济平干渠成为南水北调全线第一个通过完工验收的单元工程;胶东调水主体工程建设任务如期完成;各地区域水网建设进程加快。

着眼于保障人民群众生命财产安全,防汛抗洪救灾取得新胜利。坚持将人民群众生命财产安全作为首要目标,全省军民众志成城,科学防控,成功抵御了鲁北地区历史罕见的大洪水,实现了水库无垮坝、河道无决口、人员无伤亡的目标,有力地保障了人民群众的生命安全。为应对气候变化异常、局地强降雨频发的趋势,着力加强了基层防汛组织指挥体系建设,全省1811个乡镇全部成立了防汛

指挥机构;出台了《山东省防汛预警暂行办法》,建立了防汛预警和汛情通报制度,有效增强了洪涝灾害防御能力。

着眼于保障和改善民生,农村水利建设迈上新台阶。紧紧围绕新农村建设和确保粮食安全,农田水利投资建设规模再创历史新高。年内完成农建投资72.7亿元,建成工程3.2万处,建设小农水重点县和现代小麦产业示范县60个。新增饮水安全人口125万人,农村自来水普及率达到90%。全面实施《山东省农村公共供水管理办法》,建立健全了市、县供水管理服务机构,全省农村公共供水管理服务开始步入规范化、制度化轨道。

着眼于建设生态文明,水系生态保护力度进一步加大。围绕生态省建设目标和“四带三区两湖一环”水系生态规划布局,编制了山东省水系生态建设水利项目规划,着力推进生态河道、生态湖泊、生态海岸建设,建成国家和省级水利风景区98处,综合治理水土流失面积1800km²。

即将步入的“十二五”时期,是山东省建设经济文化强省、率先实现现代化的重要时期,是加快经济发展方式转变的攻坚时期,更是加快传统水利向现代水利跨越的关键时期。山东省将以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕全省经济社会发展大局,坚持统筹治水、科学用水、依法管水,全面实施新时期治水方略,加快构建城乡一体的供水保障体系、安全可靠的防洪减灾体系、雨洪水资源化工程体系、水生态保护体系、节水型社会管理体系和现代水利信息化体系等“现代水利六大体系”,努力促进由传统水利向现代水利的跨越发展。2010年是“十二五”开局之年,将适应围绕转变经济发展方式、实施重点区域带动战略、加快经济文化强省建设对水利发展提出的新要求,着力在落实最严格水资源管理制度,促进水资源可持续利用,实施重点防洪河道治理,强化水利薄弱环节,完善山东水网配套工程,推进水系生态建设等方面谋求新突破,努力为促进全省科学发展、和谐发展、率先发展作出新的更大贡献! ■

实习编辑 张瑜洪



2010年验收完成除险加固工程的峡山水库

构筑中原崛起水利基石

河南省水利厅厅长 王仕尧

在即将过去的2010年,河南水利圆满完成“十一五”规划目标任务,无论是防洪抗旱减灾还是民生水利建设,都取得了显著成效,为中原崛起提供了有力的支撑和保障。

一、2010年河南水利工作再创佳绩

一是防汛抗旱减灾工作成效显著。认真落实以行政首长负责制为核心的各项防汛抗旱责任制,修订完善防汛抗旱预案,开展防汛检查,落实了防汛物资和防汛抢险队伍,进一步建设和完善山洪灾害监测预警系统。2010年入汛以来主要有9次较大的降雨过程,造成局部地区发生不同程度的洪涝灾害,特别是西部、南部山区发生了严重山洪灾害,全省各级积极开展防汛救灾工作,据统计全省共安全转移危险区群众51万余人,解救被洪水围困群众近8000人。各类防洪工程减灾效益达110亿元。

二是重点水利工程建设进展顺利。小洪河近期治理正在进行分部工程验收。出山店水库、前坪水库前期工作积极推进,河口村水库前期工程建设加快。列入专项规划的359座病险水库已有348座完成了主体工程,其中竣工验收或主体工程验收333座。蛟河湖滞洪区安全建设工程前期工作顺利。杨庄滞洪区安全建设工程年底前完成计划任务。重点地区中小河流治理项目年度投资任务完成。新一轮治淮项目前期工作积极开展。“十二五”规划编制年底前完成。燕山水库工程已完成竣工验收前的各项准备工作。赵口引黄灌区二期、小浪底南岸灌区、小浪底北岸灌区等重点项目前期工作进展顺利。

三是农村水利各项工作全面推进。完成了22处大型灌区续建配套与节水改造工程,工程总投资3.16亿元;完成了中央财政新增农资综合补贴7.5亿元资金扶持小型农田水利基础设施建设项目。实施了37处大型灌区续建配套与节水改造和3座大型泵站更新改造工程。小型农田水利重点县和小型农田水利专项工程正在实施。山丘区水土保持生态环境建设共治理水土流失面积700多 km^2 。小水电代燃料生态工程建设和水电农村电气化县建设共新增小水电装机1万 kW 。

四是农村饮水安全保障工作成绩可喜。2010年,中央安排解决河南省513.18万人的饮水不安全问题,总投资24.93亿元。截至11月30日,累计完成投资22.44亿元,占总投资90%以上,年底前将全部完成。

五是水政和水资源工作扎实推进。完成“河南省实施《中华人民共和国抗旱条例》细则(送审稿)”和“河南省河道工程修建维护管理费征收管理使用办法(送审稿)”起草工作,同时大力开展水行政执法工作,维持良好的水事秩序。实行最严格的水资源管理制度,开展了水资源管理制度专项检查工作,完善了水资源论证和取水许可制度,强化了水资源费收缴管理和用水户的计划管理,全面推行总

量控制与定额管理相结合的水资源管理制度。

六是移民安置扶持工作快速推进。南水北调中线工程丹江口库区第一批6.49万移民迁安工作,自6月17日启动,于9月4日全面完成,实现了“平安、文明、和谐”搬迁。第二批8.61万移民已完成对接,安置点房屋等基础设施建设正在实施。已建水库移民扶持工作也有效推进。

七是水利普查工作通过试点带动呈现良好态势。河南省成立了由分管副省长任组长,相关省直单位领导为成员的省水利普查领导小组,组建了由副厅长任主任的省水利普查领导小组办公室,根据国务院水利普查办的安排确定了8个县作为试点单位开展普查试点工作。目前《河南省水利普查总体方案》已经确定,组建的省、市、县三级普查机构已经运作,普查培训工作全面启动,培训工作进度位居全国前列。

二、承继“十一五”好基础,谋划“十二五”新篇章

“十一五”时期,河南水利工作取得了一系列重大突破,为全省经济社会发展奠定了坚实基础。在投资方面,水利基本建设投资规模屡创历史新高。全省“十一五”水利基本建设投资完成投资达226.7亿元,是“十五”水利投资的2.6倍,也是“十一五”规划投资目标的1.25倍。在防汛抗旱减灾方面,5年来全省防洪减灾效益200多亿元,抗旱灌溉3亿多亩次,为保障河南连年粮食丰收、维护国家粮食安全发挥了重要作用。在重点水利工程建设方面,“十一五”期间河南建成了燕山、马家岩、龙潭河、禹门河、卫家磨等5座大中型水库,完成了沙河、涡河近期治理工程,开工建设了南水北调中线工程、河口村水库工程,实施了400座病险水库除险加固,对淮河流域泥河洼、老王坡和海河流域长虹渠、良相坡等8个蓄滞洪区进行了安全建设,对重点地区46条中小河流进行了治理。在服务“三农”和新农村建设方面,各项工作均取得重大进展。以农村饮水安全保障工作为例,5年来兴建各类供水工程6925处,解决了12775个村1736.87万人的饮水不安全问题,提高了农民生活质量。

2011年是“十二五”规划和中原经济区建设的开局之年,做好2011年工作对于落实“十二五”规划、推动中原经济区建设,具有十分重要的意义。在“十一五”水利工作的基础上,河南水利确定了2011年水利发展的几个重点:抓好农村饮水安全工程建设,考虑启动全省农村“村村通自来水”工程;加强农田水利工程,“十二五”期间争取完成15处大型灌区和30处重点中型灌区建设任务;加强骨干防洪工程建设,做好河口村水库主体工程开工的各项准备,积极推进出山店水库前期工程;加快实施丹江口库区、“八大片”、坡耕地改造等水保项目,争取完成综合治理面积700 km^2 ;加强移民工作,在2011年8月底前完成南水北调丹江口库区第二批8.61万移民搬迁安置任务,确保南水北调工程顺利实施等。

责任编辑 李建章

明确新任务 再创新辉煌

湖北省水利厅厅长 王忠法

2010年,湖北水利部门按照省委、省政府的统一部署和要求,围绕湖北“两圈一带”发展战略,坚持打造平安水利,着力打造民生水利,积极打造生态水利,各项工作顺利推进并取得明显成效。

一是防汛救灾工作取得全面胜利。2010年湖北省极端灾害性天气频繁发生,特别是7月3—30日盛夏之际,出现了“三个少见”的严峻防洪形势,即高强度暴雨近10年少见,严重洪涝灾害近10年少见,两江(长江、汉江)夏季大洪峰两度同步夹击历史少见。在国家防总、长江防总和省防指的坚强领导和科学指挥下,湖北省取得了防汛抗洪斗争的全面胜利。大打田湖统筹保卫战,抢排涝水入江120亿 m^3 ,解除了1850万亩(123.33万 hm^2)农田的渍涝威胁。大打水库安全保卫战,对947座病险水库降低水位或空库运行,成功抢护了27座各类水库险情,拦蓄洪水36.5亿 m^3 ,调泄洪水21.7亿 m^3 ,保护了水库下游337万人、52.5万亩(3.5万 hm^2)农田、13座县城的安全。大打江河抗洪保卫战,成功处置各类堤防险情569处,抢筑子堤50多km,汉江防洪实现了严防死守不分洪、万不得已分小垸、以最小损失换取最大效益的具体目标。大打避险转移保卫战,临时转移受洪水威胁人员51万人,保证了人民群众生命安全。

二是切实抓好农田水利基本建设。去冬今春,全省共开工建设各类水利工程22万处,投入机械台班280万个,累计完成土石方4.5亿 m^3 ,超计划10%完成任务。新增旱涝保收面积108万亩(7.2万 hm^2),新增改善灌溉面积552万亩(36.8万 hm^2),新增改善除涝面积313万亩(20.87万 hm^2),改造中低产田110万亩(7.33万 hm^2)。加快大型泵站更新改造,列入国家规划的60处大型排涝泵站,主体工程已基本完工,正在开展阶段验收;列入国家规划的8处大型灌排泵站,2010年下达投资计划1亿元,年度建设任务已全部完成。加快灌区续建配套与节水改造,列入国家第四批扩大内需水利投资计划的20个灌区项目,以及当阳巩河、京山石龙等3处农业综合开发中型灌区改造项目,建设任务已基本完成。

三是民生大事首抓安全饮水。2010年525万人的农村饮水安全建设任务已被列入省政府“十件实事”,总投资25.7亿元。截至12月10日,全省完成投资24.5亿元,占计划的95.3%;解决农村饮水安全人口507万人,占计划的96.6%。

四是抓紧实施病险水库除险加固。目前已完成投资58.8亿元,占到位资金的89%;除险加固主体工程完工或全面完工水库633座,占总数的97%;竣工验收或主体工程投入使用水库525座,占总数的80%。同时,认真抓好新编规划项目,有587座小(1)型水库纳入了国家规划,占全国总数的11%。

五是有效提高中小河流建设管理水平。制订了中小河流治理工程建设管理暂行办法和设计变更管理规定,52个河道治理试点项目初步设计报告均已审查批准,已下达中央投资计划的21条河流全部开工,共完成投资5200万元。

六是狠抓水利血防工程建设。坚持流域治理与区域整治相结合,整县推进,全面推动水利血防工程建设。荆州太湖港灌区、洪湖下内荆河二期、仙桃通顺河支流等8处水利血防专项工程的可行性研究报告,已通过有关部门的审查。

七是不断加强节水防污型社会建设。制定了“节水型企业”“节水型灌区”创建活动实施方案。开展了“十二五”节水型社会建设规划编制和《湖北省用水定额》修编工作。加强水功能区管理,严格限制纳污总量,对湖北宏发再生资源科技发展有限公司60万t高档包装用纸项目等入河排污口设置进行了审查。加快水电绿色能源开发,全年新增水电装机容量12万kW。

八是扎实开展生态水利建设。精心组织实施丹江口库区及其上游水土流失重点防治工程、“长治”工程、世行贷款以及小流域综合治理,全省共完成水土流失治理面积1500 km^2 。启动“百河湖生态水网构建与修复规划”编制工作,以大东湖生态水网构建为重点,全力推进咸宁淦河、黄石磁湖、黄冈长河、十堰泗河、孝感潞东湖等水生态保护和修复项目建设。加快四湖流域综合治理一期工程建设,渠道土方工程已完工,潜江境内的4座涵闸、11座泵站正在抓紧施工,有3座泵站已完工。

九是积极推进南水北调工作。兴隆水利枢纽主体工程进展顺利,引江济汉工程于2010年3月26日开工,已安排4.4亿元开展汉江中下游生态环境保护工作。

2011年是实施全省水利发展“十二五”规划的起步年,是贯彻落实国务院《关于切实加强中小河流治理和山洪地质灾害防治的若干意见》和省政府《关于加快农村小型水利建设的意见》的启动年。湖北省水利工作总的思路是:按照构建社会主义和谐社会的要求,紧紧围绕中央加快灾后水利基础设施建设的战略部署,牢牢抓住服务“三农”这个主体,改善民生这根主线,始终紧扣服务建设社会主义新农村、全面建设小康社会、促进中部崛起、实施“两圈一带”发展战略的目标,坚持建设平安水利,确保江河湖库安澜和城乡用水安全;着力构建民生水利,积极解决事关民生的水问题;积极探索生态水利,维护河流健康生命,进一步构筑具有湖北特色的防洪减灾保障体系、水资源供给保障体系和水生态保障体系,以水资源的可持续利用支持经济社会的可持续发展。

实习编辑 张瑜洪

新机遇 新任务 新跨越

湖南省水利厅厅长 戴军勇

即将过去的2010年,是湖南水利攻坚克难、成效显著的一年,也是湖南水利勇于创新、开拓进取的一年。

这一年,我们众志成城,战胜了12次强降雨过程,夺取了防汛抗旱的全面胜利,避免了山洪灾害防御群死群伤,实现了省委、省政府“四个确保”的工作目标。

这一年,我们扎实工作,争取中央投入超历史水平,全面完成了634座大中型病险水库除险加固和300万农村人口饮水安全建设任务,抓紧进行列入国家规划的1070座小(1)型病险水库除险加固;洞庭湖综合治理全面展开,掀起了新一轮治湖高潮;37个全国小型农田水利重点县建设整体推进,全面开展列入国家规划的330条中小河流治理,治理水土流失面积410km²;地方电力装机超过550万千瓦,年发电量突破150亿kWh,人民群众越来越多享受到水利发展带来的成果和实惠。

这一年,我们改革创新,在全国率先出台了《湖南省小型农田水利条例》,加强水利建设市场监管,逐步建立健全诚信体系,实行退出机制,强化市场机制,打造了省、市、县水利投融资平台,2009年全年整合资金投入水利建设超过20亿元,持续多年开展全省“芙蓉杯”水利建设竞赛,调动社会各届治水、兴水的积极性和创造性。

这一年,我们创先争优,按照中央和省委的要求,在省

水利系统广泛发动,精心组织,把创先争优活动与水利工作紧密结合,与机关效能建设紧密结合,与转变水利发展方式大调研紧密结合,真正发挥基层党组织的战斗堡垒作用,发挥共产党员的先锋模范作用。进一步加强作风建设,完成了机构改革任务,一批高学历、高素质的年轻干部在竞争上岗中脱颖而出,全厅干部年龄结构更加优化,为可持续发展水利事业提供了人才支撑。

回首一年的工作,得益于水利部的大力支持,得益于省委、省政府的高度重视,也得益于全省12万水利人弘扬献身、负责、求实的行业精神,凝聚合力,增强活力,加快了水利发展与改革的步伐。

展望新的2011年,水利将迎来新一轮大投入、大发展。党的十七届五中全会特别强调要坚持兴利除害结合、防灾减灾并重、治标治本兼顾、政府社会协同,尽快启动水利重点薄弱环节工程建设。湖南省委、省政府作出了推进“四化两型”建设的战略举措,水利要发挥基础和保障作用,必须率先发展。从湖南省水利实际来看,要切实抓好四个方面的工作。

一是加快水利建设步伐,在提高水利保障能力上有新跨越。全面加快湖南省防灾减灾工程体系建设,全力推进总投资129亿元的洞庭湖综合治理近期实施方案,建立健全96个县(市、区)重点地区山洪灾害防控体系,抓好抗旱水源工程建设,加快中小河流治理,抓紧涪天河水库扩建等一批大型水利枢纽工程开工建设。

二是加快为民办事实水利项目建设,在推进民生水利上有新成效。加快病险水库除险加固和农村饮水安全建设,确保2012年底全面完成列入国家规划的1070座小(1)型病险水库除险加固任务,力争2011年全面完成列入国家规划的1500万农村人口饮水安全建设任务;加快推进37个小型农田水利重点县建设,加快骨干山塘清淤扩容工程建设。

三是加强水资源管理,在水资源开发、利用、节约和保护上有新举措。抓紧完成全省水资源综合规划、流域综合规划修编,明确水资源开发利用和节约保护的控制性指标;加强水资源进行流域管理的研究,力争湘江流域管理取得实质性进展;全面推进节水型社会建设,加快建立用水总量控制与定额管理相结合的用水管理制度,推动各行业各领域全面开展节约用水。

四是加大水利改革力度,在构建水利科学发展的长效机制上有新突破。建立健全水利投融资机制、水利工程管理体制、农田水利建设机制、水价形成机制、水资源生态补偿机制,从投入、建设、管理等方面建立水利科学发展的长效机制。



长沙市湘江城市防洪堤鸟瞰

实习编辑 张瑜洪

加强防灾减灾 有力保障民生

广东省水利厅厅长 黄柏青

2010年入汛以来,广东接连经受了20场致灾强降雨过程,遭受5个热带气旋的袭击或严重影响,灾害之多、损失之重、影响之大历史罕见。在成功防御台风洪涝灾害、努力把灾害损失降到最低程度的同时,水利基础设施建设、水资源的优化配置和节约保护以及水利改革都取得了丰硕成果,为广东水利“十一五”发展规划画上了一个完美的句号。

城乡水利防灾减灾工程、病险水库除险加固工程和水利重点项目建设成效显著。历时8年、投资539亿元的全省城乡水利防灾减灾工程即将基本完成,293个项目逾半数完工,其余都已进入攻坚阶段。列入全省除险加固专项规划的76座大中型病险水库全部开工建设,1241座小型病险水库有1140座开工建设。广州西江引水工程、韶关湾头水利枢纽工程已经建成,乐昌峡水利枢纽、竹银水源工程、鉴江供水枢纽、雷州青年运河改造工程、湾头水利枢纽以及江新联围、景丰联围、韩江梅江沿岸重点堤围加固达标工程等重点项目建设进度不断加快。

与民生密切相关的水利设施建设加快推进。“9·21”特大暴雨洪涝灾害水毁水利设施修复工作取得阶段性成效,重灾区高州马贵河、信宜钱排河和双合河、阳春潭水河、罗定分界河等5条中小河流水毁修复及除险加固工作抓紧进行。农村饮水安全工程完成建设项目1211个,解决饮水不安全人口达308.82万人(含农村学校师生9.68万人),累计解决了790.55万人的饮水安全问题,同时以村为单位开展了“村村通自来水”试点工作。改建移民住房12.54万户55.64万人,并采取多种措施组织移民进行文化和技能培训,完成短期培训的移民达2万人次。组织开展了中小灌区改造、机电排灌设施更新改造、小流域综合治理、内涝整治以及中央财政小型农田水利重点县等以解决民生问题为重点的水利试点项目建设,取得了较好效果。

流域水资源优化配置和节约保护工作不断加强。东江分水方案深入实施,实现了流域水资源全年调度和汛期洪水的资源化管理,有力地保障了东江流域及深圳、香港特区4000万人的用水安全。启动了北江、东江、流溪河、增江水资源调度,并在国家防总的支持下实施西江水量调度,确保了亚运城市供水、涉水赛事赛场用水和水环境质量。2010年以来,又颁布了鉴江流域水资源分配方案,着手开展韩江、北江、西江等流域水量分配方案编制工作,加快了水资源监控系统建设。同时,以水功能区管理为载体,加强以水库水资源保护为重点的水资源保护工作,与暨南大学共建“广东省水库蓝藻水华防治中心”,推进水库蓝藻水华防治基础研究和珠江三角洲城市群应急备用水源建设。

水利管理与体制改革不断强化。地级以上市及大部分

县(市、区)水务一体化管理体制基本完成。水利多元化投入机制改革有效推进,试行BT模式解决地方配套资金问题取得良好效果。建立健全流域水行政执法体制,在东江、西江、北江、韩江4个流域分别组建了水行政监察分局,通过开展“水政执法能力建设年”活动,加强流域水行政执法队伍的思想、体制、装备、作风和廉政建设。在全面核查的基础上,对存在安全隐患的368座小水电站,按照“不漏一座、不留隐患、不留遗憾”的要求进行整改。《广东省小水电管理办法》于2010年11月2日经省政府常务会议通过,12月1日起正式施行。

水利科技创新平台和水利信息化、水利文化建设取得了新进展。广东河口水利国家工程实验室申报工作、中山大学博士后工作站建设、水利数据中心建设前期工作、山洪灾害预警系统试点县建设取得了新的进展。

“十二五”时期是加快经济发展方式的关键时期,也是进一步提升广东省水利保障能力的关键时期。广东将以发展民生水利为主题,以实施“六大工程”为重点,推动广东省水利建设再上新台阶。一是实施防洪保安工程,进一步加强防洪减灾体系薄弱环节建设。二是实施村村通自来水工程,从根本上解决农村的饮用水安全问题。三是以灌区续建配套与节水改造为重点,实施现代农田水利工程。四是实施水资源优化配置和节约保护工程。五是实施内涝整治和河涌整治修复工程。六是加快推进现有水库移民住房改造及其配套基础设施建设,力争全面完成现有水库移民住房改造任务。

2011年是“十二五”开局之年,广东水利将重点抓好“十件大事”。一要加快完成城乡水利防灾减灾工程、病险水库除险加固工程建设以及水毁水利工程修复重建任务。二要加快完成乐昌峡水利枢纽等水利重点项目建设,启动实施潮州供水枢纽受水区配套工程建设,确保工程按时发挥效益。三要启动中小河流治理和中小水库除险加固、山洪灾害防治、易灾地区水土保持生态建设和大中型病险水闸除险加固工作。四要加快农村饮水安全工程建设,积极开展“村村通自来水”试点工作。五要加快中小灌区改造试点工作,争取汛期前完成第一批中小型灌区改造试点任务。六要进一步强化三防能力建设,特别要加快建立山洪地质灾害防御体系建设,加强内涝治理试点工作。七要实施最严格的水资源管理制度,进一步加强水资源优化配置和节约保护工作。八要进一步加强水利法制建设和水行政执法工作,维护良好的水事秩序。九要进一步强化水库移民工作,加快移民脱贫奔小康和维护社会稳定。十要进一步强化水利文化建设,努力倡导人水和谐的生产生活方式。

实习编辑 张瑜洪

掀起水利建设新高潮 推动水利发展新跨越

广西壮族自治区水利厅厅长 钟想廷

2010年,在广西壮族自治区党委、政府的坚强领导下,广西水利厅抓住中央继续加大水利基础设施建设投入的大好机遇,克服严重旱涝灾害等不利因素影响,掀起了全民大兴水利的新高潮,水利建设硕果累累,水利改革扎实推进,全面完成了“十一五”规划的各项目标任务,水利事业实现了大投入、大建设、大发展。

夺取了防汛抗旱斗争的胜利。从2009年8月开始,广西遭遇了百年不遇的秋冬春连旱,面对严重干旱灾害,广西把确保人民群众饮水安全放在首位,投入资金14.37亿元,举全自治区之力抗旱保民生,确保了因旱发生饮水困难的354万群众有水喝,维护了旱区正常的生产生活秩序,夺取了抗旱斗争的最终胜利。为确保安全度汛,自治区党委、政府出台了水库工程安全“五有一问”责任制,通过明察暗访等方式加大督察力度,确保水库“有值守处所、有值守人员、有值守通信设备、有值守经费、有工作预案,严格实行问责制”,严抓防汛责任制落实,确保了水库工程安全度汛,最大程度降低灾害损失。

水利建设硕果累累。预计全年完成水利固定资产投资150亿元,同比增长50%,再创历史新高。水利建设力度空前,投入资金19.93亿元,建成农村饮水工程5593处,解决饮水不安全人口303.15万人,提前80天实现自治区人民政府年度为民办实事目标;累计完成投资逾54亿元,中央专项规划内的548座病险水库除险加固任务全面完成,新规划内的559座小(1)型病险水库除险加固正全力推进。重大水利项目建设取得新突破,桂林市防洪及漓江补水枢纽工程、桂中治旱乐滩水库引水灌区工程相继开工建设。由党委、政府发动全民参与的冬春水利建设再掀新高潮,累计完成投资65.65亿元,创下历史最好成绩,为农业和农村经济发展夯实了基础。总投资23亿元、惠及128万旱区群众的大石山区农村饮水工程建设大会战在30个县(市、区)全力推进,并取得了阶段性的显著成果。

水利改革扎实推进。国营水利工程管理体制改革不断深化,“两项经费”全部足额纳入到本级财政预算,工程管护有了稳定的资金渠道,全面落实了社保政策,深入推进内部人事、分配制度改革,积极推行管养分离,工程良性运行机制不断完善。小型水利工程管理体制改革稳步推进,明晰了农村小型水利工程产权,落实了小型水库管理人员和管理经费,通过培育农民用水户协会,确保了水利工程安全和效益发挥。大胆探索农建改革试点工作,创造了农田水利基本建设“民办公助”的忻城模

式、“以奖代补”的玉州模式、“以工补农”的武宣模式,闯出了一条新形势下农村水利建设和管理的新路子。水资源管理体制改革实现新的突破,水资源费标准大幅度提高,每年将增收50%以上。

2010年,广西始终把民生水利作为推进水利发展的核心理念,把民生水利建设转化成各级党政部门的目标追求和价值取向,提出民生水利建设“一年快起步,三年大发展,五年大成效”工作思路,得到自治区党委、政府的支持。2010年自治区党委常委会、自治区政府常务会先后4次研究水利发展工作,决定拿出30亿元投入水利建设。去冬今春,自治区党委全体常委带头,省级领导全部参加5个工作日的冬修水利劳动,全自治区各级机关干部55.5万人深入工地参加义务劳动,带动干部群众上工人数达4153万人,创自取消“两工”以来的最高纪录,有力推动了全民大办水利新高潮的掀起。继2009年出台《关于掀起水利建设新高潮的决定》等两个重大水利文件之后,2010年4月自治区党委、政府又出台了《关于开展广西大石山区人畜饮水工程建设大会战的决定》,组织全自治区各级政府,动员各行各业全力支持农村人饮工程建设,自治区四大班子所有领导挂点联系,开展全自治区专项督察,形成全自治区上下共同抓好水利建设的强大合力,为广西水利科学发展、跨越发展提供了有力保障。

盛世兴水利,治水创伟业。展望2011年,广西的水利工作将继续以科学发展观为指导,以民生水利为重点,紧紧围绕自治区经济社会发展大局,突出抓好水利资金投入,力争完成年度水利固定资产投资160亿元以上。围绕确保工农业生产用水需求、确保汛期防洪安全、确保人民群众饮水安全的总体目标,打好病险水库除险加固攻坚战,计划投入资金26.2亿元,新开工建设337座病险水库除险加固项目;打好农村饮水安全工程建设攻坚战,计划投入资金22亿元,实现新增饮水安全解困人口320万人;打好中小河流治理攻坚战,计划投入资金11亿元,完成中小河流治理项目159个。同时,要按照“有水存得住、旱时用得着”的总体目标,全面完成大石山区农村饮水工程建设大会战任务,从根本上解决旱区群众的饮水困难;要继续掀起冬春水利建设新高潮,力争在资金投入、建设规模和效益等方面再创历史新高,使全自治区的民生水利建设有新突破,防洪排涝标准明显提高,旱涝保收农田面积大幅度增加,水利抵御旱涝灾害能力明显增强。

实习编辑 张瑜洪

围绕国际旅游岛建设 大力发展海南水务

海南省水利厅厅长 李洪波

一年来,在海南省委、省政府的正确领导下,在水利部等国家有关部门的大力支持下,省水利厅党组紧紧围绕国际旅游岛建设发展大局,坚持以科学发展观引领水务工作,更加注重做好民生水利,较好地完成了省委、省政府交给的各项工作任务。

大力推进重点水利工程项目建设。目前,大广坝二期(灌区)工程已完工渠道长度约130 km,在建渠道总长度370 km。截至2010年11月底,大广坝二期(灌区)工程累计完成投资90 112万元,占总投资的66.7%,其中本年度已完成投资26 320万元,占年度计划的78.1%。大力推进红岭水利枢纽开工建设及灌区前期工作。2010年7月1日,国家发改委批复了红岭水利枢纽项目可研报告,8月16日水利部水规总院对其初设报告进行了评审,上报水利部,近期可出具评审意见。目前,青苗补偿、移民安置工作顺利,已完成现场管理楼、场内外交通、施工临时房屋、施工用电、砂石料生产及混凝土拌和系统等前期工程,导流工程、主副坝清基等工程也基本完成,已具备主体工程开工条件。

全力抓好防汛防风及抗灾救灾工作。海南省把做好“三防”工作、确保人民生命财产安全当做水务工作的重中之重。2010年年初,积极开展汛前水利工程安全大检查,落实各项安全度汛措施和水利工程防汛责任人,加大防汛物资储备,组建抢险队伍。在主汛期,特别是2010年10月遭受历史罕见的洪涝灾害中,我们密切关注风情、雨情、水情的预测预报,及早部署,切实做好防御工作,基本实现了水库防洪安全目标,确保水库安全度汛。

做好病险水库除险加固工作。省水利厅多次派出督导检查组,对病险水库除险加固工程进行专项检查,并多次开展质量与安全生产大检查,全面排查质量与安全隐患。目前主体工程已完工的水库共188座。

切实做好农村饮水安全工作。省委、省政府高度重视农村饮水安全问题,将解决农村、垦区、林区27万人的饮水安全问题列为为民办实事十大工程之一。截至目前,已完成工程投资1.35亿元,完成人口27万人,预计到年底可以解决农村28.8万人饮水安全工作任务。

积极推进污水处理设施建设,加强对城市供水排水行业的指导和监管。省水利厅多次召开专题会议,研究解决污水处理厂建设过程中的实际问题,采取有力措施,推进污水处理设施建设。全面开征污水处理费,截至2010年11月,全省共征收污水处理费1.75亿元,征缴率达87%。组织完成《海南省供水“十二五”规划》《海南省城镇污水处理及再生利用设施建设“十二五”规划》的编制,并指导市县做好项目储备及前期工作。全力做好全省城市防洪排涝工作。加强对城市供水排水行业的指导和监管,积极开展

科研攻关、行业培训、信息报送、水质监测等工作。

做好松涛大型灌区续建配套和小型农田水利重点县项目建设。2010年,海南省文昌市等6个市县列为小型农田水利重点县,连同2009年琼海市等6个小农水重点项目,共投入21 120万元。松涛大型灌区续建配套与节水改造工程项目的中央投资计划已下达,总投资3 000万元,按年度实施计划,工程将于2011年1月完成。

切实抓好水务安全生产工作。省水利厅与各市县水利局局长、有关单位负责人以及厅有关业务处室主要负责人签订了2010年水务安全生产责任书。同时,为了强化安全生产监督管理,省水利厅多次采取大检查和突击检查的方式加强现场安全生产的检查监督,纠正施工中违法违规操作行为;加强对在建水务工程的安全生产监管;加强安全生产培训和考核。

全面推进水资源和水环境保护工作。由省水利厅牵头,组织各有关单位和专家,完成了海南省2010年重点建设项目《南渡江河口段司马坡岛文体基地工程规划防洪评价报告》的评审;完成了对海口市城市水资源实时监控与管理系统建设试点项目的验收工作,以及与对三亚市城市水资源实时监控与管理系统建设试点项目实施进展情况的评估;省水利厅抓紧做好水土保持前期工作与水土保持工程项目验收工作,完成了《中国易灾地区生态环境综合治理专项规划(水利部分)》编制工作。

2011年是实施“十二五”规划的起步之年,海南省将根据省委、省政府的决策部署,真抓实干,高标准、高质量完成全年水务各项工作。①认真做好“十二五”规划的编制工作。②加强“三防”指挥系统建设,提升抗灾减灾能力。要加大省级财政投入,用现代先进技术改造升级“三防”指挥系统。③积极推进重点水利项目建设。着手开展天角潭、迈湾等重点水利工程和其他水利项目的前期工作;切实抓好所有中央和省新增水务投资计划和项目的落实完成。④确保如期完成病险水库除险加固任务。组织编制好全省小型病险水库除险加固规划,力争用5年时间完成除险加固任务。⑤切实抓好农村饮水安全工作,全面推进大型灌区续建配套和小型水利设施建设。⑥搞好中小河流规划,加快江海堤防建设。2011年计划完成琼中县营根河等6条中小河流治理。⑦加快污水处理设施建设,做好城乡供水管理工作。⑧加强水资源和水环境保护。推进南渡江、万泉河等五大流域治理保护工程建设,抓好入河排水口和重要水源地的监督管理,确保流域水环境安全及城乡供水安全。⑨切实抓好水务安全生产工作。⑩抓好水利普查工作,健全普查机构,落实经费保障,加强队伍建设,搞好普查培训。 ■

实习编辑 张瑜洪

立足民生 科学规划 促进重庆水利更好更快发展

重庆市水利局局长 朱宪生

一、立足民生，“十一五”水利成效显著

“十一五”期间，重庆市累计完成各类水利水电投资380亿元以上，超规划投资80亿元，是“十五”期间的2.5倍。5年来，全市共解决1030万农村人口的饮水安全问题；建成城镇达标堤防近300km，24个县级以上城市、96个重点集镇防洪基本达标；加快了骨干水源工程建设，新增供水能力14亿m³；治理水土流失面积4039km²；新增有效灌溉面积75万亩（5万hm²）；新增农村水电装机容量55万kW，全面超额完成各项规划目标任务。

骨干水源建设取得突破。开工建设了大中型水库24座（其中大型2座，中型22座），在建大中型水库数量为历史最多，填补了重庆无大型农灌水库的空白。特别是2010年，全市完成重点水利工程投资41亿元，提前完成大足玉滩大型水库主体工程填筑，有9座中型水库大坝基本建成，6座下闸蓄水；松溉、铜罐驿两大长江提水工程实现局部供水，酉阳、秀山等8座污水处理工程竣工投产。

农村饮水安全工程取得突破。以“整镇（乡）推进”“集中供水为主”为指引，5年共兴建各类饮水安全工程15267处，解决了1030万农村人口的饮水安全问题。2010年以来，全市开工兴建饮水安全工程3938处，解决了230万人的饮水安全问题。全市总结并推广的饮水安全“一个主导（先建机制，后建工程）、三大创新（简政放权、城乡统筹、集中供水）、四化标准（建设标准化、融资多元化、发展规模化、管理专业化）”的“134”建管新模式，有力保障了工程建设质量和进度。

病险水库整治取得突破。全市列入专项规划的小（1）型以上病险水库除险加固基本实现了“三年任务，两年完成”的目标，恢复蓄水6亿m³，新增或恢复有效灌面35万亩（2.33万hm²），确保了下游30余座城市、600多个场镇、800余万人民群众的生命财产安全，年防洪效益达60亿元。

水生态建设取得突破。围绕“森林重庆”建设，坚持“沿江、沿库、沿城、沿路”的水土保持方略，充分整合各项水土保持资金，着力开展“水系森林”工程建设和“绿化长江”行动。“十一五”期间，共治理水土流失面积4039km²，新增水系绿化面积39.5万亩（2.63万hm²）、农村水电装机容量55万kW。其中：2010年治理水土流失面积574km²，完成水系绿化面积9.42万亩（6280hm²）；对14个区县32个排污口进行了核实，全面取缔了城镇饮用水水源地和农村集中式供水水源地保护区内的排污口；推进了11个电气化县和7个小水电代燃料试点县工程建设，全面完成“十一五”水电农村电气化建设县的验收工作，1.2万农户通过代燃料项目受益，有效解决了山区群众的用电问题。

防汛抗旱能力取得突破。建成城镇达标堤防近300km，

96处中心镇、百强镇防洪基本达标销号，实施中小河流综合治理21处，24个县级以上城市防洪基本达标。防汛抗旱指挥系统一期工程任务全面完成。实施了防汛抗旱指挥调度中心网络工程建设，新增和改善农田灌溉面积11万hm²。成功夺取了抗御2006年百年不遇特大旱灾、2007年部分地区百年不遇特大洪灾、2008年汶川特大地震，以及2009年武隆鸡尾山、2010年城口庙坝堰塞湖抢险的全面胜利。特别是在去冬今春的干旱中，在来水、降雨比2007年大旱年同期少30%的情况下，旱灾损失反而减少30%。

重庆水利发展取得的成绩得益于以下几个方面：

一是赢得中央的倾情关注，积极为重庆水利发展鼓与呼。2008年水利部与重庆市签订了《共建统筹城乡水利发展与改革试验区合作备忘录》，“十一五”期间，水利部多位领导先后多次莅渝指导，为重庆水利发展支招献策。**二是争取各级党政支持，强化水利的基础性作用。**重庆市委、市政府出台了一系列支持水利发展的优惠政策。市领导高度重视水利工作，市委、市政府将重点工程、饮水安全和病险水库整治等水利指标，作为考核区县党政领导的重要内容，各区县高度重视水利工作，纷纷出台优惠政策，多渠道筹集建设资金。**三是超前谋划，扎实做好前期工作。**先后编制完成了一大批水利综合规划和专业规划，为水利建设全面提速夯实了基础。**四是运用市场机制，充分发挥水利投融资平台作用。**充分发挥市水投集团的投融资作用，通过资产重组、资源整合、集聚资产、提高信用、土地储备、收费权质押、发行企业债券等方式，一举突破了公益性水利项目的筹资瓶颈，累计落实重点水利工程建设资金近300亿元，开工建设了一大批大中型水利工程。**五是充分调动各方积极性，共同抓好水利改革与管理。**全面完成了水利工程管理体制的改革，同时，坚持公益性和准公益性重点项目“六定一管”模式、重点工程全程跟踪审计、面上项目“三公示”制度，有效保证了工程安全、资金安全、干部安全。

二、抢抓机遇，促进水利科学发展

2011年和今后一个时期，重庆市水利改革与发展将继续按照国发〔2009〕3号文件和建设统筹城乡水利发展与改革试验区的要求，主动服务于、服从于“五个重庆”和城市化、工业化、统筹城乡一体化建设，以贯彻党的十七届五中全会精神为契机，以加快民生水利发展为主线，以解决工程性缺水问题为重点，全面提升水资源保障能力、防洪抗旱减灾能力，加强水资源节约保护和水土保持生态建设，深化改革，强化管理，率先在西部地区形成城乡水利统筹发展格局，为全市城乡统筹发展提供良好的水利支撑和保障。■

责任编辑 车小磊

围绕核心目标 开创水利新局面

四川省水利厅厅长 冷 刚

2010年,四川省水利系统在厅党组的领导下,落实党中央、国务院的一系列方针政策和水利部及四川省委、省政府的各项工作部署,开创了水利工作新局面。

一、决战决胜灾后重建

至2010年9月,全省水利灾后重建目标基本完成。截至11月15日,39个国定重灾县水利灾后重建项目共1646个,已开工项目1640个,完工1444个,累计完成规划投资179.8亿元。其中震损水库主体完工1195座,累计完成规划投资30.95亿元;乡村供水现已累计解决631.91万人的饮水困难,累计完成规划投资42.95亿元;堤防工程目前已完成长度591.7km,累计完成规划投资45.32亿元。

二、加紧推进工程建设

紧紧围绕“再造一个都江堰灌区”的核心目标,全力推进大中型骨干水利项目建设。

加快推进一批。加快了亭子口水利枢纽、武都水库等大型工程,都江堰、玉溪河等大型灌区续建配套和节水改造项目,二郎庙水库、永定桥水库等重点工程建设步伐;加快了大桥水库灌区一期工程在建大中型工程的扫尾工作。

争取开工一批。2010年,攀枝花市大竹河水库、泸州市黄桷坝水库、甘孜县打火沟水利工程、石渠县洛须引水工程、达州市白岩滩水库、筠连县王家沟水库已开工建设。

深入挖掘一批。加快了升钟二期、毗河一期、向家坝灌区、亭子口灌区等工程前期工作进度。加快了“五江一河”堤防工程前期工作。

超前谋划一批。编制完成了《四川省“再造一个都江堰灌区”实施规划》《四川省重点水源工程近期建设规划》,并以流域综合规划为重点,编制完成了岷江、沱江等6条河流的流域综合规划报告及绰斯甲河、梓潼江、州河等9条河流的规划意见。抓紧编制四川省水利发展“十二五”规划报告,并组织开展了相关专题和重大课题研究。

三、全力抓好防汛抗旱减灾

2010年汛期,四川省连续遭遇“7·17”“7·23”“8·13”“8·19”特大洪水灾害,引发地震灾区群发性严重山洪泥石流地质灾害,造成重大损失。在省委、省政府的领导下,全省水利系统有力有效开展抗灾救灾工作,共安全转移近200万灾区群众。整个汛期全省无一座水库溃坝失事,受损水库全部采取应急措施排除了险情。

2009年入冬以来,全省137个县(区)发生冬干,68个县(区)发生春旱,攀西地区及川南部分县达到特大干旱等级。为努力减少旱灾损失,集中抓好三项工作:一是把确保城乡居民饮水安全放在首位。二是强化水源统一管理和优

化调度。三是积极组织各方力量投入抗旱。

四、大力发展民生水利

一是大力实施饮水安全建设。二是抓好病险水库整治。三是努力扩展灌溉面积,大力推进灌区配套、大型泵站更新改造、节水增效示范、牧区水利等项目建设。四是开展水土流失治理。五是推进农村水电建设。六是大力发展水产业。

五、依法治水改革创新

一是坚持依法治水、科学管水。水利法制建设稳步推进。完成了《四川省取水许可和水资源费征收管理办法》等的起草工作。积极开展节水型社会建设,贯彻落实修订后的《四川省用水定额》,积极筹备第一批省级节水型社会建设验收。二是积极推进水利改革。小型农田水利重点县建设成效显著。集中力量,整合资金,科学布局,整体推进,将1.6亿元中央投入放大为16.03亿元,20个中央项目县2009年度项目建设任务全面完成。群众自愿、先改后建、先建后补的“三项原则”,落实权属、自主申报、竞争定项、自主实施、监督监管、验收奖补、确权发证“七步工作法”等工作经验得到水利部领导的充分肯定,并向全国水利系统推广。

2011年,四川省将继续坚持科学发展,积极践行可持续发展治水思路,做好“十二五”水利规划,大力推动水利发展再上新台阶。

①抓紧推进灾后重建,力争按时完成既定目标任务。进一步建立严格的责任制,突出灾后重建重点,使灾区防洪减灾、供水保障及农村水利基础设施的支撑保障能力恢复到或超过灾前水平。

②加快大中型水利工程建设。重点推进亭子口水利枢纽、武都水库等骨干工程和二郎庙水库、永定桥水库等重点工程建设。加紧推进升钟灌区二期、向家坝灌区一期等中型项目的前期工作。

③加强主要江河防洪工程建设、中小河流治理和山洪灾害防治。进一步提高监测预警预报能力、综合防范能力、应急救援能力、应急保障能力,推进病险水库除险加固,着力抓好水库、堤防、堰塞湖、渠道等水利工程安全度汛以及山洪灾害防治和中小河流治理,确保重要城镇、地震灾区、易洪区群众安全。

④本着着力提高水利适应经济社会发展需求的能力,着力提高水利统筹规划和协调发展能力,着力提高水利公共服务和组织保障能力,着力提高水利依法行政能力,着力提高水利应急处置能力,着力提高水利创新能力的原则,科学编制好四川省水利发展“十二五”规划报告,为水利“十二五”工作开好头。

责任编辑 田灵燕

承前启后 推进水利新跨越

贵州省水利厅厅长 黎平

2010年是贵州水利发展史上极不平凡的一年。这一年,贵州省成功抵御了百年大旱和局部洪涝灾害,取得了防汛抗旱工作的新胜利;水利建设投入再创历史新高,水利基础设施建设加速推进;水利管理取得新突破,各项改革逐步深入,整个水利发展保持了强劲势头,为“十二五”水利实现跨越式发展奠定了坚实基础。

一是成功经受了百年大旱和局地洪灾的严峻考验。2009年夏末至2010年春末,贵州省发生百年一遇的特大干旱,全省水利系统广大干部职工团结奋斗在抗旱一线,全力以赴开展水利抗旱保民生工作。在全社会的共同努力下,累计解决了1891.89万人临时饮水困难,取得了抗旱救灾的最终胜利。2010年入汛后,贵州省局部地区发生了较为严重的洪涝灾害,各级防指迅速行动,紧急转移受山洪地质灾害威胁的群众51.5万人,最大程度地减少了人员伤亡和财产损失。

二是水利投入创下了历史新高。经过积极争取,2010年全省水利投入达到90亿元左右,比2009年增加40亿元,增长80%。其中省级水利建设资金达到38.6亿元,比2009年的17.64亿元增长118.82%。全年解决316万人的农村饮水安全问题,完成病险水库除险加固145座,新增烟水配套工程灌溉面积140万亩(9.33万 hm^2),治理水土流失面积1100 km^2 ,新增农村水电装机40万 kW ,建成小型农田水利工程10万个。全年新增有效灌溉面积162万亩(10.8万 hm^2),恢复灌溉面积30万亩(2万 hm^2)。

三是重点水利工程建设加速推进。黔中水利枢纽一期工程共完成投资5.53亿元。完成场内三通一平公路路基施工21.13 km ,894 m 的导流洞全线贯通,建成35 kV 线路及变电站施工用电工程,建设征地移民工作进展顺利。年内实现了“滋黔”一期工程18个中型水库项目全面开工的目标,水利部新增下达贵州省4个中型骨干水库(其中2个为“滋黔”一期工程项目)投资计划共计3.8亿元。

四是水利改革与创新力度进一步加大。水利工程管理体制改革和水价改革工作持续推进;水务管理体制改革取得新突破,铜仁地区基本完成了地区和县两级水务体制改革;集约、节约和高效利用水资源试点工作取得新进展,以管代渠、长距离管道输水等建设模式在农村饮水、城乡供水、农业灌溉等水利工程中得到推广应用;地下水资源开发利用力度进一步加大,全年新开工农村饮水安全地下水开发利用项目135个。

五是各项基础性工作取得新进展。水资源管理和保护取得重大突破,年内完成了全省水功能区水资源质量状况评估等各项基础性工作;依法治水进程不断加快,征收水利行政事业性规费1.127亿元;水文水资源基础设施建设步伐加快,水文测报预报能力明显提升。

六是水利规划为加快新一轮水利发展创造了条件。年内编制完成了《贵州省水利建设生态建设石漠化治理综合

规划》《贵州省重点水源工程近期建设规划》《贵州省水利发展“十二五”规划》《贵州省江河湖库提水水源工程规划》《贵州省骨干水源工程建设规划》等综合规划和专业规划,为贵州省“十二五”乃至更长一个时期的水利发展奠定了良好基础。

2011年是“十二五”起步之年,也是贵州省成功应对百年大旱之后全面加强水利建设的第一年。将重点抓好以下几项工作:

①**以推动“三位一体”规划实施为重点抓项目建设。**《贵州省水利建设生态建设石漠化治理综合规划》是贵州省首个上升为国家层面编制和实施的重要规划,是大旱之后着眼于从根本上解决工程性缺水难题和生态、石漠化问题的标本兼治之策。新的一年,贵州省将抢抓中央启动这一规划实施的新机遇,积极争取专项资金,结合当前全省正在开展的项目建设年活动,以一流的工作作风促进骨干水源工程和农村饮水安全、病险水库治理、中小河流治理、灌区续建配套与节水改造、小水电代燃料及农村电气化、水土保持等民生水利工程建设,在全省迅速掀起新一轮水利基础设施建设热潮。

②**扎实做好防汛抗旱减灾工作。**全面落实以行政首长负责制为主要内容的各项防汛抗旱责任制,提前做好防汛抗旱各项准备工作。坚持防汛抗旱两手抓,着力完善抗旱应急供水方案,搞好抗旱应急水源工程建设,强化抗旱水源统一管理 and 科学调度;着力加强中小河流、水库水电站、在建水利工程安全度汛工作,抓好山洪灾害防治非工程措施项目建设,落实防汛抢险各项预案,提高防汛应急能力。

③**继续推行最严格的水资源管理制度。**建立和完善水资源开发利用、水功能区限制纳污、用水效率控制等指标体系,严格取水许可和用水总量、水体纳污排放控制;严格规范水资源费的征缴与使用管理;进一步建立和完善水污染事件快速反应机制,加强饮用水水源保护;加大节水型社会建设力度,积极推进水权制度建设,加快节水技术改造,健全节水责任制和绩效考核制。

④**大力提升依法治水和社会管理能力。**加大政策研究力度,全力配合和积极争取2011年年内出台“贵州省抗旱管理办法”;进一步深化水利行政审批制度改革,大力推进水利政务公开和办事公开,提高行政审批效率;进一步加大水行政执法力度,切实维护正常的水事秩序,妥善解决好各类水事纠纷。做好水利行政事业性规费收取工作,管好用好水利规费。

⑤**加快推进水利发展体制机制创新。**加快水利投融资体制改革,稳定并强化现有投资来源,积极开辟新的投资渠道;加快城乡水务一体化进程,积极推进水务管理体制改革;继续抓好水利工程建设管理体制改革,研究从源头上规范水利建设领域的治本之策;深入推进水价形成机制、水利工程管理体制和农村小型水利工程产权制度等各项改革,为新一轮水利发展增添活力。

责任编辑 田灵燕

加快推进基础设施建设 努力破解水利瓶颈制约

云南省水利厅厅长 周运龙

回首 2010 年,巡礼建设,回眸改革,扫描管理,尽管云岭大地遭受了严重干旱,但是在党中央、国务院以及水利部等有关部委的大力关心和支持下,云南省以超常规的举措和前所未有的力度加快推进水利基础设施建设,切实提升抗御干旱灾害能力和农业综合生产能力,努力从根本上破解水利对全省经济社会发展的瓶颈制约。

2009 年入秋以来,云南省发生了百年不遇的特大干旱,使人民群众生产生活受到极大影响,全省经济社会发展面临严峻挑战。面对百年大旱,全省上下万众一心,开展了一场抗大旱、保民生、抓生产、促发展的攻坚战,累计筹集抗旱救灾资金 38 亿多元,1 546 万人投入抗旱救灾,共解决了 965 万人的饮水困难,全省 2010 年秋粮有望增产 100 多万 t,实现了“小春损失大春补”的粮食增产目标。

大旱促大治。在遭遇百年大旱之后,云南省委、省政府痛定思痛,下定决心,提出了加快水利建设的“兴水十策”,作出了从 2010 年起 3 年内,省级筹集资金不低于 100 亿元,开工建设 100 项以上骨干水源工程和 100 万项以上“五小水利”工程的重大战略部署,云岭大地掀起了新一轮大干水利的建设热潮。2010 年计划开工建设 40 项骨干水源工程,现在已开工建设 42 项;百万项“五小水利”工程扎实推进,已建成 24 万项工程,新增蓄水容积 2 452 万 m³,新增供水量 8 040 万 m³,新增灌溉面积 49 万亩(3.27 万 hm²);惠及 306 万人的农村饮水安全工程已全面开工建设,完成投资 11 亿元,投资完成率 74%,已建成集中供水工程 7 328 项、分散式供水工程 19 707 项。与此同时,中小河流治理有序推进,5 个小水电代燃料项目主体工程全面开工,完成了 9 个州市 26 个县“十一五”水电农村电气化县建设的省级达标验收。加快山区水利、灌区续建配套与节水改造和灾损水利工程修复,新增防渗干支渠 3 500 km,配套田间渠道 4 300 多 km,疏浚河道 2 740 处,清淤渠道 4.4 万 km,新建小型水源工程 12.5 万项,修复灾损水利工程 3.3 万处,治理水土流失面积 2 800 km²。全年水利投资有望达到 150 亿元,为农业增产、农民增收、农村发展夯实了基础。

伴随云南水利建设的步伐,云南水利改革与管理也得到不断深化。一方面,最严格的水资源管理制度逐步落实,三条红线试点工作已经展开。《云南省水文条例》正式颁布施行,启动了“云南省牛栏江保护条例”的立法工作,积极开展“云南省河道管理办法”“云南省水工程建设规划同意书管理制度实施办法实施细则”“云南省农村水能资源管理办

法”的立法前期工作,完成了《云南省阳宗海保护条例》法定管理机构变更。认真落实水资源有偿使用制度,水资源费征收取得重大突破;严格建设项目水资源论证管理、取水许可管理,强力推进节水型社会建设试点工作,确保了曲靖、玉溪市节水型社会建设试点工作有序开展,促进节水型社会建设机制创新。认真开展了地下水开采秩序清理整顿工作,昆明地区地下水水井封停工作全面完成。积极推进实行最严格水资源管理制度试点工作,全面搭建各项技术平台。采取措施充分发挥水电站综合利用效益,着力提高供水保障能力,编制完成《云南省充分发挥大中型水电站综合利用效益专项规划》。另一方面,水利各项改革不断深化。昆明市组建了水务局,至此全省已有 7 个州市和 65 个县(市、区)组建了水务局,完成了水务体制改革。全省农村小型水利工程管理体制改革有序推进,大部分地方已经完成了方案出台和清产核资,全年将完成 50 个县的改革任务。建立健全用水户自我管理、自我服务的新模式,全省已建立农民用水户协会 12 000 余个。继续深化水利投融资体制改革,省水投公司充分发挥省级水利水电行业投融资平台作用,2010 年 1—10 月已完成融资 17.515 亿元,占年度融资计划的 87.6%,各级水利投融资平台建设进程不断加快。积极推进水价改革综合示范区改革工作,合理调整了非农供水价格。继续实行水管体制改革与水利项目资金安排挂钩的激励约束机制,进一步落实各项改革措施,不断巩固和扩大国有水管单位体制改革成果。

回眸 2010 年,成绩斐然;展望 2011 年,任重道远。云南省将紧紧围绕全省经济社会发展大局,抢抓发展机遇,按照合理开发、高效利用、综合治理、优化配置、全面节约、有效保护和科学管理水资源的要求,坚持防洪抗旱除涝并重,开源节流保护并举,大中小型水利工程结合,以增加蓄水、改善民生、促进发展、保护生态为目标,以加快水源工程、城乡居民饮水安全工程、病险水库除险加固工程、农业灌溉工程、水生态环境保护工程和江河堤防治理工程等六大工程建设为重点,以水务改革、水价改革、水管体制改革和水利投融资体制改革为动力,不断改革水利管理体制和完善运行机制,努力形成重点流域和重点区域综合防洪抗旱、城乡水资源合理配置和高效利用、水环境和河湖生态有效保护、水利管理和运行有序健康等四大保障体系,实现水资源的可持续利用,为云南经济社会又好又快发展、建设绿色经济强省及成为中国面向西南开放的桥头堡提供更加有力的水利支撑和保障。 ■

实习编辑 张瑜洪

民生水利再添新彩 西藏发展又迈大步

西藏自治区水利厅厅长 白玛旺堆

2010年是“十一五”规划实施的最后一年,也是西藏水利投资规模最大、建设任务最重、农牧民群众得到实惠最多、水利事业发展最快的一年,以其辉煌的成就在西藏水利史上留下了浓墨重彩。

这一年,重点水利工程建设步伐不断加快,水利支撑和保障能力再上新台阶。自治区最大的水利枢纽工程——旁多水利枢纽工程建设全面展开,结束了西藏没有江河控制性骨干水利工程的格局。全自治区4个大型灌区中,江北灌区有序推进,满拉、墨达、雅砻三大灌区完成建设任务,大型灌区体系基本形成;拉萨、昌都等地(市)政府所在地二期堤防和部分重点县城(镇)工程开工建设,防汛保安能力明显增强。共建设3级以上标准堤防58.46 km,新增和改善灌溉面积43.55万亩(2.903万hm²),新增灌溉饲草地2.0万亩(1333hm²)。

这一年,民生水利大发展,农牧民群众又添新实惠。共解决农牧区31.04万人的饮水安全问题,多数地方实现自来水进户,农牧民安居工程户户通水;农村水电覆盖面进一步扩大,新增和改善农牧区4.6万人生产生活用电问题;完成32座病险水库除险加固工程,受益人口近6万人;基本完成6个县的山洪灾害防治非工程措施。积极安排农牧民参与水利工程建设,为群众增加收入1.5亿元。

这一年,防汛抗旱工作扎实开展,防灾减灾工作取得新成效。加强防汛抗旱行政首长负责制,及时修订完善防汛抗旱预案,强化防汛抗旱会商机制,成功处置了波密县堰塞湖险情,有效抵御了后期全区集中降水引发的多种山洪泥石流灾害。面对上半年严重旱情,通过积极开辟水源、建设微小型水利设施、科学合理调度水源、大力推广节水灌溉等措施,粮食主产区喜获丰收,确保了粮食安全生产。

这一年,水行政管理职能不断强化,水利管理工作开创新局面。全区取水许可证共发放100余套,水资源费和水土保持“两费”开始征收,并首次在拉萨市开展了全面开采地下水专项行动。同时,初步完成了西藏水利战略发展研究。农村水电管理体制改革的向纵深推进。

2011年是实施“十二五”规划的第一年,也是西藏自治区和平解放60周年的喜庆年。为确保“十二五”规划起好步,开好局,以优异的水利工作成绩为西藏和平解放60周年献上一份厚礼,将突出抓好以下几项工作:

一是突出抓好水利基础设施建设工作。继续推进以旁多水利枢纽工程为龙头的重点项目建设,解决30万人的饮水安全问题,新增和改善灌溉面积18万亩(1.2万hm²),新增和改善3万人的用电问题,建设标准堤防141 km。

二是突出抓好防汛抗旱工作。重点实施山洪地质灾害防治、中小河流治理、中小水库除险加固、易灾地区生态环境综合治理等工程。同时,进一步落实行政首长负责制,完善防汛抗旱预案,加强应急能力建设,做好防汛抗旱物资储备,确保大江大河、重点城镇及人口密集区防汛安全,抵御可能出现的旱情,确保粮食安全生产。

三是突出抓好水行政管理工作。扩大取水许可范围,努力促进水资源费和水土保持“两费”的征收,开展河道采砂、地下水开采、水土保持清理整顿专项行动。

四是突出抓好水利管理体制改革。继续推进大中型水利工程管理体制改革,进一步落实工程管理“两费”;大力推进小型农田水利基本建设新机制,组建农牧民用水户协会等群管组织;深入推进农电体制改革工作。

五是突出抓好农牧民增收工作。充分利用水利工程加快建设机遇,努力为农牧民增收创造条件。

实习编辑 张瑜洪



满拉灌区工程成为农牧业生产的重要命脉

易云飞 摄

大力弘扬仪祉精神 再掀水利建设新高潮

陕西省水利厅厅长 王 锋

2010年,陕西省委、省政府把水利工作提到前所未有的战略高度,全省水利战线抢抓历史机遇,把心思和精力集中到促进陕西水利建设大发展上来,全面掀起了水利建设新高潮,各项工作取得了明显成效。一是水利投资实现较大幅度增长,全年预计可完成水利投资115亿元,占年度目标55亿元的209%,尤以江河防洪治理、民生水利项目增幅最大。二是水资源配置工程建设全面提速,引汉济渭准备工程基本完成,引红济石主隧洞总进尺13km,榆林王圪堵水库枢纽顺利截流,在建的延安南沟门、咸阳亭口、西安李家河三大水库和定边供水续建工程进度加快,泾河东庄水库前期工作全面启动并强力推进。三是农村饮水工程建设持续加快,全年完成投资16.5亿元,修建各类饮水工程4600处,解决了318万农村群众的饮水安全问题,其中陕北地区率先实现解困目标。四是水土保持生态建设大规模推进,全年治理水土流失面积6680km²,新修加固淤地坝1070座,综合治理小流域203条。五是防汛抗洪工作有力有序有效开展,夺取了抗击6次特大暴雨洪水的决定性胜利。

取得这些成效主要得益于6个方面:一是扎实开展调查研究。2010年年初由厅领导带队,针对水利改革与发展的14个重大问题进行了深入调查研究,为大手笔、高起点谋划“十二五”水利发展奠定了基础。二是加大争取项目和水利投资力度。以项目争取国家支持,以项目带动城乡发展,以项目提升服务功能,推动水利建设不断取得新进展。三是抓住重大项目不松劲。奋力实施项目带动战略,采取跟踪联系、联席协调、督察检查等措施,加快了在建工程进度和重大项目前期工作速度。四是积极转变防汛工作思路。变被动抢为主动防,全省提前安全转移和紧急撤离100.9万人次,最大程度减少了人员财产损失。五是创新体制机制,增强发展活力。围绕破解水利投资短缺难题,积极组建水务集团公司,与各大银行签订战略合作协议,吸纳多种经济成分投入水利建设。坚持建管并重,确保工程安全、资金安全、干部安全。六是全面加强自身建设。大力弘扬仪祉精神,转变作风抓落实,在全省水利行业形成了静下心来谋发展、一心一意搞建设的良好氛围。

2011年陕西水利发展思路是:围绕建设西部强省目标,抓住重点工程不松劲,推进民生水利上台阶,强化防汛措施不动摇,创新体制机制增活力,加快自身建设夯基础。总体目标是:完成水利投资150亿元,较2010年增长30%以上。重点在以下方面实现新突破:

一是着力加快重大水资源配置工程建设。力促引汉济渭工程通过国家立项审批,实现正式开工建设。开工建设安康洞河、铜川龙潭水库,全面加快在建水源工程步伐,加

快陕北黄河引水、府谷岩溶水开发前期工作,有效解决全省水资源供给严重不足问题。实施全省大中型水库联合调度,加快建设覆盖全省的供水管网,率先建成关中供水网络体系,确保全省经济社会发展用水需求。

二是实施渭河全线综合整治。高起点编制渭河综合整治规划纲要和工作方案,以城市段带动全线治理,以财政性资金为引导,吸引社会资本投资开发,河道治理与生态治理同步开展,努力把渭河建成横贯关中的绿化带、生态带、产业带和安澜屏障。在防汛工作中要向管理利用洪水转变,探索开展利用渭河洪水放淤试验,解决二华夹槽地区临背差问题,抓紧启动安康东坝防洪和渭南南山支流治理,提高防洪重点薄弱环节设防标准,有效改变防洪工作被动局面。

三是推进东庄水库开工建设。2011年将以推进前期工作为主,加快项目建议书报审,争取国家尽早立项,加快前期工程步伐,为“十二五”期间正式开工创造先决条件。

四是大力开展农田灌溉设施改造。省政府决定筹措50亿元资金集中开展大中型灌区改造,3年恢复灌溉面积553万亩(36.87万hm²),新增30万亩(2万hm²),从2011年开始启动实施。继续抓好国家大型灌区和大型泵站专项建设,加快推进34个小型农田水利重点县建设,实施好省级小型农建补助和农资项目,为保障全省粮食安全夯实物质基础。

五是着力加快城乡供水工程建设。加快县城供水应急水源建设,有效改变县城供水单一水源现状。创新县城供水体制机制,探索开展国有控股、民营资本参股改制试点。进一步加大农村饮水投入力度,大力推广按区域设立水利站、建设集中供水工程模式,同步设立专管机构,解决养护资金,管好用好饮水工程,确保长久发挥效益。

六是持续推进水土保持生态建设。精心实施“长治”、黄河上中游和渭河流域水保治理、淤地坝建设等重点水土保持项目,启动一批能源开发区水土流失重大治理项目,力争全年治理水土流失面积6500km²。加快丹江口库区及上游水土保持综合治理项目建设。加大预防监督力度,巩固水土保持治理成果,促进生态环境持续好转。

七是不断深化水利管理改革。谋划水利工作的新体制、新机制,建设民生水利、公益水利;加强与金融机构的战略合作,研究国家、集体、企业、个人共同参与水利建设的着力点和新途径,处理好建设、管理、经营的关系,切实落实科学发展观,做大做强水利事业;加强水利科技推广应用,大力发展节水技术和节水器具,提高水资源利用效率和效益;坚持稳中求进,进中求变,变中求稳,不断创造改革、发展、稳定的良好局面。

责任编辑 车小磊

凝心聚力 攻坚克难 推动水利事业又好又快发展

甘肃省水利厅厅长 康国玺

2010年,甘肃省在水利部的大力支持下,夺取了舟曲水利抢险救灾全面胜利,实现了石羊河流域重点治理两大阶段性目标,而且提前完成了农村饮水安全、病险水库除险加固、坡耕地水土流失综合治理及梯田建设等年度建设任务,引洮供水一期、盐环定扬黄续建甘肃专用等重点水利工程建设进展顺利。

舟曲水利抢险救灾取得全面胜利,灾后重建全面启动。2010年8月8日凌晨,舟曲发生了新中国成立以来最严重的特大山洪泥石流灾害。在各有方面的大力帮助下,甘肃省迅速排除了白龙江堰塞湖险情,解决了受灾群众的应急饮水困难,编制上报了白龙江堰塞河道综合治理及防洪工程建设等3个规划和4个方案,为堰塞河道整治、山洪灾害防治和损毁水利设施修复奠定了坚实基础。应急抢险救灾结束后,立即组建了舟曲水利灾后重建项目办公室,全面开展灾后重建。

农村饮水安全工程年度建设任务提前全面完成。按照“发展抓规模,建设抓进度,施工抓质量,建后抓管理,供水抓水质”五位一体的工作思路,超前谋划,层层落实责任,细化目标任务,明确建设时限,强化督促检查,全力推进农村饮水安全工程建设,在10月底前全面完成了170.31万人的饮水安全问题,提前两个月高标准、高质量地完成了年度建设任务。

专项规划内75座病险水库除险加固任务提前完成。2010年,甘肃省克服建设任务重、施工难度大、有效工期短的困难,倒排工期,强化建设管理,严格工程验收,提前两个月全面完成了专项规划内75座病险水库除险加固任务,有效保护了下游32座县级以上城市、174.81万人、176.17万亩(11.74万hm²)耕地及一大批重要基础设施的安全。

年度梯田建设任务超额完成。2010年,甘肃省整合资金,在秦安等38个梯田建设重点县和华池等8个全国坡耕地水土流失综合治理试点县兴修梯田161万亩(10.73万hm²),超额完成了年度建设任务,走出了一条“修梯田、调结构、兴产业、促增收”的旱作农业发展路子。

石羊河流域重点治理阶段性目标任务如期实现。通过严格落实水权,强化水资源配置和调度管理、狠抓灌区续建配套与节水改造、稳步推进关井压田等措施,截至12月11日,民勤蔡旗断面过水量达到2.598亿m³,超额完成了2.5亿m³地表水下泄水量约束性目标。石羊河流域中游及民勤盆地地下水开采控制量已接近治理目标,石羊河流域重点治理两大阶段性治理目标任务如期实现。

引洮供水一期工程加快建设加快推进。目前引洮总干渠18座隧洞已贯通11座,8座完成衬砌任务,累计完成隧洞掘进及一次支护72km。定西市农村供水、城镇供水和田间配套三大配套工程建设加快推进。

盐环定扬黄续建甘肃专用、引大入秦工程供水结构调整、黑河流域近期治理22个退耕还林还草节水项目、中小河流治理等加快推进。盐环定扬黄续建工程到2010年年底可完成隧洞掘进及衬砌和管道安装年度任务的70%。张南湾水库土建工程基本完成,2011年可实现通水到环县县城的目标。引大入秦工程供水结构调整步伐加快,引大入秦工程白银城市供水项目武川水库建成蓄水,黑武分干渠改扩建工程和景泰县城供水项目英武水库正在加紧实施。2009年下达投资计划的黑河流域近期治理22个退耕还林还草节水项目已全部完工。甘肃黑河流域近期治理项目已全部完工,部分工程已通过省级验收。2009年的6个中小河流治理试点项目已竣工1处,5处已完成工程量的80%。2010年国家下达甘肃省19个中小河流治理项目投资1.7亿元,目前正在全力施工中。

农村水利基础设施建设全面推进。国家下达甘肃省9处大型灌区续建配套与节水改造、3处中型灌区节水配套改造、4处大型泵站更新改造、两批21个小型农田水利重点县和10个专项工程项目、6个牧区和4个农区节水灌溉示范项目以及省里下达的10处1万~5万亩小型灌区节水改造项目,除第二批小型农田水利重点县建设项目外,其余项目在年内全面完成建设任务。

水土保持和农村水电建设取得新进展。天水藉河、庆阳砚瓦川等国家水土保持重点建设工程进展顺利,黄土高原水土保持淤地坝建设加快推进,2010年全省已累计完成水土流失治理面积2000km²。农村水电建设继续保持良好发展态势,肃北等22个“十一五”水电农村电气化县建设任务基本完成,小水电代燃料项目建设进展顺利,全省完成小水电装机20万kW。

水利前期工作取得积极进展。认真贯彻落实《国务院办公厅关于进一步支持甘肃经济社会发展若干意见》,加快推进重大水利项目前期工作,夯实水利发展基础。全省水资源综合规划和甘肃黄河流域、长江流域综合规划工作基本完成,靖远双永供水工程,引洮一期会宁北部人饮供水工程,引洮济合、引洮入潭工程前期工作取得积极进展。甘肃水利发展“十二五”规划和各专项规划正在加紧编制,规划建设项目已与水利部及流域机构进行了衔接。

2011年是“十二五”规划的开局之年,甘肃将认真贯彻落实省委省政府“四抓三支撑”的总体工作思路和“中心带动、两翼齐飞、组团发展、整体推进”的区域发展战略,大力推进水利建设,不断深化水利改革,全力推动全省水利工作再上新台阶,为全省经济社会跨越式发展提供坚实水利保障。

责任编辑 车小磊

水利成为撑起青海“四个发展”的基石

青海省水利厅厅长 于丛乐

2010年,青海省水利部门在省委、省政府的领导和水利部的支持下,紧紧围绕发展大局,坚持一手抓灾后重建,一手抓科学发展,强化措施,落实责任,全面完成了水利建设、管理、改革的各项任务,为实现“十一五”水利发展与改革的既定目标画上了圆满句号。

一、水利建设投资再创新高

2010年,在中央扩大内需促进经济增长措施、支持青海等省藏区经济社会发展意见、实施新一轮西部大开发战略等一系列政策措施的拉动下,国家投入青海省水利建设资金达10.69亿元,再创历史新高,带动全社会投入水利资金量达两倍以上,使一些多年想干而没有能力干的项目得以实施,解决了一批水利基础设施建设和管理的历史欠账问题,为全省经济社会发展提供了有力支撑。

二、民生水利建设取得新进展

专项规划内17座病险水库除险加固项目提前两个月实现了国家确定的年底前全面完成的工作目标;按照“发展抓规模、建设抓进度、施工抓质量、建后抓管理、供水抓水质”五位一体的工作思路,年内使20万农牧区群众喝上了放心水;小型农田水利重点县建设由2009年的8个增加到15个,发展高效节水灌溉面积10万亩(0.67万 hm^2),为特色农牧业健康发展夯实了水利基础;大型灌区节水改造与续建配套工程顺利实施,改善灌溉面积8.2万亩(0.55万 hm^2),有效提高了灌溉保证率;农村电气化县建设及小水电代燃料生态保护工程按计划推进。这些项目的建设,助推了新农村建设进程。

三、重点工程建设步伐明显加快

湟水北干渠扶贫灌溉一期工程顺利实现年度建设目标,掘进干支渠输水隧洞18.7 km,开挖明渠5.3 km,完成投资2.05亿元;调水总干渠累计完成投资8.9亿元,累计掘进引水隧洞10.39 km,占洞身总长的43%;石头峡水电站建设前期工程继续推进,年度完成投资1.85亿元;盘道水库灌区一期工程、扎毛水库工程建设全面推进,恰让水库大坝填筑至设计高程,已开始蓄水;西宁市防洪及流域管理世行贷款项目进展顺利,继续对格尔木河、湟水河道进行分段综合整治,启动实施了平安县白沈沟等5条中小河流治理工程;黄河谷地百万亩土地开发整理项目水利骨干工程李家峡、公伯峡、拉西瓦水库灌溉工程全面开工建设。

四、水土保持生态建设不断加强

积极实施生态立省战略,大力推进小流域综合治理,淤地坝工程,生态修复工程,黄河水保生态工程,坡耕地综合整

治,长江、黄河、黑河源区预防保护工程,青海湖流域和青海湖周边地区两个生态环境综合治理工程和巩固退耕还林草成果基本口粮田建设等重点项目建设,以项目促进区域化水土流失综合治理,集中连片建设水保大示范区。全年投入水土保持生态建设资金1.77亿元,治理水土流失131.8 km^2 ,治理区生态环境明显改善。同时,强化水土流失预防监督执法工作,严格建设项目水土保持方案的审查审批,促进了建设项目“三同时”制度的落实,有效遏制了人为水土流失。

五、防灾减灾工作取得全面胜利

青海玉树地震发生后,水利部门紧急驰援,以最短时间处理了禅古电站水库大坝险情,巴塘河与扎西科河临时防洪工程、赛马场过渡安置点临时防洪工程、9条排洪沟道主体工程在2010年主汛期前全部建成,有效控制了次生灾害的发生;以最快速度抢修供水水源,疏通供水管网,实现了玉树县结古镇11个片区和8个乡镇主要临时应急供水全覆盖;以最有力的措施抢通结古镇受损严重的10条高压输电线路,供电区域基本恢复到震前状态。进入汛期后,青海省强对流天气频繁出现,致使海南州等7个地区遭受了突发山洪泥石流灾害,损失严重。灾情发生后,在省委、省政府的坚强领导和有力指挥下,各级水利部门坚持以人为本,依法、科学防控,最大限度地减轻了水旱灾害损失,为经济发展、社会安定提供了重要保障。

2010年,青海省水利工程管理、水利建设管理、水资源管理不断加强,水利前期基础工作、水利法治建设、水利科技工作持续推进,其他各项工作也都取得了可喜成绩。

2011年是实施“十二五”规划的开局之年、起步之年,做好水利发展与改革的各项工作具有十分重要的现实意义。我们将紧紧抓住科学发展不放松,加快转变水利发展方式,牢固树立民生水利理念,着力推进以大投入、大工程、大体系、大示范为特征的“大水利”战略,坚持依法治水、改革活水、科技兴水,努力实现青海水利工作在更长时间、更高水平、更好质量上的全面发展,为促进青海“四个发展”夯实水利基础。一是加快工程水利建设。全力推进引大济湟工程、重点水源工程、黄河沿岸水利综合开发、防洪基础设施等骨干工程建设。二是强化民生水利建设。着力解决农牧区饮水不安全问题,抓好现有灌区的节水改造,大力发展小微型农田水利设施 and 高效节水灌溉。三是突出生态水利建设。统筹推进东部黄土高原、三江源地区,环青海湖、祁连山南麓、柴达木地区水土保持生态建设;严格水功能区管理和入河排污口监督,加强水环境保护。四是推进资源水利建设。严格落实水资源管理制度,科学划定“三条红线”,推进节水型社会建设,积极探索洪水资源化实现途径,提升水资源的科学配置水平。■

责任编辑 车小磊

强基础 促发展 惠泽塞上民生

宁夏回族自治区水利厅厅长 吴洪相

2010年,宁夏水利工作以科学发展观为指导,深入实施西部大开发战略,紧紧围绕自治区中心工作,进一步加大水利基础设施建设力度,倾力发展民生水利,着力强化水资源管理,为自治区跨越式发展提供了有力的水利保障。

一、丰富完善治水思路

按照中央深入实施西部大开发战略总体部署,根据自治区经济社会发展的新要求、水资源条件的新变化、水利实践的新发展,不断丰富、发展和完善“北部节水、中部调水和南部开源”的分区治水思路,不断优化用水结构和水资源配置格局,促进经济社会发展与水资源承载能力和水环境承载能力相适应,推动现代水利加快进展,有力地保障了自治区快速发展的供水安全、粮食安全和生态安全。

二、全面加快重点工程建设

全线建成402 km黄河标准化堤防。黄河疏浚累计完成疏浚量20多万 m^3 。高效节水补灌工程实施的同心下马关、中卫兴仁综合供水骨干工程建成通水,引进以色列技术的1.7万亩(1 133.33 hm^2)示范区建设基本完成,年底前建成高效节水补灌面积30万亩(2万 hm^2),累计完成84万亩(5.6万 hm^2)。盐环定续建和大型泵站更新改造工程顺利推进,盐环定扬黄续建共用工程实现阶段通水,宁夏专用工程全部完成,顺利通水到盐池县城,具备了供水运行条件。大型泵站更新改造工程的4个泵站2010年年底前将全部完成。灌区节水改造工程快速推进,青铜峡和固海灌区已纳入《全国大型灌区续建配套与节水改造总体规划》,按期完成银川西北部水系工程,沿黄市县综合整治标准化堤防两侧湖泊湿地、大柳树水利枢纽工程前期工作全面开展移民等关键专题研究,大柳树开发方案的《黄河流域综合规划修编》完成并通过预审。

三、持续改善群众生活生产条件

中南部地区城乡饮水安全水源工程前期工作取得实质性进展,确定年引水量3 982万 m^3 ,规划解决中南部地区112万城乡居民的饮水安全问题。7项重点人饮工程基本建成,全面完成农村饮水安全工程22处,年底将有35万群众喝上安全洁净的自来水。农田水利基本建设方面继续以“黄河杯”竞赛为抓手,组织各市县发动广大群众深入开展农田水利基本建设大会战。病险水库除险加固改造工程提前一年建成,新增和恢复库容1.17亿 m^3 ,新增供水能力970万 m^3 ,恢复灌溉能力27万亩(1.8万 hm^2),为保障山区人民生命财产安全和经济发展发挥重要作用。水土保持生态建设坚持预防为主、综合治理、生态修复相结合,坚决遏制人为水土流失破坏。水库移民后扶工作坚持以项目支持为主,切实保障移民权益,积极推进政策落实,实现了“确保政策兑现、确保资金安全、确保社会稳定”的目标。

四、严格“三条红线”制度,建设节水型社会

完成了《关于进一步加快推进节水型社会建设的实施意见》《节水型社会建设管理办法》等相关制度的制定,争取年内获得自治区政府批准实施。大力实施灌区节水改造,加大末级渠系节水改造力度,加快惠农、红寺堡、青铜峡等节水示范区建设,因地制宜发展管灌、喷灌、滴灌等高效节水补灌方式,进一步提高农业用水效率和效益。加快宁东供排水、污水处理水务一体化进程和宁东节水循环示范区建设,大力推广节水新技术、新工艺,不断扩大工业节水成效。提出自治区水资源管理“三条红线”制度各项细化指标,加紧制定有关落实措施和制度。全面完成三个试点项目水权转换核准备案工作,开展宁夏水权转换总体规划调整和修编,编制完成扬黄灌区水权转换总体规划并启动了节水改造工程试点。完成了国电英力特宁东化工园和固原盐化工园区规划水资源论证,开展了10多个建设项目水资源论证工作。加强取水许可管理,加快调整水资源费征收标准,经自治区政府同意初步完成水资源调价方案。

五、加强引黄灌溉,不断提升防灾减灾能力

针对灌区连季连旱、黄河引水指标核减及春季气温持续偏低等困难,科学编制调度预案,严格用水管理,综合调配水资源,保障了700多万亩(46.67万 hm^2)农田灌溉用水和湖泊湿地供水,保证了自治区粮食安全和生态安全。层层落实防汛责任制,加大防洪基础设施建设投资力度,进一步完善防汛预案体系,有效应对了7次暴雨洪水过程。隆德、大武口两个山洪灾害试点县(区)建设通过了初步验收并投入试运行。有效解决了去冬今春部分地区干旱、西吉西北部等地10多万人饮水困难及隆德县城供水紧张。

六、不断深化体制机制改革,增强水利发展活力

积极推进全自治区水管单位“事企分开、管养分离”,加快建立市场化、专业化和社会化的水利工程维护管理体系。深化城乡水务一体化管理,逐步实现区域水资源全方位、全领域、全过程的统一管理。积极适应市场经济要求,加快搭建融资平台步伐,大力推进水利投入多元化。

2011年是全面贯彻落实深入实施中央西部大开发战略和“十二五”水利规划的开局之年,我们将紧紧围绕自治区中心工作,把西部大开发大学习活动成果转化为促进水利大发展的具体项目、措施和效果,以节水型社会建设为总揽,以确保经济社会跨越式发展用水安全为目标,着力强化水资源管理,加强水利基础设施建设,创新水利发展理念,转变水利发展模式,拓宽水利服务领域,有效提高水利保障能力,以水资源的可持续利用促进全自治区经济社会的可持续发展。 ■

责任编辑 车小磊

为自治区跨越式发展和长治久安奠定基础

新疆维吾尔自治区主席助理、水利厅厅长 王世江

2010年,新疆水利工作紧紧围绕自治区经济社会发展大局,积极践行可持续发展治水思路,特别是贯彻中央新疆工作座谈会精神,通过重点水资源配置工程建设,水资源调蓄能力得到进一步提高;农业高效节水技术大面积推广;牧区水利、防洪、农村饮水安全、病险水库除险加固等民生水利工程建设得到明显加强;水资源管理和水利改革迈出新步伐,为自治区跨越式发展和长治久安奠定了基础。

一是重点水利工程建设进展顺利,水资源优化配置取得新进展。北疆水资源配置工程建设的顺利开展,使水资源配置工程体系更加完善。塔里木河流域近期综合治理累计完成投资93亿元,初步遏制了下游生态环境恶化的趋势,为南疆经济社会发展和生态环境改善“双赢”目标的实现创造了条件。在自治区水利重点工程前期费实行实报实销政策的激励下,一批对流域或区域水资源优化配置具有重要作用的重点骨干工程前期工作加快推进,为新疆水利建设更好、更快发展奠定了坚实的基础。

二是大力推进田间高效节水标准化、规范化建设,水资源高效利用实现新跨越。中央和自治区提出到2015年,在不增加全社会用水总量的前提下,新疆农业用水比重由现状的95%降低到90%以下。从2010年起,自治区将田间高效节水建设的重点转向了规范化、标准化建设。自治区决定从2010年起将田间高效节水补助从每亩100元提高到200元。当年全疆地方新建农业高效节水面积400万亩(26.67万 hm^2),使田间高效节水面积累计达到1400万亩(93.33万 hm^2)以上,占地方总灌溉面积的23.73%。据不完全统计,“十一五”期间,全疆用于农业高效节水建设的资金近80亿元,水资源利用效率和效益显著提高。

三是民生水利建设取得新成效。富民安居和定居兴牧工程是自治区民生优先战略的两大重点工程,自治区党委、人民政府把定居兴牧水利工程作为富民兴牧系列工程建设的先导性、关键性措施率先启动,采取大企业大集团冠名捐建的方式,先行启动27项定居兴牧水利工程建设。在以往前期工作的基础上,仅仅用了15天时间就开工建设了4座牧区水库,受到了各族牧民的拥护和欢迎,被誉为“新疆效率”。目前已有9座水库开工建设,25项工程完成可研报告的审查,计划在2011年3月全部开工。通过这些工程的建设可以解决259万亩(17.27万 hm^2)饲草料地的水源问题,为2.5万户牧民定居提供水利基础设施条件。

重点民生水利工程建设使各族人民享受到经济发展的成果。完成了120万人的饮水安全建设任务,列入全国专项规划的149座病险水库已经全面完成。为了加强重点应急防洪工程建设,自治区决定在“十二五”期间每年投入2.3亿元,开展重点应急防洪工程项目建设,自治区的防洪工作正在由被动防洪逐步向主动防洪转变。

四是水资源管理及水利改革取得新突破。以认真贯彻水法律法规为重点,进一步理顺了流域管理与区域管理相结合的水资源管理体制,实行最严格的水资源管理。特别是在塔里木河流域进一步加强流域依法治水,严格总量控制管理,对流域内不执行限额用水和未完成塔里木河近期综合治理目标的单位进行严肃处理。通过全面实施流域水量调度,成功实施了11次向下游生态输水,其中7次水头到达台特马湖,特别是2010年累计输水3.9亿 m^3 ,是近期治理以来单次下泄水量最多、受水面积最大的一次。全疆水利工程管理体制基本完成,落实水管单位公益部分人员经费和工程维修养护经费3亿元。农业综合水价改革稳步推进,小型农村水利工程产权制度改革不断深入,以协会和农户个体承包形式管理小型水利工程已成为主流。

近年,新疆水利发展虽然取得了一些成绩,但受自然条件、经济社会发展阶段及水利投入等因素影响,还存在一些突出的薄弱环节和制约因素。一是水资源优化配置的格局尚未完全建立,河流的径流调蓄能力严重不足;二是受经济结构的限制,供用水结构不尽合理;三是民生水利发展相对滞后,尚不能对改善广大农牧民生产生活条件提供有效支撑;四是部分地区水资源开发利用过度,已经对生态环境造成严重危害。

中央新疆工作座谈会推动新疆跨越式发展和长治久安作出了全面部署,9月26日水利部专门在新疆召开全国水利援疆工作会议,全面安排部署水利援疆工作。今后针对新疆水利发展中存在的问题,我们将按照中央和水利部的要求,坚持节约优先、合理开发、优化配置、强化管理的原则,以服务新型工业化、农牧业现代化、新兴城镇化为目标,统筹兼顾生活、生产、生态用水,以优化配置水资源为重点,以民生水利建设为核心,以实施最严格的水资源管理为动力,加快水利基础设施建设,积极调整用水结构,转变用水方式,提高水资源利用效率和效益,为自治区跨越式发展和长治久安目标的实现提供支撑和保障。

责任编辑 李建章