

# 江涌新潮 再谱华章

水利部长江水利委员会主任 蔡其华

2010年是“十一五”的收官之年,也是治江史上极不平凡、极具成效的一年。这一年,党和国家领导人亲临长委视察指导,三万治江工作者备受鼓舞;这一年,我们喜迎长委六十华诞,全委上下豪情满怀;这一年,我们与沿江人民共克时艰,夺取了抗灾减灾斗争的伟大胜利;这一年,我们科学统筹大江上下,谱写了长江治理与保护的新篇章。

## 一、防汛抗旱取得新胜利

防汛抗旱历来是治江工作的头等大事。2010年汛期,长江干流发生了上中游型较大洪水,多条支流发生特大洪水。在防汛抗洪的关键时刻,温家宝总理亲临长江水利委员会视察指导长江流域防汛工作,对长委工作给予了充分的肯定,并强调防汛抗旱要按科学规律办事,这极大地鼓舞了全委干部职工全力抗灾、敢于胜利的信心和决心。长江防总精心组织,周密安排,先后启动7次应急响应,派出53个工作组和专家组共计200多人次分赴长江流域11个省(自治区、直辖市),协助指导地方防汛抗洪工作,果断处置了江西抚河、湖北汉江等支流的严重汛情险情;同时,加强预测预报,坚持科学调度,共组织了120次防汛会商会,先后对三峡、丹江口水库下发40道和15道调度令,充分发挥了三峡、丹江口等大型水库的防洪减灾效益,三峡水库汛期累计拦蓄洪水总量230多亿 $m^3$ ,成功地应对了三峡建库以来最大的入库流量70000 $m^3/s$ 的洪水和丹江口建库以来第二大的入库流量34100 $m^3/s$ 的洪水,大大缓解了荆江河段防洪压力,避免了汉江杜家台蓄滞洪区启用,确保了长江干堤、大中城市、重点堤垸、大中型水库、重要交通干线以及人民群众生命财产的安全。

2010年年初,西南五省(自治区、直辖市)发生历史罕见的干旱灾害。在国家防总和水利部的统一部署下,长委先后派出6个工作组深入一线协助指导地方开展抗旱工作,另外紧急选派17名专家携带找水打井设备,赶赴云南省昆明市、曲靖市、红河州,帮助灾区寻找水源,打井抗旱。同时,长委抽调规划专家,牵头编制了《西南五省(自治区、直辖市)重点水源工程近期建设规划》,并按期报部审查,为保障当地经济社会发展和人民安居乐业作出了重要贡献。

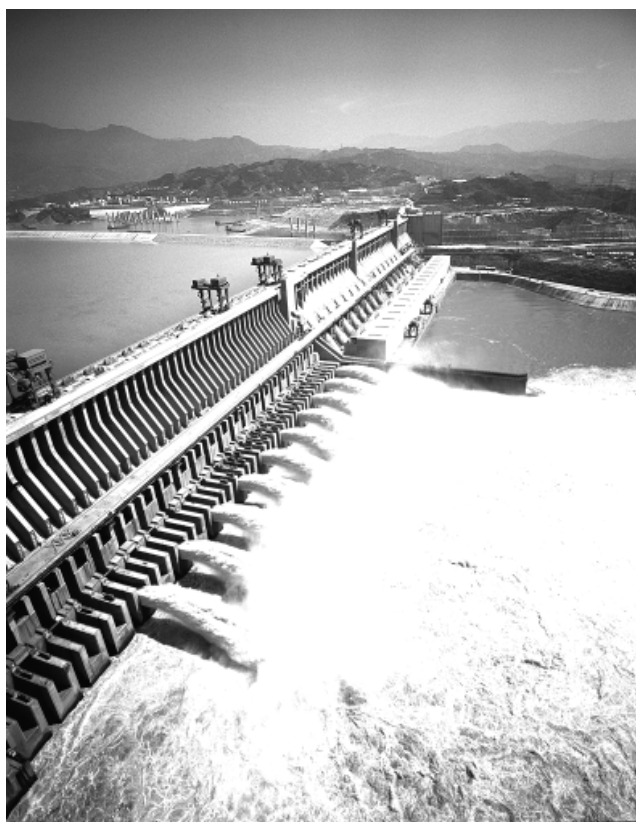
## 二、抢险救灾再作新贡献

2010年,地震、滑坡泥石流等灾害频繁袭击长江流域。面对灾情,长委人全力以赴,科学救灾,谱写了水利抗灾救灾的壮丽篇章。

青海玉树地震发生后,长委按照水利部的统一部署,

全力投入水利抗震救灾工作,先后派遣43名技术专家赶赴灾区,并调集多辆工作车及大量日常生活用品,为救灾提供强有力的技术支撑和后勤保障。在灾区的日日夜夜,长委专家舍生忘死,科学救灾,圆满完成了禅古水电站等多处震损水利工程的查勘工作,有效防范了地震次生灾害发生;对灾民安置点供水水源和乡镇临时用水水源进行了应急调查监测和不间断巡测,确保了灾区供水安全;指导、协助青海水利厅等有关单位,及时编制提出了青海玉树地震灾后恢复重建水利专项规划。此外,长委上下积极献爱心,共向玉树地震灾区捐款365万元。长委玉树抗震救灾工作组被中共中央、国务院和中央军委授予“全国抗震救灾英雄集体”称号。

甘肃舟曲特大山洪泥石流灾害发生后,长委在第一时间对舟曲堰塞湖险情处置进行部署,要求举全委之力,前后方联动,做好此次灾害处置工作。31名专家迅速赶赴灾区一线,在水利部的统一领导和指挥下,开展堰塞湖应急排险及河道应急疏通、灾后重建、山洪灾害防治、损毁水利设施修复等工作,经过23天的奋战,终于不辱使命,不负众望,



长江防总科学调度三峡泄洪

圆满完成了各项任务。长委还向舟曲灾区捐款 324 万元。

### 三、江源考察开启新征程

深入推进长江治理与保护,促进流域生态文明建设,促进流域经济发展方式的逐步转变,是长委作为流域机构的重要职责。为重新审视和客观评价长江源地区水资源、水生态、水环境现状,探查存在的问题并提出解决问题的对策措施,促进江源保护和加强流域管理,2010年10月,长委组织测绘、遥感、水文、地质、地理、水资源、水生态等多个学科和专业的技术专家,在青海省水利厅等单位的协助下,开展了自1976年和1978年以来的第三次长江源考察活动。在近半个月的时间里,90名考察队员克服高寒缺氧等重重困难,利用测绘、遥感等先进的科学方法和技术手段,从水文、水资源、水生态、水环境、地理、冰川、气象、地质和地球空间信息变迁检测与研究等9个方面对江源地区进行了探查,收集和监测到了江源地区水文、气象、地质、地貌、地理、水生物、动物、植物等一系列第一手弥足珍贵的数据、标本和资料,长委有23名队员成功登上海拔5400m的姜根迪如冰川。通过对这些资料的深入研究、科学论证,将逐步揭示出江源区水系、冰川、水资源、植被、水生态、水环境等的变化规律,进而提出江源地区水土资源保护的目标、标准和技术路线,明确今后需要解决的重大技术问题,积极寻求解决问题的办法和途径,为维护江源地区的生态安全奠定坚实基础,提供重要支撑。

### 四、流域规划取得新成果

规划是治江工作的龙头,对长江治理开发与保护起着重要的指导约束作用。一年来,长江流域水利规划工作进展顺利,成果丰硕。长江流域综合规划经过多次修改完善,已经报国务院审查待批。长江流域蓄滞洪区建设与管理规划、金沙江干流综合规划、嘉陵江流域综合规划、鄱阳湖区综合规划、怒江流域综合规划、澜沧江流域综合规划等一批规划已经通过水利部审查。汉江干流综合规划、雅鲁藏布江流域综合规划等一批规划已报水利部待审。此外,



水文职工站在挖掘机上用超声波流速仪施测舟曲白龙江堰塞河道表面流速

基本完成了洞庭湖流域综合规划、赤水河流域综合规划、伊洛瓦底江流域综合规划、尼洋河流域综合规划、长江流域(片)水利发展“十二五”规划思路报告等工作,及时组织启动了岷江流域综合规划、雅砻江流域综合规划、长江中下游干流河道治理规划修订、长江流域河道采砂管理规划、玉曲河流域综合规划、察隅曲流域综合规划、长江流域水土保持规划、主要江河流域水量分配方案等一批规划工作。积极推进长江口近期治理工程前期工作,启动了长江口北支、南支徐六泾节点及白茆沙河段河道综合整治工程可行性研究工作。

### 五、依法行政实现新突破

长委认真贯彻落实最严格水资源管理制度的要求,进一步加强了水行政管理。积极推进水工程规划同意书制度,印发并施行了《水利部长江水利委员会水工程建设规划同意书制度管理办法(试行)实施细则》。严格水资源论证和取水许可审查制度,认真落实洪水影响评价制度,加强涉河建设项目管理,全年共受理行政许可事项约300项,办结近290项。深入推进行政执法责任制,根据机构职责变化,对长委106项行政执法职权和执法责任进行了分解。按照水利部新“三定”对三峡水库管理的规定,加大力度开展“三峡水库管理条例”起草研究,已基本完成立法条文稿主体工作。正式启动了长委制度清理工作,对全委的各类规范性文件展开全面清理。认真落实水利部和交通运输部长江河道采砂管理合作备忘录,加强宣传教育,强化规划与许可,完善制度建设,强化对涉砂船舶的监管,加强信息共享,同时充分发挥两部合作行政管理合力,联合组织开展了为期4个月的长江干流涉砂船舶专项整治与执法活动,保持了对违法采砂的高压严打态势,并取得明显成效。

### 六、水土资源保护迈上新台阶

一年来,长委积极践行维护健康长江的宗旨,进一步加强了水土资源保护工作。全面启动长江流域纳污红线管理工作,稳步推进入河排污口监督管理和取水许可水质管理工作,编制完成了《长江流域“五市三区”入河排污口核查工作实施方案》。加强水功能区管理,初步拟定了长江流域(片)重要江河湖泊水功能区名录,强化省界缓冲区监管,组织开展了长江中下游6个省界缓冲区确界立碑试点工作。着力开展重要饮用水水源地保护,对流域内110多个重要水源地进行了现场复核工作。编制完成了《长江流域重点水域突发水污染事件应急响应演练工作实施方案》,对突发性水污染事件实施了应急响应。大力加强水生态保护,积极做好鱼类增殖放流站及过鱼设施的设计和建设、珍稀鱼类驯育、分子生态学、鱼类性控育种、水

域生态状况评价等工作,开展了长江流域水环境中重要指示水生生物监测、三峡工程运行对长江中下游生态环境影响研究、库区水生态监测与预警技术研究等。稳步推进水土保持监督管理工作,加强流域水土保持监督管理能力督察,主持完成了重庆万州输变电项目、江西德兴铜矿、安徽宣城电厂等项目的水土保持设施验收。深入开展专项治理情况检查,重点抽查了川、渝、鄂、湘、赣5省(自治区)的10个水土保持重点建设项目。积极推进丹江口库区及其上游水土流失重点防治工程、云贵鄂渝水土保持世行贷款(欧盟赠款项目)建设,滑坡、泥石流预警和水土流失监测工作进展顺利。

### 七、工程建设取得新进展

一年来,长委积极做好流域内重点工程建设的技术服务工作。三峡工程于2010年10月26日首次达到初步设计的175m正常蓄水位,标志着世界最大水利枢纽工程的防洪、发电、航运等综合效益开始全面发挥。南水北调中线水源工程丹江口大坝加高实现坝顶全线贯通,陶岔渠首枢纽工程开工建设,穿黄工程取得重大进展,丹江口库区征地移民安置和试点工作积极推进。荆江河势控制应急工程和陆水水利枢纽除险加固工程全面完工,西藏旁多水利枢纽、江西峡江水利枢纽、贵州黔中水利枢纽和四川亭子口水利枢纽等工程建设进展顺利,兴隆水利枢纽工程、湖北潘口水电站截流成功,向家坝、溪洛渡等工程建设积极推进。

### 八、治江科技喜结新硕果

一年来,长委加大治江科技创新力度,积极搭建科学治江平台,成效显著。进一步完善科研条件和基础设施,国家大坝安全工程技术研究中心组建运行。整合科技资源,加快长委科技创新体系建设,编制完成了《长江流域水利科技创新中心建设总体方案》。着力推动治江战略问题及重大技术问题研究,组织开展了以三峡水库为核心的长江干支流控制性水库综合调度研究、入河排污口管理关键技术研究等基础性研究工作。积极申报国家自然科学基金、“十一五”科技支撑课题、水利部公益性行业科研专项、“948”项目等一批重大科研项目并取得成效,2010年荣获国家级、省部级科技奖励14项。不断加强国际合作与交流,中欧流域管理、中瑞合作长江流域洪水风险综合管理等合作项目进展顺利,第四届长江论坛组织筹备工作取得重大进展。进一步推



长江源考察队在综合考察纪念碑旁合影留念

进信息化建设与管理,“防汛抗旱移动办公系统”“洪水预报相关图建模系统”等重点项目开发取得新进展,电子政务应用、政务内网安全保护体系建设加快推进。

### 九、自身发展呈现新气象

按照水利部的部署,顺利完成了机构改革,如期实施了长委机关新“三定”,进一步理顺了各部门职责。委属事业单位改革统筹稳步推进,事业发展和经济发展能力明显增强,陆水水库管理局正式并入长委陆管局。委属企业积极应对复杂的宏观经济形势,不断加强技术创新和内部管理,积极开拓市场,努力做大做强。积极推进领导班子和干部队伍、公务员队伍建设,结合新一轮机构改革,以增强各级干部履职能力为目的,大力推进干部交流轮岗工作,不断加大干部培养力度。对委机关17个组成部门中的15个部门领导班子作了调整和配备,共交流领导班子成员37人,其中局级干部15人、处级干部22人,优化了领导班子和干部队伍结构,增强了干部队伍生机与活力。深入推进治江高级人才计划,出台了《长江水利委员会2010—2015年治江高级人才计划》。深入开展创先争优活动,努力创新载体,确保活动取得实效。切实加强党的建设和廉政建设,大力开展多种形式的精神文明创建活动和职工文体活动。积极组织献爱心捐赠活动,向西南干旱灾区、玉树地震灾区、舟曲泥石流灾区及困难职工累计捐款750余万元。努力推进委属基础设施建设,单位面貌焕然一新。

2011年是“十二五”规划的开局起步之年,做好各项工作,意义十分重大。我们将以科学发展观为统领,按照可持续发展治水思路的要求,深入实施新时期治江思路和长江水利科学发展战略,再接再厉,拼搏进取,努力把治江事业和长委改革发展继续向前推进!

责任编辑 邵自平

# 在维持黄河健康生命的道路上阔步前行

水利部黄河水利委员会主任 李国英

2010年,在科学发展观的指引下,黄河水利委员会积极践行水利部可持续发展治水思路和民生水利发展要求,以维持黄河健康生命为己任,坚持科学治河,务实创新,不懈进取,推动黄河治理开发与管理工作取得新的进展。

## 1.《黄河流域综合规划》通过水利部审查

黄河流域综合规划修编是国务院确定的全国流域综合规划修编内容之一,内容包含防洪减灾、泥沙处理和利用、水土保持、水资源、水生态及相关行业,专业跨度大,工作任务重,质量要求高。黄河流域综合规划经国务院批准后,将是今后一个时期黄河治理开发与管理的科学蓝图,也是指导流域治理开发和保护的纲领性文件。

根据水利部统一部署,黄河流域综合规划修编自2007年年初启动以来,成立了工作领导小组、办公室、编制工作组和专家组等工作组织机构,加强过程管理与节点控制,同主要承担单位签订目标责任状,创新咨询方式,重大问题及时报请主任办公会研究,进行月例会和月检查等,有效保障了规划编制的顺利开展,完成了包括规划总报告和简要报告、9项专业规划、5项专项规划、3项专题研究、2个模型研究等一大批丰硕成果。2009年12月,《黄河流域综合规划》顺利通过水利部水规总院的预审,2010年6月通过水利部组织的专家审查。规划不仅确立了黄河治理开发与管理的阶段目标,而且安排了今后一个时期黄河治理开发与管理的战略任务。

## 2.调水调沙取得新的重大突破

2010年6—8月,结合汛前水库蓄水和汛期洪水过程实施了3次调水调沙。3次调水调沙以贯彻“由控制洪水向塑造协调水沙关系转变”为指导,通过科学调控,努力塑造协调水沙过程,实现水库、河道减淤目标,同时,实施了黄河三角洲生态调水,在改善黄河尾间自然保护区生态环境方面进行了有益探索。

汛前,经国家防总批准,在满足沿黄各省(自治区)工农业用水需求的情况下,黄委自6月19日至7月8日,联合调度万家寨、三门峡和小浪底水库,实施了基于黄河中游干流水库群三库水沙联合调度的第一次调水调沙。小浪底水库入库沙量0.352亿t,出库沙量0.527亿t,实测最大出库含沙量288 kg/m<sup>3</sup>,排沙比达到150%,水沙调控“1+1>2”的效果由理论变为现实,为未来水沙调控体系建设及运行积累了宝贵的经验,奠定了理论基础。黄河下游河道主河槽冲刷2 541万t,最小过流能力由2009年的3 880m<sup>3</sup>/s进一步增大到4 000m<sup>3</sup>/s,二级悬河形态得到进一步改善,因为控导工程均是按4 000 m<sup>3</sup>/s设计的,因此,对于充分发挥控导效果起到了很好的作用,将有效避免河势游荡、横河、斜河的产生。

进入汛期后,黄河中游泾渭洛河、山陕区间、伊洛河流域先后发生7次强度不同的降雨过程,黄河中游干支流出现了多场洪水过程。7月24日至8月3日,小浪底水库以上泾渭洛河和小浪底水库以下伊洛河流域同时暴发洪水,由于两个洪水来源区的洪水含沙量有较大差异,且干流上有三门峡、小浪底水库,伊洛河上有陆浑、故县水库,客观上具备了进行“清水”和“浑水”掺混的条件。在统筹考虑干支流防洪减灾和水库、河道减淤的前提下,黄委通过对三门峡、小浪底、陆浑及故县水库进行时间差、空间差组合调度,实施了基于黄河中游水库群四库水沙联合调度的第二次调水调沙,将不同来源区洪水、泥沙在空间尺度上进行对接掺混,将天然状态下不和谐的水沙关系塑造为协调的水沙关系,实现小浪底水库出库沙量0.261亿t,黄河下游花园口至利津河段冲刷0.101亿t。

8月11—21日,黄河中游出现了一次连续性不强且有多个洪峰的洪水过程,若按传统的常规调度,这种连续性较差的小股洪水过程势必造成水库和下游河道主河槽淤积。为避免造成此类情况,必须对其进行组合改造。黄委再次通过对万家寨、三门峡和小浪底水库的时间差、空间差组合调度,将中游干支流小流量、高含沙、“散兵游勇”般的多股洪水过程塑造成为有利于水库、河道减淤的协调且完整的水沙过程,实施了基于黄河中游水库群三库水沙联合调度的第三次调水调沙。此次调水调沙主要开展了三门峡、小浪底水库联合速蓄速冲试验,深化了对水库群联合水沙调度技术和异重流排沙规律的认识,取得了较好的试验效果。小浪底水库出库沙量为0.487亿t,黄河下游花园口至利津河段共冲刷0.118亿t。2010年度的调水调沙使黄河中游水沙调控体系“1+1>2”减淤调度目标得到实践检验,也为构建黄河中游水沙调控体系运用方式和运行机制提供了可资借鉴的经验,为水沙调控体系建设奠定了理论基础并得到实践的检验,进一步深化了对黄河水沙特殊规律的认识。

## 3.黄河三角洲生态调水暨刁口河流路恢复过水试验成功实施

黄河三角洲是中国最年轻的陆地,是环渤海经济圈的重要组成部分,也是中国暖温带最年轻、最广阔、保存最完整、面积最大的湿地生态系统,因而被誉为“最具有开发潜力的三角洲”。

刁口河曾是黄河入海流路之一。1976年黄河改道清水沟后,刁口河流路由于失去水沙供给,河口附近海岸线蚀退严重,附近天然淡水湿地不断萎缩,湿地典型保护生境受到严重破坏。

为了改善河口地区生态环境,促进胜利油田开发,推进黄河三角洲高效生态经济区建设,高效管理和保护黄河

入海备用流路,黄委研究提出了“启用刁口河流路,实施生态调水”的战略,探索刁口河流路与清水沟流路交替使用模式,以延长入海流路周期,进一步促进黄河三角洲湿地核心区的恢复,实现河口地区生态系统的良性维持。

6月24日,黄委利用调水调沙过程,正式启动了黄河三角洲生态调水暨刁口河流路恢复过水试验。经过科学组织,精心实施,结束了刁口河流路断流34年的历史,实现了全线过流。

实施黄河三角洲生态调水及刁口河流路全线过水,是实现黄河三角洲地区经济社会又好又快发展的一项重大战略举措。一是避免了刁口河流路持续萎缩,恢复和保持了流路的行洪功能,与清水沟流路一起共同延长入海流路周期,减少对下游河道的不利反馈影响,确保河口防洪安全。二是充分利用了黄河淡水资源对河口生态系统恢复和黄河三角洲地区生态质量的决定性作用,有效缓解自然保护区湿地面积萎缩、生态环境恶化不利局面。三是更好地促进了黄河水资源的开发利用,确保河口地区水资源安全,为区域经济社会发展提供安全保障。四是进一步深化了对河口入海流路演变规律的认识,为制订并实施科学合理的黄河入海流路方案提供有力的科学技术支撑。

#### 4.着力实施最严格的流域管理制度

当黄河治理开发发展到一定阶段和水平,新情况、新问题会不断出现,流域管理面临的挑战也将更加突出。常规化管理已不能适应当前经济社会发展对黄河的新要求,不能完全满足巩固治理开发成果及进一步提升黄河治理开发质量新需要的形势。因此在继续抓好黄河治理开发工作的同时,必须通过实施最严格的流域管理制度,确保各项治理开发措施取得预期效果,为维持黄河健康生命提供强有力的管理支撑。

2010年年初,黄委提出了实施最严格的水资源管理制度、最严格的河道管理制度、最严格的水土保持监督监测制度,通过强化管理,努力提升黄河治理开发质量与效率。

黄委明确了黄河流域水资源开发利用“红线”的主要控制性指标,包括市级行政区用水总量控制指标、省际断面和重要支流控制断面最小流量控制指标及高耗水工业节水减污要求。细化初始水权到市(区)、县和重要用水户,已有7省(自治区)黄河取水许可总量控制指标细化方案报黄委审核或经本省(自治区)人民政府颁布施行。

积极推进黄河水利公安队伍建设,在下游河南、山东两省沿黄县(市)均成立了黄河公安派出所,并建立了与黄河水政监察大队有效融合的工作机制。开展了汛前水行政联合执法检查,针对存在的问题督促采取了紧急处理措施。在黄河下游阻止违章种植阻水片林36起,清除片林67hm<sup>2</sup>,清除违章建筑物100余处;在黄河上中游处置新违章工程20余起,跟踪以往巡查违章项目15起,有力维护了河道秩序。

加大开发建设执法力度,跟踪督察了水利部通报的10个严重水土保持违法违规项目,4个项目完成了整改,6个项目完成水土流失防治措施70%以上。对甘、宁、内蒙古、陕、晋等5省(自治区)64个大中型生产建设项目进

行了联合执法检查,逐项提出了监督意见和整改要求。建立并启动了水土流失“三项公报”制度。对兰渝铁路违章施工、乌海境内煤矿向黄河弃渣等进行了专项查处。

#### 5.荣获李光耀水源荣誉大奖

“李光耀水源荣誉大奖”是国际水利行业最有影响力的奖项之一,这项大奖用于奖励国际上为解决全球性水问题而作出卓越贡献的个人和机构,这些贡献采用突破性技术或实施创新性政策和项目而使人类受益。

黄委凭借创新的流域治理与管理理念,经过不懈努力取得的治理与管理成效,经历了国际评委的两轮严格审查和评选程序,最终从全世界50位候选人中脱颖而出,摘得桂冠。这是世界上流域机构第一次获得此奖项。6月29日,新加坡首任总理、现任内阁资政李光耀向黄委颁发了李光耀水源荣誉大奖奖牌、奖金及证书。

李光耀水源荣誉大奖评审委员会宣布黄委获奖的原因是:在自然环境变化和社会快速发展的挑战下,通过科技创新和加强政策管理,实施了黄河水资源统一管理和调度,确保了过去10年黄河不断流,保障了经济社会发展和生态环境的改善;通过洪水管理和调水调沙等实践,降低黄河的洪水风险,确保了中下游群众的生命财产安全,为黄河流域带来了广泛而可持续的社会、经济和环境效益。

2011年是“十二五”规划实施的开局之年,对于黄委来说,下一步黄河治理开发与管理事业的崭新格局也将由此开启。黄委将以黄河水资源的可持续利用和塑造协调的水沙关系为主线,扎扎实实做好各项工作,为实现“十二五”规划目标任务开好头、起好步。

#### 1.全面启动各项基础工作

2011年以及今后一段时期,黄委要下大力气开展一些治黄基础技术问题的攻关研究,切实取得突破,为进一步推动黄河治理开发与管理事业深入发展打下坚实基础。

一是着力开展黄河十大规律研究。黄河不同于一般的水流,有其独特的规律,要治理管理好黄河,必须掌握其基本的自然规律。要有计划系统地开展包括黄河水文情势变化规律、宁蒙河段冰凌封冻和融化规律、黄土高原土壤侵蚀规律、水库泥沙运动规律、游荡性河道河床演变规律、河道水沙演进规律、河口流路演变规律、污染物输移扩散规律、河道河口生态系统演变规律、供水区域及供水对象需水规律等十大规律的研究,切实在以往研究的基础上取得新的突破。要创新研究方法,注重机理研究,通过机理揭示现象背后的本质,发现其内在的规律。

二是重点推进十大技术问题研究。随着治黄实践的深入,一些技术问题亟待解决,有些问题已影响了治黄工作的深入开展,必须尽快加以研究解决。要重点推进包括黄河长治久安的战略、黑山峡河段的开发方案、内蒙古河段的防凌安全、水沙调控体系的布局及其运行方式、水库减淤技术、黄河泥沙处理的空间分布及输送、潼关高程的降低问题、黄河下游河道治理方略、河口流路的安排问题、南水北调西线调水有关问题等十大技术问题的研究,切实通过技术创新,突破治黄实践的关键问题。

三是强化十大经济与生态问题研究。随着经济社会的

发展和建设生态文明的要求,黄河治理开发与管理与经济社会发展关系越来越密切,在抓好黄河自然规律和技术研究的同时,必须强化黄河的经济社会生态问题研究,要突出抓好水权水价水市场、流域生态补偿机制、生产力布局与水资源约束、污水排放权、滩区淹没补偿机制的建立、河源区的生态、黄土高原的生态演替、河口三角洲的生态、环境流量、跨流域调水的生态问题等研究,切实提高流域综合管理的前瞻性、科学性和系统性。

## 2. 确保防凌防汛安全

全面落实以行政首长负责制为核心的各项防凌责任制,健全防凌联动机制。加强预报测报,完善防凌预案,提高防凌应急处置能力。优化水库调度,努力实现防凌、灌溉、供水、发电等多重目标。落实防凌队伍,备足防凌物资,为防凌抢险提供有力保障。加强预警建设,做好迁安准备,确保滩区群众生命安全。

将修订完善防汛预案,落实防汛物资,加强防汛指挥调度和抢险演练,抓好干流、主要支流备汛,抓好山洪泥石流防控、淤地坝备汛,确保防汛安全。继续开展利用并优化桃汛洪水过程冲刷降低潼关高程试验,相机开展黄河小北干流放淤试验。

## 3. 持续推进最严格的水资源管理制度

启动覆盖全河的工业、农业和城乡生活用水的需水模型开发,科学分析黄河流域及供水区域的实际需水量,为优化配置引黄供水提供科学的数据支持。完善生态调水模式,继续开展刁口河流路生态调水。

进一步完善水质监测体系,加快干流省界水质监测自动站、移动实验室和常规监测等能力建设步伐。建立流域

内水利、环保部门间水质监测信息共享机制。推进黄河下游水质预警预报模型建设。

## 4. 持续推进最严格的河道管理制度

加强河道立法,强化河道管理职能。加强执法队伍建设,全面提高河道管理执法效能。严格河道巡查监管,强化执法工作。积极做好省际水事纠纷的预防和调处工作。严格水行政许可事项审查审批,维护河道管理秩序。深化水利法制宣传教育,着力营造法治环境。

## 5. 持续推进最严格的水土保持监督监测制度

继续强力推进粗泥沙集中来源区拦沙工程前期工作,力争早日实施,以此带动整个黄土高原地区水土保持生态建设实现新进展。

按照落实最严格的水土保持监督监测制度实施方案,继续做好对重点开发建设项目水土保持方案实施情况检查,最大限度遏制人为水土流失和生态破坏。充分利用现代化技术手段,提高监督监测工作的技术水平。继续发布水土保持公报,完善公报发布制度,争取全社会的力量共同推进黄土高原水土保持生态建设。

## 6. 努力塑造协调的水沙关系

以2010年调水调沙为模板,完善调水调沙方案,努力增加小浪底水库异重流排沙比。积极实践多种模式的洪水泥沙时空调度,力争将更多的泥沙输送入海。积极组织开展全河调水调沙的方案研究工作。

按照黄河下游河道治理方略,“稳定主槽、调水调沙,宽河固堤、政策补偿”,积极促请政策补偿得以落实,争取尽快使下游滩区广大人民群众能够享受到洪水淹没补偿政策。

责任编辑 韦凤年



黄河小浪底水库调水调沙

朱卫东 摄

# 坚持走科学发展道路 “十一五”时期治淮成就辉煌

水利部淮河水利委员会主任 钱 敏

“十一五”期间,是我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高的五年,也是治淮事业快速发展的重要时期。党中央、国务院对治淮工作高度重视,作出了一系列重大决策部署。在水利部党组的正确领导下,淮河水利委员会深入贯彻落实科学发展观,积极践行可持续发展治水思路,锐意进取,扎实工作,治淮建设、管理、改革等各项工作都取得新的成绩,开创了治淮事业新发展的大好局面。

党中央、国务院高度重视淮河治理工作。2007年淮河大水后,胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导同志多次对淮河治理作出重要指示。2008年1月,胡锦涛总书记在安徽考察期间,要求继续实施治淮工程,建立较为完善的流域防洪排涝减灾体系,确保淮河流域防洪安全和沿淮人民安居乐业。2007年7月,温家宝总理在视察淮河防汛抗洪时,要求全面评估治淮19项骨干工程建设成效,科学论证淮河下一步治理问题。2009年12月,国务院第95次常务会议专题研究淮河治理,要求继续把治淮作为水利建设重点,加大投入力度,进一步推进治淮工作。2010年6月,国务院召开治淮工作会议,要求用5~10年时间着力解决好淮河洪涝干旱等突出问题,为流域经济社会又好又快发展提供更加有力的支撑和保障。2010年10月,在纪念新中国治淮60周年之际,温家宝总理、回良玉副总理对淮河治理作出重要批示,充分肯定60年治淮成就,强调淮河治理的复杂性、艰巨性和长期性,提出了今后治淮工作的任务、目标和要求,对进一步治理淮河具有十分重大的意义。

治淮19项骨干工程建设全面完成。在水利部的坚强领导和有力支持下,淮委切实履行组织协调、督促检查等职责,完善工作推进机制,签订年度目标任务书,坚持每月重点工程建设协调会制度和建设进度通报制度,持续加强督促检查,及时协调解决工程建设中的重大问题,强化工程质量与安全管理,克服资金不能及时到位的影响,全面加快骨干工程建设,狠抓工程扫尾和验收,取得了显著成效。2007年年底,按期实现2003年国务院治淮会议确定的目标,基本完成治淮19项骨干工程建设任务。目前,治淮19项骨干工程已全面完成,其中13项通过竣工验收。2010年完成沂沭泗河洪水东调南下续建工程刘家道口枢纽、新沂河治理和湖东堤加固等工程的竣工验收。“十一五”期间,治淮工程质量稳步提高,一大批工程荣获国家、省部级表彰,其中淮河入海水道近期工程、临淮岗洪水控制工程荣获中国建筑工程鲁班奖和土木工程詹天佑奖,淮河入海水道近期工程还荣膺新中国成立60周年百项经典暨精品

工程。一大批工程的建成和投入使用,为淮河流域经济社会发展、人民生活改善和社会和谐稳定奠定了坚实基础。

涉及民生的水利建设项目积极推进。“十一五”期间,淮委始终把解决涉及民生的水利问题作为治淮工作的重中之重。大力实施蓄洪区及淮干滩区居民迁建,解决了数十万沿淮群众的安居问题,使他们远离洪水威胁,过上安宁的生活。基本完成大中型病险水库除险加固工作,有力保障了人民群众生命财产安全。加强农村饮用水水源地建设与管理,严格饮用水水源地保护,启动实施饮水解困工程和饮水安全工程,极大地改善了农村居民饮水条件。到2009年,全流域已解决2089万人的饮水困难或安全问题,农村饮水安全工作取得明显成效。大力实施灌区续建配套与节水改造,积极推进重点平原洼地排涝建设,有效改善了农业生产条件,促进了流域粮食增产、农民增收。涉及民生的水利建设项目的顺利实施,在保障民生、服务民生和改善民生中发挥了重要作用,使淮河流域人民从治淮事业发展中得到了更多实惠。

进一步治理淮河迈出坚实步伐。在流域防洪规划和19项骨干工程评估意见基础上,淮委协调组织流域四省水利部门全力以赴,加快推进淮河进一步治理,前期工作已取得一批成果。淮河行蓄洪区调整工程蚌埠—浮山段和正阳关—峡山口段可研报告通过水规总院审查。淮河重要支流蓄滞洪区建设工程可研报告基本完成。安徽省西淝河等沿淮洼地应急治理可研报告已报国家发改委。入江水道整治、分流入沂整治、洪泽湖大堤加固可研报告通过中咨公司评估,入江水道整治可研报告国家发改委已批复。淮河入海水道二期可研报告编制取得阶段成果。出山店水库项目建议书通过中咨公司评估,前坪水库项目建议书通过水规总院审查。目前,已报水利部进一步治理淮河项目投资约320亿元,已经国家发改委批复或即将批复项目投资约70亿元,基本满足了新一轮淮河治理的需要。2010年9月,启动重点平原洼地治理工程外资项目,标志着进一步治理淮河迈入了建设实施阶段。

防汛抗旱成效显著。“十一五”期间,面对频繁的流域洪涝、干旱灾害,淮委充分发挥水利工程的防灾减灾作用,科学调度,夺取了防汛抗旱的全面胜利。在2007年淮河防汛抗洪中,通过采取“拦、泄、蓄、分、行、排”等综合措施,保证了重要堤防无一决口,水库无一垮坝,行蓄洪区群众转移无一伤亡,实现了由控制洪水向管理洪水的转变,最大程度地减轻了洪涝灾害损失。2009年年初和2010年10月份以来,淮河流域两次出现大范围严重旱情,部分地区出现饮

水困难。面对严峻旱情,流域四省科学调度抗旱水源,全力投入抗旱保苗,有力地保障了粮食生产和城乡用水安全。

**防汛抗旱组织管理进一步加强。**2009年淮河防汛总指挥部更名为淮河防汛抗旱总指挥部,进一步完善了淮河防汛总统一指挥体系和工作职责。2007年国务院批复新修订的《淮河防御洪水方案》,2008年国家防汛抗旱总指挥部批复已修订的《淮河洪水调度方案》,为依法防洪、科学调度提供了依据。淮河防总防汛应急预案、淮委防汛应急预案和淮委抗旱应急预案已编制完成,流域各地防汛抗旱应急预案体系和应急机制不断完善。防汛抗旱信息化建设持续推进,基本建成了防汛异地会商、信息采集及处理、洪水预报调度等系统,水文预测预报水平不断提升,现代通信保障更加有力。

**水资源管理与保护持续加强。**围绕落实最严格的水资源管理制度,编制完成淮河流域用水总量、取水许可总量控制指标,提出重点河湖水量分配方案,制定流域水资源管理系统实施方案。淮河干流和沙颍河水量分配方案编制取得初步成果。加强建设项目水资源论证和取水许可审批管理,组织开展直管地区水资源管理执法巡查。节水型社会建设试点工作稳步推进,组织完成淮北市节水型社会建设试点中期评估。

**水资源保护工作扎实有效。**完成流域水功能区划定并由流域四省人民政府批准实施。完成淮河流域水功能区纳污总量核定,提出限制排污总量意见。全面推进水功能区监督管理,水质监测面已覆盖全流域975个水功能区,省界缓冲区水质监测结果已成为国家考核淮河流域各省水污染防治工作的重要依据。全面落实入河排污口管理,依法开展流域入河排污口核查及纳污量监测工作,全流域入河排污总量得到有效控制。加强饮用水水源地保护,强化水源地监督管理,有力保障了城乡饮水安全。积极做好水污染联防工作,有效防范和减轻了水污染危害。

**成功处置多起跨省河流重大水污染事件。**历次污染事件的成功处置,充分体现了流域机构在水资源保护和省际协调与应急处置中的重要作用,为跨区域、跨部门团结治污,共同应对流域突发性水污染事件起到了良好的示范作用。

**流域水利管理工作稳步推进。**“十一五”期间,加强水利法治建设,组织开展了10余项配套法规及流域规章制度的专题研究。水行政执法网络进一步完善,执法体制逐步理顺,执法保障能力持续加强,依法行政水平不断提高。加强涉水事务管理,扎实开展取水许可、河道管理范围内建设项目、入河排污口设置等行政审批管理;加强河道采砂监管,依法打击非法采砂活动,有力维护了水利工程和防洪安全。不断规范行政审批行为,大力提高行政审批效率,积极实施政府信息公开,有力提升了流域管理和公共服务水平。“十一五”期间,重大规划取得一批成果,国务院先后批复淮河流域防洪规划、水资源综合规划;水利部批复淮河流域重点平原洼地除涝规划,联合江苏、安徽省人民政府批复淮河干流行蓄洪区调整规划,审查通过新一轮淮河流域综合规划;编制完成淮河上游水土保持规划、行蓄洪区建设与管理规划等。水利工程管理体制基本完成,管理人员经费和工程维修养护经费得到保障,职能清晰、权责明确的水利工程管理体制框架已经形成,有力地促进了水利工程良性运行。

**治淮科技成果丰硕。**淮河与洪泽湖关系研究已完成,主要成果通过顾问组专家咨询,咨询意见得到水利部领导肯定。闸坝运行管理评估及优化调度对策研究成果已报水利部。公益性行业科研专项“淮河流域排涝综合控制标准与治理措施研究”和“淮河流域防灾减灾支撑技术研究及应用项目”正在实施。与河海大学等单位合作完成的“平原河流防洪安全水动力关键技术及工程应用”项目荣获“2009年度国家科技进步二等奖”;淮河流域闸坝对河流及生态影响研究等10余项科研成果荣获“安徽省科学技术奖”“大禹水利科学技术奖”。

**信息化建设取得新进展。**依托国家防汛抗旱指挥系统建设,基本建成覆盖重点防洪地区的预警预报系统等非工程措施。电子政务(一期)建设全面完成。淮河流域管理数字化工作取得显著成效,地理信息、水利工程信息、工程地质信息等基础数据库初步建成;信息资源管理平台、淮河电子沙盘、临淮岗洪水控制工程洪水预报调度可视化系统建设完成。流域气象预报、水情信息采集传输、防汛抗旱信息发布、洪水预报调度及会商等业务应用系统开发建设完成。淮河重大水污染事件预警预报系统、流域水资源保护监控及管理系统和水土保持信息系统建设全面加快。

**党的建设和精神文明建设扎实推进。**深入学习科学发展观活动取得明显成效,“争先创优”活动扎实开展。党风廉政建设责任制得到有效落实,治淮工程建设领域突出问题专项治理活动取得良好成效,惩治和预防腐败体系建设稳步推进。内部审计监督力度不断加大,建设项目、经济责任和预算执行审计取得显著成效。干部人事制度改革继续深化,干部队伍建设和队伍建设进一步加强。人才培养力度不断加大,学术技术带头人各项激励保障措施进一步落实,人才培养、评价、选拔、使用和激励机制逐步完善。职工教育培训进一步加强,干部职工队伍整体素质有了明显提高。精神文明建设取得新成果。

**新中国治淮60周年纪念活动成功举办。**2010年是新中国治淮60周年。在水利部的正确领导下,按照“热烈、隆重、节俭、实效”的原则,淮委会同流域各级水利部门组织开展了系列纪念活动,取得了圆满成功。2010年10月,温家宝总理、回良玉副总理对淮河治理作出重要批示。纪念活动期间,隆重召开新中国治淮60周年纪念大会、淮河研究会第五届学术研讨会,举办“新中国治淮60年十件大事”评选,组织开展群众性纪念活动等。新中国治淮60年的成就极大地提振了广大水利干部职工的精神,进一步激发了社会各界更加关心治淮、支持治淮的热情,为促进淮河进一步治理营造了良好的氛围。

“十二五”时期,是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,也是治淮事业大发展的重要战略机遇期。站在新的历史起点上,淮委将认真贯彻落实党的十七届五中全会精神,按照国务院治淮工作会议的部署,深入贯彻落实科学发展观,积极践行可持续发展治水思路,开拓创新,扎实工作,努力战胜前进道路上的各种困难和挑战,掀起新一轮淮河治理热潮,更加奋发有为地推进治淮事业大发展,让淮河成为一条安澜之河、清澈之河、富庶之河,为促进经济社会发展作出新的更大贡献。■

责任编辑 李建章

# 深入推进海河流域水利保障体系建设 为“十二五”奠定坚实基础

水利部海河水利委员会主任 任宪韶

2010年是“十一五”收官之年,对于顺利完成既定的工作目标,为“十二五”的实施奠定坚实基础有着重要意义。一年来,海河水利委员会以科学发展观为指导,认真贯彻落实党的十七届四中、五中全会和全国水利厅局长会议精神,积极践行可持续发展治水思路,以民生水利为重点,全面推进海河流域水利保障体系建设,继续抓好流域水利基础设施建设,全力保障重点地区供水安全,严格落实水资源管理制度,扎实开展防汛抗旱减灾工作,深入推进和谐海委建设,海河水利事业呈现出良好的发展局面。

## 一、科学谋划,统筹协调,顺利完成全年工作任务

### 1.全力保障流域城乡供水安全

面对海河流域水资源日益紧张形势,海委采取多项举措,全力做好大中城市供水工作,确保流域城乡供水安全。圆满完成2009年引黄济津应急调水和引黄济津延长期应急调水任务,天津市累计收水2.59亿 $m^3$ ,白洋淀收水1亿 $m^3$ ,综合效益显著。密切关注北京市供水形势,组织实施了2010年河北省岗南、黄壁庄、王快3座水库向北京市应急调水,在已完成原定2亿 $m^3$ 调水任务的基础上,继续从河北省向北京市调水2亿 $m^3$ ;第八次组织实施山西、河北两省向北京市集中输水,6座水库计划向北京输水4000万 $m^3$ ,力争达到4500万 $m^3$ 。优化调度引滦工程实现供水8亿 $m^3$ ,岳城水库向邯郸、安阳供水6838万 $m^3$ ;统筹协调晋冀豫各省用水关系,科学调度水量,向漳河上游红旗渠等四大灌区供水1.45亿 $m^3$ ,有力维护了当地的水事稳定。积极推进万家寨引黄工程向北京应急调水及河北省从河南省引黄工程的前期工作。

按照水利部关于开辟引黄济津应急输水潘庄线路的决策部署,海委迅速行动,抓紧落实,积极协调津冀鲁3省(直辖市)及黄委签署了《引黄济津潘庄线路应急输水协议》,全力推进潘庄线路工程建设,确保了2010年引黄济津潘庄线路应急调水按时通水,将为天津市输水5亿 $m^3$ 。

### 2.高标准完成水利工程建设任务

以引黄济津潘庄线路应急输水工程和岳城水库除险加固工程为重点,严格工程建设管理,高标准完成各项水利工程建设任务。引黄济津潘庄线路应急输水工程施工时间不足5个月,工程建设跨越整个汛期,时间紧,任务重,困难多,要求高,海委与黄委及山东、河北、天津3省(直辖市)有关部门紧密配合,团结协作,克服困难,全力以赴,确保了输水工程按时实现通水。特别是在穿漳卫新河倒虹吸工程建

设中,坚持高标准建设、高质量施工、高效能管理,克服征地、交通、汛期降雨等诸多困难,集中人力、物力、财力,倒排工期,抢抓进度,确保了工期和质量,保障了全线路按时通水。

岳城水库是唯一一座实施除险加固任务的水利部直管水库。海委按照部领导的指示要求,在工程质量、建设管理、运行管理等方面严格把关,并多次到施工一线检查指导工作,对工程建设管理提出明确要求,确保工程高质量按时完工。此外,漳卫新河治理、澱河桥加固、海河下游堤防加固等6项委属重点工程顺利完工,并通过竣工验收。

### 3.扎实做好流域防汛抗旱减灾工作

海委坚持无汛严防,扎实做好防汛准备工作,确保岳城水库除险加固工程和引黄济津潘庄线路穿漳卫新河倒虹吸工程汛期施工安全。积极发挥海河防总办职能,及时派出工作组指导滦河上游和徒骇马颊河系的局地洪水抢险救灾工作。密切关注旱情发展,加强对流域抗旱工作的指导,适时启动应急调水抗旱预案,做好直属工程的抗旱供水调度。积极推进雨洪资源利用,为漳河上游各大灌区调度雨洪资源3400万 $m^3$ 。

### 4.积极实施流域水土资源管理与保护

强化管理手段,严格依法行政,积极开展水资源论证、取水许可审批和用水定额管理等各项工作,严格落实水资源开发利用、水功能区限制纳污、用水效率控制“三条红线”。

根据水利部授权,海委实施了内蒙古高原内陆河区东部流域水资源管理,启动许可审批、资料搜集、流域图制作等基础工作。推动“海河流域实行最严格水资源管理制度实施方案”“海河流域取水许可总量控制指标方案”的编制与实施。启动“清漳河水资源配置方案”和“洹河上游水资源管理规划”。

继续加强潘家口水库、大黑汀水库等流域重要水源地的保护工作,完成海河流域拟纳入全国重点的水功能区的选取和核定,开展了全流域入河排污口监督性监测工作。继续推进黄河故道风沙区、引黄灌区风沙区等平原风沙区治理试点和太行山区小流域水土保持生态建设试点建设。

### 5.不断提升水利综合管理能力

积极推动水利规划和前期工作。完成《海河流域综合规划》修编工作,目前正在报批程序。全面启动海河流域水利发展“十二五”规划的编制,各项工作进展顺利。全面实施水工程建设规划同意书制度,加强了对水工程建设项目的规划管理。调整完善了《海河流域蓄滞洪区建设与管理近期实施方案》,积极开展首都水资源可持续利用规划项目前期工作审查,大力推动以中下游骨干河道和蓄滞洪区为重点的防

洪体系建设,永定新河二期、独流减河治理等工程前期工作进展顺利。漳河重点险工整治工程、潘大水库饮用水水源地安全保障规划项目等海委直属工程前期工作取得实效。

在水利部、国家发改委的积极协调下,圆满解决晋冀清漳河泽城西安水电站(二期)工程水事矛盾,山西省、河北省签署《“2·11”协议》。按照协议,海委开展了工程规模优化审核、《水工程规划同意书》许可、《漳河水量调度管理办法》起草、工程现场监督检查、水文站建设前期工作、《电站工程水量调度规程》编制、清漳河水量分配方案编制等工作。与此同时,继续做好北京周边和漳河上游地区的水事协调工作,实施漳河上游治理水事纠纷遗留工程,严格岳城水库库区及周边地区采煤管理,进一步加强河道管理,流域水事秩序保持总体稳定。

广泛开展科技交流合作,不断推进顶层设计。成功申报2010—2011年度公益性项目6项;同时“948”项目、科技推广项目也取得进展,公益性项目经费达到3406万元,开展了一系列应用基础研究工作,为流域治理提供了强有力的技术支撑。根据流域未来10年水利发展新要求,研究制定了《海委水利科技发展与国际合作规划(2010—2020年)》。

## 二、夯实基础,立足长远,保障“十二五”规划顺利实施

2011年,海委将按照“十二五”规划的总体部署,继续在保障重点城市供水安全,水资源管理、保护与水生态修复,防汛抗旱减灾,流域水利基础设施建设等方面加大工作力度,为全面实现“十二五”规划确定的目标和任务奠定坚实基础。

一是优化调度水资源,切实保证重点城市供水安全。当前海委工作的重中之重是加强冰期输水的协调、监督、监测、巡查,确保引黄济津潘庄线路应急调水完成放水10亿 $m^3$ 及河北省向北京市应急调水完成放水4亿 $m^3$ 的目标。同时,密切监测、动态预测重要城市、湿地水情,相机实施调水补水工作。积极探索确保北京市供水安全的长效机制,编制“南水北调通水前北京市供水安全保障方案”,制定并实施“河北引水济京方案”。优化调度潘家口、大黑汀、岳城水库和漳河上游水资源。协调推进首都水资源规划实施,推进南水北调东中线及其配套工程建设和山西、河北引黄工程建设。

二是严格水资源管理,落实“三条红线”。尽快研究提出海河流域实行最严格的水资源管理制度的实施方案。对清漳河水资源配置和环渤海经济区取水许可总量控制与水资源保障提出可行性方案,修订《海河流域取水许可管理细则》。进一步加强水资源论证和取水许可审批管理,严格用水定额管理,对重点用水户取用水和建设项目节水情况开展监督检查。配合水利部组织完成第三批全国节水型社会建设试点中期评估工作。深入开展流域节水宣传,增强全民节水意识。抓紧确定海河流域参加国家级考核的水功能区,开展限制排污总量意见分解工作,做好流域重点水功能区及省界水质监测及情况通报。进一步加强入河排污口监督执法检查,严格审查入河排污口设置。

三是扎实做好防汛抗旱减灾工作。认真履行海河防总职能,完善海河防总应急响应预案和抗旱预案体系,编制军地联合抗洪抢险方案,加强应急抢险能力建设。进一步

优化各河系洪水调度方案,完成北三河、漳卫河洪水调度方案的修订,研究编制永定河应急行洪预案,积极开展雨洪资源利用研究。强化水文测报基础工作,修订完善预报方案和应急测报预案,特别是加强中小河流预报方案和河道洪水演进预报研究,有效提高水文情报预报水平。加强直属工程运行管理,确保安全运行,发挥工程效益。

四是加强水资源保护,推进水土保持生态建设。推动潘家口、大黑汀水库保护区划分和综合治理,竭力做好海委直管水库水源地及流域重要饮用水水源地的保护工作。扎实开展突发水污染事件应对演练,完善应急预案,提高应对能力。加强与地方水利、环保部门的沟通协调,联合开展水资源保护与水污染防治工作。编制“南水北调东中线受水区地下水压采实施方案”,开展流域地下水管理对策研究,发布地下水情况通报。深入开展潘家口水库上游水土保持试点示范及水土流失情况调查研究工作。

五是狠抓规划和项目前期,加强流域水利基础设施建设。抓紧完成流域综合规划和水资源综合规划的报批工作,完成拒马河、滹沱河综合治理规划以及采砂规划,开展流域水土保持规划、非常规水源规划以及流域主要河流水量分配方案的编制工作。全力抓好以防洪薄弱环节为重点的流域水利基础设施建设项目前期工作,推动永定河泛区、东淀、贾口洼、文安洼等重点蓄滞洪区建设,以及永定河、大清河、漳卫河等中下游骨干河道堤防建设。着力做好流域病险水闸除险加固、小型病险水库加固、中小河流治理以及山洪灾害防治等项目的前期工作。加快委属工程建设进度,加强在建项目管理,推进卫运河治理、卫河治理以及直属病险水闸除险加固等项目前期工作。着力推动海河流域水文水资源测报中心、水质监测实验室等基础设施建设项目早日立项。

六是加强综合管理,提高行业管理能力。积极推进《漳河水量调度管理办法》《永定河官厅水库上游水量调度管理办法》《漳卫新河河口管理办法》等立法进程。落实行政执法责任制,以三河口、行政许可项目监督检查、岳城水库及周边地区采煤、漳河河道采砂等为重点,加强委直管河道、水工程巡查执法。严格开展生产建设项目水土保持监督执法。积极预防和调处省际水事纠纷,严密监控泽城西安水电站、拒马河、沟河等敏感工程和重点河段,维护流域水事稳定。实施科技强委,加大科研工作力度,积极推动国家水专项、国家公益性行业项目、水利部“948”项目、水利部科技推广项目等在研项目,积极争取与德国、日本的合作项目,继续做好GEF项目。开展海委科研基地建设前期工作。开展以水土保持和水质水量监测系统、政务内网安全保密改造工程及海委防汛抗旱指挥系统二期工程为重点的水利信息化建设。加强应急管理框架体系建设,提高预防和处置水利突发公共事件的能力。

回首过去的一年,海委在水利部的正确领导下,各项水利事业都取得了长足进步,流域四大保障体系和和谐海委建设成绩斐然。展望2011年,我们更加信心百倍,将继续深入贯彻党的十七届五中全会精神,全面落实科学发展观,按照民生水利的新要求,大力推进“十二五”水利建设规划,为实现海河流域水利事业新的跨越式发展而努力奋斗!

责任编辑 李建章

# 加快流域水利发展步伐 全力推进绿色珠江建设

水利部珠江水利委员会主任 岳中明

2010年,水利部珠江水利委员会以科学发展观为指导,积极践行可持续发展治水思路,围绕“建设绿色珠江,争创实践科学发展观的流域典范”总体目标,团结奋进,开拓进取,流域管理和自身发展取得了较好成绩。

一是积极组织枯水期珠江水量调度,保障澳门、珠海等地供水安全。2009年9月中旬至2010年2月底,珠江委第六次组织实施枯水期珠江水量调度。但由于中上游降雨少,来水枯,蓄水不足,咸潮出现早,强度大,不间断,反常态,水调、电调和航运矛盾十分尖锐,统筹难度大,这次水量调度是连续6次调度中周期最长、形势最为不利的一次。珠江委迎难而上,圆满完成了水量调度任务。水量调度期间共实施10次集中补水,珠海主要泵站从江河直接取淡18300万 $m^3$ ,累计供澳门原水约3600万 $m^3$ ,满足了珠海、澳门供水需求,并有效缓解了西江黄金水道塞船事件,保障了电网调峰、调频的正常运行,取得了良好的社会效益、生态效益和经济效益。

二是全力组织水量应急调度,确保亚运会用水安全。2010年第16届亚运会在广州召开,为保障亚运会期间供水水源安全,珠江委编制了广州亚运会水资源安全保障行动方案,就亚运会期间广州主要水源地西江、北江及东江水量水质监测,水资源调配,突发水污染事件响应,组织保障等方面提出了相应措施,并加强水污染应急监测演练,保障平安亚运。在亚运会及亚残会期间,珠江委组织实施了水量应急调度,科学调度西江、北江水量,确保满足亚运会的水量需求。

三是切实抓好防汛防台风工作,流域抗洪抢险减灾效益显著。2010年珠江流域洪涝、干旱、台风灾害交替。汛前流域西部地区遭受罕见特大干旱;前汛期暴雨频繁袭击流域中东部,灾害不断;后汛期热带气旋降雨强,致灾重,流域防汛防台风任务繁重。珠江委提前部署强化监督,汛前召开会议部署工作,并派出5个检查组赴流域各省(自治区)对度汛准备情况进行督促检查。同时,加强水雨情分析和预测预报,为防汛防台风提供技术支撑。在抗击暴雨洪水和台风中,珠江委主动出击,靠前指挥,加强组织协调和技术指导,先后派出32批次工作组、专家组深入一线,协调和指导地方抗洪抢险防台风工作,将灾害损失降低到最低限度。

四是全力支持做好西南抗旱,抗旱救灾工作取得显著成效。2009年汛末至2010年汛前,珠江流域降雨量持续偏少,与常年同期相比全面偏少二至五成,云南、贵州、广西部

分地区偏少五成以上,降雨量长时间持续稀少,云南、贵州和广西三省(自治区)遭受百年不遇的特大干旱。珠江委高度重视,派出工作组深入灾区指导抗旱救灾,组织编制西南五省(自治区)水源工程近期建设规划,并承担对口支援广西百色抗旱救灾,成功打井3口。

五是不断完善流域水利规划体系,积极推进大藤峡水利枢纽前期工作。不断完善流域水利规划体系,为流域江河治理和水资源开发保护提供科学依据。国务院正式批复珠江河口综合治理规划,水利部批复岩溶地区石漠化综合治理水利专项规划,珠江流域综合规划修编通过水利部审查,完成红河流域综合规划并报水利部,完成珠江水利发展“十二五”规划、珠江流域主要河湖生态与修复规划、保障国家粮食安全水资源保护和开发利用规划,推进柳江流域综合规划、北盘江可渡河流域综合规划、南盘江黄泥河流域综合规划、全国河口海岸滩涂开发治理与管理规划、珠江流域河道采砂管理规划、珠江流域水土保持规划、主要江河流域水量分配方案,启动韩江流域综合规划,稳步推进流域水利普查工作。积极推进大藤峡水利枢纽前期工作,项目建议书已由水利部报国家发改委。

六是执行最严格的水资源管理制度,水资源管理和保护取得新进展。以执行最严格水资源管理制度为重点,在取水许可、水资源论证管理、水量分配、基础能力建设与专项研究等方面开展了卓有成效的工作。积极推进珠江水量调度条例立法工作,做好珠江河口管理办法评估前期工作,推进水资源管理法制建设。加强取水许可管理和水资源论证工作,共出具27份取水审批文件,发放取水许可证22套,审批水量1750.3亿 $m^3$ ;受理22个水资源论证项目,审查19个项目,出具12个审查意见。推进流域水量分配工作,提出珠江流域水量分配工作的总体计划,完成韩江水量分配方案并上报水利部,推进东江流域水量分配研究,启动北江及小黄泥河的水量分配工作,提出珠江区和西南诸河(红河区)用水总量控制指标分解成果并报水利部,启动企业水平衡测试试点工作。加强水功能区水质动态监测,建立省区交界缓冲区水质状况通报制度,组织开展高原湖泊水生态监测工作。加强入河排污口监督管理,完成入河排污口水资源管理专项检查。做好饮用水水源保护及水污染事件应对工作,严肃查处省界和主要水体水污染事件。

七是服务流域民生水利建设,推进流域重点水利工程建设。加强对流域民生水利建设的指导、协调、把关和服

务,流域民生水利建设加速推进。配合水利部完成病险水库除险加固“春查秋会”专项检查,抓好水利工程建设领域突出问题专项治理,解决水利工程建设领域的突出问题,规范水利工程建设领域市场秩序。创新质量监督管理模式,加强工程建设质量监督,促进流域事关民生的重点水利工程建设,百色、龙滩等重点防洪工程已相继建成运行,开工建设桂林市防洪及漓江补水工程、北江乐昌峡和湾头水利枢纽工程。积极推进云贵鄂渝水土保持世行贷款/欧盟赠款的中央项目建设,项目区生态环境得到改善。

**八是加强流域水行政执法,推进流域依法治水进程。**加强水行政执法队伍能力建设,分解执法职权,明确执法责任,加强水行政执法检查,推进依法治水。加强规划审批、河道管理范围内建设项目等行政许可管理,维护了水行政许可的严肃性,共受理许可项目 122 项,其中取水许可审批 36 项,受理水资源论证 22 项,河道管理范围内建设项目审批 61 项,审批入河排污口 3 处。成立了国际河流与科技处,进一步加大对国际河流的管理力度。加大对生产建设项目和水土保持监督管理能力建设试点县的监督检查力度,落实水土保持“三同时”制度。

**九是加强党的建设、干部队伍建设和精神文明建设,努力营造加快发展的良好氛围。**组织开展“抓落实促发展”主题实践和创先争优活动,学习党的十七大和十七届四中、五中全会精神,全面推进党的建设和党风廉政建设,进一步改进机关作风,增强服务意识。加大干部选拔任用力度,向水利部推荐司局级干部 3 人,选拔任用 13 名处级干部,派出 23 名干部到水利部相关司局和广西、贵州、广东等地方县市政府部门及广西右江公司交流挂职。加强干部培训教育,努力推进全委学习型组织建设,干部队伍素质进一步提高。积极组织开展职工文化体育活动,满足了职工群众的精神文化需求,进一步增强珠江委的凝聚力。

2011 年,珠江委将继续深入贯彻落实科学发展观,积极践行可持续发展治水思路,顺应人民群众对流域水利工作的新期待,加快流域水利重点薄弱环节建设,不断提高水利保障能力,促进流域水利又好又快发展。

**一是以枯水期珠江水量调度为契机,进一步推进流域水资源统一管理。**据预测,2010—2011 年度枯水期西江来水偏枯,同时竹银水库、竹洲头泵站、联石湾水闸建设进度滞后,取淡保供水压力非常大,保障澳门、珠海等地供水形势依然严峻。珠江委将继续组织实施枯水期珠江水量调度,确保澳门、珠海等地供水安全,并全面总结水量调度成功经验,积极推进珠江水量调度条例立法工作,为流域水资源统一管理提供法律依据和制度保障。

**二是认真落实各项汛前准备工作,全力做好防汛抗旱防台风工作。**健全防汛抗旱组织体系,落实各项防汛抗旱责任制。健全防汛抗旱减灾体系,强化山洪监测、预报和预警,制订和完善防、抢、撤、救预案和措施,加快山洪灾害防治非工程措施建设。健全防汛抗旱管理体系,加强中小型水库的安全检查和管理,保证工程安全度汛。健全防汛抗旱调控体系,科学调度水库,有力、有序地应对洪

旱灾害。

**三是深入贯彻落实科学发展观,加强流域水利规划和前期工作。**抓住流域管理焦点和热点问题,抓紧完成珠江流域综合规划修编工作,完成建设绿色珠江专项规划,积极推进跨省边界河流规划,加强重点区域供水保障规划,推进韩江流域综合规划、环北部湾经济区供水规划、珠江流域水量分配方案编制、粤港澳经济圈供水安全战略规划、流域片重要河道采砂规划等工作。抓住中央加快水利重点薄弱环节建设的有利时机,加强与有关各方协调联系,全力推进大藤峡水利枢纽前期工作,促进工程早日开工建设。

**四是执行最严格的水资源管理制度,加强流域水资源管理和保护。**落实最严格的水资源管理制度,加快划定流域水资源开发利用、水功能区限制纳污和用水效率控制“三条红线”。推进流域取水许可总量控制指标方案和韩江水量分配方案报批,以及东江、北江、小黄泥河的水量分配方案编制工作。加强取水许可管理和水资源论证工作,严格入河排污口审批,推进温排水控制管理,严格控制废污水排放。落实《珠江流域片跨省河流水事工作公约》,强化水功能区管理,加大跨省区水污染事故的查处力度,加强以饮用水水源地为重点的水质和水生态监测,加强省界水体水质达标考核,推进流域片节水型社会建设。

**五是着力推进民生水利发展,为流域经济社会发展保驾护航。**服务流域防汛抗旱、农村饮水安全、病险水库除险加固、水土保持、大型灌溉排水泵站更新改造、重点地区中小河流治理、西南重点水源、灌区续建配套工程等民生水利工程建设。抓好流域重点水利水电工程建设与管理,抓好水利工程安全管理和涉河建设项目管理。加快百色水利枢纽工程竣工验收准备工作,切实抓好水利工程建设领域突出问题专项治理工作,扎实推进水利普查工作。

**六是加强自身能力建设,促进流域管理水平再上新台阶。**加强委内基础设施建设,强化基础科研工作,加强科技合作与交流,加快水利信息化建设。加强人才队伍建设,完善干部绩效考核制度。推进创先争优活动,加强党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和党风廉政建设。 ■

实习编辑 张瑜洪



在西南抗旱救灾工作中,珠委承担对口支援广西百色抗旱救灾,成功打井 3 口。

# 求真务实 锐意进取 流域综合管理能力实现稳步提升

水利部松辽水利委员会主任 党连文

2010年,松辽水利委员会在水利部的正确领导下,深入贯彻落实科学发展观,坚定不移地践行可持续发展治水思路,坚持民生水利理念,坚持流域管理与区域管理相结合、流域管理与涉河行业管理相结合,认真履行流域机构的管理职能,科学谋划“十二五”流域水利发展,着力提升洪水管理能力,全面落实最严格的水资源管理制度,继续加大水生态环境保护工作力度,大力推进以改善民生为重点的流域水利基础设施建设,加快推进流域水利科学发展,流域综合管理能力实现稳步提升。

**防汛抗旱工作成效显著。**松辽委始终坚持“蓄泄兼筹、综合治理、突出重点”的防洪方针,认真履行流域机构的组织、协调、监督、指导职责,切实加强防汛抗旱队伍建设,培养了一支作风顽强、素质过硬的防汛抗旱工作队伍。流域防汛抗旱组织机构进一步完善,经国家防总批准成立了辽河流域防汛抗旱协调领导小组。洪水管理和应急抗旱工作制度进一步完善,制定了《辽河流域防汛抗旱协调领导小组工作规则》,编制了《松花江防御洪水方案》《松花江洪水调度方案》《预留流域抗旱应急调水水量情况下的尼尔基兴利调度方案》。防汛信息化水平进一步提升,嫩江右侧主要支流水情自动测报系统建成并投入使用,进一步提高了嫩江右侧主要支流洪水预报精度和预见期。

2010年汛期,松辽流域50条河流发生超警洪水,17条河流发生超历史洪水,浑河上游、鸭绿江干流发生20年一遇大洪水,松花江流域发生超百年一遇特大洪水。松辽委迅速反应,积极应对,精确预报流域洪水,科学实施骨干工程调度,派工作组赶赴受灾现场指导和协助地方开展抗洪抢险工作,竭尽全力保障流域人民群众的生命和财产安全,最大程度地减轻了洪涝灾害损失。尤其是在应对松花江流域特大洪水中,松辽委认真履行流域机构职能和松花江防总办公室职责,密切跟踪雨水和汛情发展,及时启动松花江防总Ⅱ级防汛应急响应,科学实施白山、丰满水库精细调度,制订水库调度方案近500个,主要场次洪水预报精度达95%,削减洪峰16500 m<sup>3</sup>/s,削峰率达79%,保障了水库大坝安全和下游防洪安全;累计派出18个工作组,协助地方排查险情,指导化工原料桶打捞等工作,有力支持了地方抗洪抢险工作;统筹考虑防洪与兴利,截至主汛期结束,白山、丰满水库均处于蓄满状态,实现了防洪安全与洪水资源利用双赢。

**水资源管理取得新进展。**为全面落实最严格的水资源管理制度,松辽委坚持总量控制与定额管理相结合,加强

取水许可和用水总量控制管理,修订完善了《松辽流域取水许可总量控制指标方案》,制定了《松辽流域用水总量控制指标方案》。严格执行取水许可和水资源论证制度,依法对16项取水许可项目和23项水资源论证项目进行了审批。水量分配工作稳步推进,在监督做好大凌河流域省(自治区)际水量分配方案实施的同时,继续做好霍林河流域省(自治区)际水量分配协调工作,启动了松辽流域水量分配方案前期工作。以尼尔基水利枢纽、察尔森水库兴利调度为抓手,强化嫩江流域水资源统一管理与调度,制定了尼尔基水利枢纽、察尔森水库2010年度兴利调度计划。有效实施察尔森水库兴利调度,为下游灌溉供水3.69亿m<sup>3</sup>。科学实施尼尔基水库实时调度,根据春季气温偏低、春耕时间延迟的实际情况,结合水库上游实际来水及预测分析,及时调整水库兴利调度计划,春季累计向下游灌溉供水4.6亿m<sup>3</sup>。

**水生态环境保护工作取得新成效。**着力于有效保护和逐步改善流域水生态环境,以水功能区管理为载体,科学运用“松辽管理模式”,有效推进水资源保护工作。依据《松辽流域省界缓冲区水质控制断面考核会商制度》,组织流域内各省(自治区)环保、水利部门召开了松辽流域省界缓冲区水质会商会议,制定了流域省界缓冲区水质监测断面(优化)布设方案和水质监测质量保证制度,对省界缓冲区重要断面开展了水质联合监测。强化入河排污口监督管理,组织召开了松辽流域入河排污口资料整编工作会议,完成了不同水期省界缓冲区入河排污口污染物入河量的监督性监测工作。

东北黑土区水土流失治理取得新成效,国家农业综合开发东北黑土区水土流失重点治理工程共完成治理面积1367 km<sup>2</sup>。以“创建优质工程评选活动”为平台,开展了项目区抽查核验活动,对17个项目区的工程建设情况进行量化评价,实施奖优罚劣滚动管理机制,有力地促进了东北黑土区水土流失治理进程。积极推动工程新增项目前期工作,完成了47个项目区的现场踏勘及70个项目的可研审查工作。依法强化水土保持监督管理,对赤峰三座店水利枢纽等22个大中型生产建设项目进行了水土保持监督检查,对4个水土保持能力建设县进行了检查巡视,有效促进了水土保持“三同时”制度的落实。

**流域规划编制工作成果丰硕。**2010年,松辽委以抓河流域综合规划修编工作为重点,有序推进各项水利规划编制工作,流域水利规划体系得到基本完善。在流域内各省

(自治区)的密切配合和共同努力下,流域综合规划修编工作任务全面完成,辽河流域综合规划通过国家发展和改革委员会组织的专家评估,松花江流域综合规划通过水利部组织的专家审查。松辽流域水资源综合规划已纳入全国水资源综合规划,并经国务院批复,成为今后流域水资源开发、利用、节约、保护和管理的重要依据。松辽流域水利发展“十二五”规划全面启动,老虎山河治理规划经水利部批复,诺敏河流域综合规划、拉林河流域综合规划任务书通过水利部批复。松花江流域蓄滞洪区建设与管理规划已报水利部待批。松辽流域江河重要河道采砂管理规划、绰尔河流域综合规划等编制工作进展有序。

**流域水利建设管理取得新成绩。**2010年,松辽委加快推进水利工程建设与管理工作步伐,直管工程建设与管理取得新成绩。尼尔基水利枢纽工程已具备竣工验收条件;察尔森水库工程管理、防汛调度和生产经营等工作进展有序,水库金属结构及机电设备更新改造工程前期工作已完成;嫩江右岸省界堤防工程建设任务基本完成,建成堤防108.7 km,工程质量全部为优良;亚行贷款松花江洪水管理项目全部完成了34个工程子项目和4个非工程子项目建设,项目已进入竣工验收阶段。

松辽委坚持把民生水利工作摆在突出位置,大力支持地方加快水利基础设施建设,审查、审批前期项目40余项。合理安排流域水利工程布局,积极推进大江大河堤防工程、国境界河整治工程、流域控制性骨干工程前期工作,有力保障了流域水利建设需要。2010年,签署了德惠市松花江江心岛五大围堤防洪工程等3项水工程建设规划同意书,对吉林省群昌水库等8座病险水库除险加固工程设计变更和海城三岔河等4座大型灌溉排水泵站更新改造工程概算进行了复核,对老虎山河界河段治理工程初步设计报告进行了审批。

**管理能力建设再上新台阶。**松辽委坚持以改革创新精神为指引全面推进党的建设,以增强综合能力和业务水平为目标全面推进队伍建设,以现代信息技术为主要内容全

面推进工作手段建设,不断提高社会管理和公共服务水平。党的建设再掀新高潮,积极推进学习型党组织建设,深入开展创先争优活动。依法治水、依法管水能力显著增强,严格审批各类水行政许可项目,共批准水行政许可63项。水事纠纷调处力度加大,组织开展了流域水事矛盾纠纷排查化解活动,规范了省际边界地区水事活动,妥善调处了老虎山河水事纠纷。水利安全生产工作得到强化,完善了安全生产工作制度,加强对直管水利工程等重点领域和关键环节安全生产工作的监管。科研攻关和信息化建设取得重要成果,开展了松花江流域骨干工程水量调度与高效利用研究等3项专题研究,建成了水资源管理、水质信息管理、水情测报等方面的5个业务系统,启动了政务内网安全保密改造工程建设。水利援藏和援疆工作力度加大,明确了“十二五”时期水利对口援藏工作任务,制定了《松辽委水利援疆工作实施方案》。

党的十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,对“十二五”时期水利发展与改革作出重要安排和部署,为做好新时期流域管理工作指明了方向。2011年,松辽委将深入贯彻落实十七届五中全会精神,认真贯彻执行中央水利工作方针,以可持续发展治水思路为指导,以全面推进民生水利新发展为主线,围绕促进流域经济发展方式加快转变的大局,适应流域水资源条件新变化,顺应区域经济发展新需求,坚持流域“三大体系”建设的总体目标,坚持人与自然和谐相处的理念,坚持依法治水、协商治水,以技术创新和管理改革为动力,人才队伍建设为保障,流域规划为依托,水行政许可为载体,信息化建设为手段,切实做好流域防汛抗旱、水资源管理和水生态保护工作,全力推动涉及民生的水利工程建设,继续完善流域水利规划体系,持续提升流域综合管理能力,打牢“十二五”流域管理工作基础,为推进流域水利又好又快发展、促进区域经济发展方式加快转变作出新的贡献。

责任编辑 李计初



黑龙江省拜泉县小流域治理见成效

# 加强流域综合管理与治理 为经济社会可持续发展提供水安全保障

水利部太湖流域管理局局长 叶建春

2010年,太湖流域管理局在水利部的正确领导下,以科学发展观为统领,积极践行可持续发展治水思路,以保障太湖流域水安全为重点,不断推进太湖流域综合管理与治理,有力地促进了流域经济社会的又好又快发展。

## 一、加强规划编制和规划管理,不断促进流域综合管理

根据水利部统一部署,太湖局进一步加强了流域综合规划成果的协调,经过多次论证和反复修改完善,研究提出了太湖流域综合规划总报告以及26项专业(专项)规划和专题研究成果,全面完成了太湖流域综合规划编制任务。2010年9月,太湖流域综合规划顺利通过水利部审查,规划成果得到了领导和专家的充分肯定。同时,组织开展了太湖流域水利发展“十二五”规划,提出了重点水利项目安排。

经过多年努力,太湖流域水利规划体系已基本形成。太湖流域防洪规划、水环境综合治理总体方案、水资源综合规划已先后经国务院批复实施。东太湖综合整治规划、浙闽边界交溪流域水资源综合规划已由水利部与有关省人民政府联合批复。太湖流域综合规划正抓紧报批。其他专项规划和专题研究取得大量成果。

在规划中,太湖局积极贯彻落实科学发展观和可持续发展治水思路,不断提高规划的科学性、前瞻性和可操作性。通过加强规划实施和管理,促进了流域水利工程建设,加强了流域水资源管理和保护,规范了流域涉水开发利用行为,有效地促进了流域综合管理。

## 二、抓住机遇,全面推进太湖流域水环境综合治理

2010年,太湖局积极贯彻落实国务院批复的《太湖流域水环境综合治理总体方案》,以及太湖流域水环境综合治理省部际联席会议和水利工作协调小组会议部署,会同流域各省(直辖市)全力推进水环境综合治理各项水利工作。目前,重点水利工程前期工作取得突破性进展,其中走马塘工程、东太湖综合整治工程、望亭水利枢纽更新改造工程已开工建设,太浦闸除险加固、太嘉河工程、新沟河工程等7项工程可研报告已报国家发改委待批,望虞河西岸控制工程、新孟河延伸拓浚工程等4项工程可研报告经水

利部水规总院审查。

2010年第一季度,省部际联席会议办公室委托太湖局开展了流域水环境综合治理的检查评估,评估显示流域水环境综合治理已取得明显成效。2007—2010年,太湖流域水质总体好转,太湖富营养化趋势得到初步遏制;22条主要入湖河流中劣V类水质入湖河流数量由10条下降至5条;流域省界水体水质达到或优于Ⅲ类断面比例由23.5%升高至29.4%;流域重点水功能区水质达标率由22.8%升高至28.3%。

## 三、强化水资源管理与保护,全面落实最严格水资源管理制度

**加强水功能区管理。**2010年5月,国务院批复了《太湖流域水功能区划》,目前太湖局正抓紧编制实施细则。努力推进引江济太期间望虞河限制排污总量意见落实,2010年在江苏省有关部门配合下,望虞河西岸支流污染源控制工作得到加强,有效地保障了引江济太入湖水质。继续加强水量水质监测和分析评价,探索建立多部门协调有序的水资源保护联动机制。

**加强流域立法。**我国第一部流域综合性法规“太湖管理条例”立法取得重大进展,目前已由水利部正式上报国务院,并列入国务院2010年立法工作计划一档项目,国务院法制办已完成向有关部委和省(直辖市)人民政府的意见征求,并通过中国政府法制信息网完成社会公开意见征求。

**加强流域用水总量管理。**编制了流域取水许可总量控制指标方案并积极落实,严格建设项目水资源论证和取水许可管理。抓紧开展太湖水量分配工作,已编制现状太湖水量分配方案,正在开展2015年太湖流域及东南诸河用水总量控制指标编制。近年虽然太湖流域经济社会快速发展,但流域用水总量基本保持稳定。

**加强用水效率管理。**从流域层面协调平衡各省(直辖市)用水定额,促进定额管理,推进节水防污型社会建设。通过加强建设项目水资源论证与取水许可申请审批管理,提高水资源利用效率与效益。全流域万元GDP用水量已由2005年的167 m<sup>3</sup>下降到2009年的96 m<sup>3</sup>。

## 四、科学防控,有效保障太湖流域水安全

2010年,太湖流域出现了春汛、梅汛,降雨偏多,特

别是6月17日入梅后,太湖水位快速上涨。按照陈雷部长在7月19日太湖流域防汛视频会议上的重要讲话精神,太湖局全力统筹流域与区域防洪安全,通过科学防控,有效缓解了流域汛情,保障了2010年上海世博会防洪安全。针对2010年福建闽江和浙江出现的严重洪涝灾情,太湖防总根据国家防总和水利部部署,先后派出多个工作组赴防汛一线,协同指导地方开展防汛救灾工作。

为保障世博会期间太湖流域供水安全,太湖局根据流域水雨情和水质情况及时调整调度措施,先后5次实施引江济太调水,共调引长江水19.98亿 $m^3$ ,入太湖7.75亿 $m^3$ ;结合雨洪资源利用,向江苏、浙江、上海等下游地区供水25.17亿 $m^3$ ,较往年同期多供8亿 $m^3$ ,有效改善了黄浦江上游松浦大桥水源地水质,氨氮指标一直维持在II~III类,有效保障了世博会期间上海市和流域重要水源地供水安全。同时,会同流域各省(直辖市)进一步加强省际边界地区水资源保护和水行政执法,改善了省际边界地区水环境。

为配合上海青草沙原水系统通水切换工作,太湖局综合协调太湖流域两省一市用水需求,于2010年11月20日启动引江济太应急调水,太浦闸向下游供水流量加大至100 $m^3/s$ 。自12月1日起,调整常熟枢纽为闸泵联合引水,加大望亭水利枢纽入湖流量,太浦闸的下泄流量增加到150 $m^3/s$ ,为上海市顺利实现长江口青草沙水源地与黄浦江上游水源地切换创造条件。

## 五、全力以赴,圆满完成世界水理事会参展和重要外事接待工作

按照水利部的安排,太湖局积极配合世界水理事会,具体承担世界水理事会馆的筹备和布展工作。太湖局克服人员少、流域防汛和水资源调度任务重的困难,专门组织36名志愿者全面负责展馆的日常运行管理。参展期间,太湖局配合水利部成功举办了世界水理事会荣誉日等重大活动,接待了摩纳哥国家元首阿尔伯特亲王二世,会同国际大坝委员会、国际水资源协会等国际组织成功举办了主题展示。世界水理事会会馆累计接待国内外游客超过50万人次,得到了世界水理事会和上海世博局的高度评价。

此外,太湖局配合瑞士总领馆、荷兰驻沪领馆、联合国工业发展组织,顺利完成了水利部多位部领导代表中国政府和瑞士联邦副主席洛伊恩贝格、荷兰王储威廉·亚历山大等多位外国政要出席的荷兰馆国家馆日、中瑞建交60周年中瑞合作高层对话会、丹麦地下水研讨会、小水电绿色能源主题活动等重要外事活动。

## 六、加强能力建设,为流域中心工作提供保障

积极推进流域水利科技创新能力建设。针对太湖流域存在的重大水问题,太湖局积极组织开展专题研究和科研联合攻关,部科技创新项目“太湖流域洪水资源化利用研究”成果已通过水利部验收,公益性科研专项项目“健康太

湖综合评价与指标研究”成果已上报水利部,正在抓紧开展“江河湖联通改善太湖流域水生态环境作用研究”等科研项目。

为提高应对突发性水污染事件的应急监测能力,完成了水资源移动监测船、移动监测车建设,大力推进青浦水文基地、浙皖水环境监测分中心等基础设施建设。大力加强水利信息化建设,开展了1:5万水利基础空间库、太湖蓝藻信息采集系统、苏浙沪水环境综合治理信息共享平台建设,正抓紧实施太湖局政务内网安全保密改造项目。

按照水利部党组的要求,太湖局通过抓好党组中心组学习和领导班子民主生活会,进一步加强各级班子建设。正在抓紧开展新“三定”方案实施工作,将进一步健全机构设置,优化人力资源配置,为加快流域水利事业发展提供组织保障。认真组织开展了党的十七届五中全会精神学习和贯彻落实,全局系统正全面开展创先争优活动和学习型组织建设。以贯彻落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》为抓手,大力加强党风廉政建设,太湖局连续多年没有发生腐败案件和信访举报。通过加强精神文明建设,进一步增强了全局干部群众的凝聚力和向心力,营造了心齐气顺、团结和谐的工作氛围,全局职工精神状态良好。

## 七、科学谋划,服务流域经济社会又好又快发展

2011年,太湖局将认真贯彻落实全国水利厅局长会议精神,进一步加强流域综合管理与治理,促进流域协调发展,保障流域防洪、供水和水生态安全,服务流域经济社会又好又快发展。重点做好八方面工作:

一是按照部党组的要求,切实组织做好党的十七届五中全会精神的学习贯彻落实工作,深入分析流域水利改革与发展面临的重大机遇和挑战,进一步梳理流域“十二五”水利工作思路、目标和任务,会同流域各省(直辖市)抓住机遇加快推进水利发展。二是扎实做好流域防汛抗旱工作,积极进行各项汛前准备,落实防汛责任,完善防汛预案和调度方案,保障流域防洪防台安全。三是做好太湖流域综合规划报批相关工作,组织编制太湖流域河湖水系连通规划,积极推进规划实施,加强规划管理。四是加强向水利部、国家发改委有关司局的汇报、沟通,推进太湖流域水环境综合治理重点水利工程建设,争取太浦闸除险加固工程等3~5项工程开工建设。五是进一步落实最严格的水资源管理制度,重点抓好落实“三条红线”的政策措施,加强流域取水总量和污染物总量控制,推进太湖管理立法。六是抓好以引江济太为重点的流域水资源调度,坚持统筹兼顾,科学调度,精细调度,保障流域供水和水生态安全。七是针对太湖流域存在的突出水问题,加强流域水利重大问题研究,加快水利科技创新,规范涉水项目管理,进一步提高流域机构能力。八是进一步加强党的思想、组织和作风建设,抓好各级干部队伍建设,加强党风廉政建设和精神文明建设,保障全局中心工作的顺利开展。

责任编辑 张金慧